



Dokument okvirnog budžeta/proračuna 2017. – 2019.

Federalno ministarstvo finansija/financija

... makroekonomske projekcije i prognoze,
projekcije budžetskih/proračunskih sredstava i
izdataka za naredne tri godine ...

**Sarajevo,
juni/lipanj 2016. godine**



Sadržaj

Poglavlje 1 - Uvod u Dokument okvirnog budžeta Federacije BiH za period 2017. - 2019. godine	5
Poglavlje 2 - Srednjoročne makroekonomske prognoze i pretpostavke	6
2.1. Tekući makroekonomski trendovi i predviđanja u BiH i Federaciji BiH za period 2017. - 2019. godine	6
2.1.1. Tekući makroekonomski trendovi	6
2.1.2. Projekcije makroekonomskih pokazatelja	7
2.1.3. Realni sektor	9
2.1.3.1. Ekonomski rast u Federaciji BiH	9
2.1.3.2. Industrijska proizvodnja u Federaciji BiH	10
2.1.3.3. Tržište rada	11
2.1.3.4. Cijene i inflatorna kretanja	14
2.1.3.5. Finansijski sektor	15
2.2. Osnovne pretpostavke i ciljevi makroekonomske politike BiH i Federacije BiH u periodu 2017. - 2019. godina	17
Poglavlje 3 - Srednjoročne porezne politike	19
3.1. Ostvarenje javnih prihoda u 2015. godini, revidirane procjene za 2016. godinu i procjene za srednjoročni period 2017. - 2019. godina	20
3.2. Indirektno oporezivanje na nivou BiH i raspodjela prihoda	24
3.2.1. Projekcije prihoda od indirektnih poreza u periodu 2016. - 2019.	25
3.2.1.1. Pretpostavke	25
3.2.1.2. Tekući trendovi naplate	26
3.2.1.3. Projekcije	27
3.2.1.4. Razlike u odnosu na prethodne projekcije	28
3.2.1.5. Rizici po projekcije	29
3.2.2. Raspodjela prihoda od indirektnih poreza u Federaciji BiH	30
3.3. Direktni porezi	33
3.3.1. Porez na dobit	33
3.3.2. Porez na dohodak	34
3.3.3. Porez na imovinu	35
3.3.4. Neporezni prihodi	35
3.4. Prihodi Vlade Federacije BiH	36
3.5. Kantonalni i općinski prihodi	38
3.6. Vanbudžetski fondovi	39
3.7. Direkcije za ceste	40
3.8. Rizici po projekcije prihoda	41
3.9. Prioriteti u oblasti porezne politike i javnih prihoda	41
Poglavlje 4. Upravljanje javnim rashodima na nivou Vlade Federacije BiH	45
4.1. Politika javnih rashoda	45
4.2. Opća struktura javnih rashoda i trendovi	47
4.3. Struktura projekcije budžetske potrošnje za 2017. - 2019. godinu	49



4.4. Tekući rashodi	52
4.4.1. Plaće i naknade u javnom sektoru	52
4.4.2. Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	54
4.4.3. Tekući transferi i drugi tekući rashodi	54
4.4.3.1. Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima	55
4.4.3.2. Tekući transferi pojedincima	56
4.4.3.3. Tekući transferi neprofitnim organizacijama	56
4.4.3.4. Subvencije javnim preduzećima	56
4.4.3.5. Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	57
4.4.3.6. Drugi tekući rashodi	57
4.4.4. Kapitalni transferi	57
4.4.5. Kapitalna potrošnja	59
4.5. Stanje duga u Federaciji BiH	60
4.5.1. Dug Vlade Federacije BiH	63
4.6. Unutarnji dug Vlade Federacije BiH	63
4.6.1. Trezorski zapisi Federacije BiH	64
4.6.2. Obveznice Federacije BiH	65
4.6.3. Obaveze po osnovu računa stare devizne štednje	66
4.6.4. Obaveze po osnovu ratnih potraživanja	67
4.6.5. Obaveze prema dobavljačima bivšeg FMO i Vojske Federacije BiH, te za neizmirene plate i naknade	67
4.6.6. Projekcije otplate unutarnjeg duga	68
4.7. Vanjski dug u Federaciji BiH	68
4.7.1. Projekcije otplate vanjskog duga	70
4.8. Pregled ulaganja u projekte	71
Poglavlje 5 - Budžetski prioriteti za period 2017. - 2019. godina	75
5.1. Projekcije Budžeta Federacije BiH za naredne tri godine	76
5.2. Dostavljanje i analiza finansijskih zahtjeva budžetskih korisnika	78
5.2.1. Budžetska Instrukcija br. 1 za period 2017. - 2019. godine	78
5.2.2. Analiza finansijskih zahtjeva budžetskih korisnika	79
5.3. Prioriteti potrošnje Vlade Federacije BiH	82
5.3.1. Utvrđivanje predloženih prioriteta potrošnje	82
5.3.2. Inicijative za uvođenje rodno odgovornog budžetiranja	83
5.3.2.1. Rodno odgovorno budžetiranje (ROB)	83
5.4. Gornje granice rashoda budžetskih korisnika Vlade Federacije BiH za period 2017. – 2019. godina po sektorima	86
5.4.1. Opće javne usluge	87
5.4.2. Javni red i sigurnost	87
5.4.3. Ekonomske usluge	87
5.4.4. Zaštita životne sredine	87
5.4.5. Stambeni i zajednički poslovi	88
5.4.6. Zdravstvo	88
5.4.7. Rekreacije, kultura i religija	88
5.4.8. Obrazovanje	88
5.4.9. Socijalna zaštita	89



Rezime

Bitno je istaći da Dokument okvirnog budžeta Federacije BiH za razdoblje 2017. - 2019. godina predstavlja preliminarni nacrt Budžeta Federacije BiH za 2017. godinu, te sadrži preliminarne projekcije budžeta za 2018. i 2019. godinu.

DOB je izrađen u skladu sa Zakonom o budžetima Federacije BiH, a polazište za njegovu izradu za razdoblje 2017. - 2019. godina bile su makroekonomske projekcije i pretpostavke za naredno srednjoročno razdoblje, te Reformska agenda Vlade Federacije BiH, kao osnovni "putokaz" budući stukturnih reformi koje je neophodno sprovesti, a sa ciljem da se podstakne održiv, efikasan, socijalno-pravedan i stabilan ekonomski rast, otvaranje novih radnih mjesta, te da se učini prikladnijom ciljana socijalna pomoć i stvori povoljnije i pravednije društveno okruženje.

Prema podacima i projekcijama ovlaštenih institucija, projicirani rast BDP-a za 2016. godinu iznosi 3,2% za BiH, dok je taj pokazatelj za isto razdoblje u Federaciji BiH 3,9%. U narednim godinama očekuje se rast BDP-a u BiH od 3,5% u 2017. godini, 3,7% u 2018. godini i 3,8% u 2019. godini, dok su prognoze za Federaciju BiH nešto optimističnije, te se rast BDP-a kreće od 4,9% u 2017. godini, zatim 6,5% u 2018. godini i 4,6% u 2019. godini.

Jačanje ekonomskog rasta bi trebalo neminovno dovesti i do porasta prikupljanja javnih prihoda, odnosno poreznih prihoda u budžete svih nivoa vlasti u BiH. Prema projekcijama za 2017. godinu ukupni javni prihodi će iznositi oko 7.869 miliona KM, za 2018. godinu 8.108 miliona KM i za 2019. godinu 8.305 miliona KM i uzimaće učešće u BDP-u približno 25%.

Projektovane stope rasta prihoda od indirektnih poreza za 2017., 2018. i 2019. godinu iznose 3,2%, 3,2% i 3,1% respektivno. Projekcije prihoda u navedenom periodu zasnovane su na projektovanim relevantnim makroekonomskim pokazateljima, istorijskoj sezonskoj shemi naplate i projekcijama pojedinih kategorija prihoda za 2016. godinu, te efektima izmjena politika u oblasti carina i akciza na duhan. Najveći generator suficita prihoda od indirektnih poreza u navedenom periodu je PDV, s obzirom na njegovo značajno učešće u prihodima, te planiranim stabilnim stopama rasta u skladu sa projektovanim stopama rasta potrošnje. U sve tri navedene godine prihodi od PDV-a generišu preko 65% apsolutnog godišnjeg projektovanog rasta prihoda.



Provedba politike fiskalne konsolidacije i usmjerenosti na uravnoteženje budžetskih prihoda i rashoda će biti jedna od glavnih odrednica fiskalne politike u uslovima oporavka domaće ekonomije. Za održavanje stabilnog fiskalnog sistema i kontrole potrošnje neophodna je implementacija restriktivnih mjera javne potrošnje na svim nivoima vlasti. Fiskalna politika Vlade Federacije BiH će u razdoblju 2017. – 2019. godine biti orijentirana na aktivnosti koje će doprinijeti ekonomskom i socijalnom jačanju Federacije BiH, odnosno države BiH.

Kada je riječ o ukupnoj potrošnji, koja pored javnih rashoda uključuje i otplate unutrašnjeg i vanjskog duga, ista je projicirana u 2017. godini u iznosu od 2.694,1 mil. KM ili 13,5 % BDP-a Federacije BiH. Ovako projicirana ukupna potrošnja za 2017. godinu predstavlja povećanje od 3,6% ili 95,3 mil. KM u odnosu na 2016. godinu. U 2018. godini ukupna potrošnja je projicirana na nivou od 2.655,9 mil. KM ili 12,5% BDP-a Federacije BiH, dok je u 2019. godini na nivou od 2.612,1 mil. KM ili 11,8% BDP-a Federacije BiH.

Ukupni zahtjevi za budžetskim sredstvima iznose 3.024,9 miliona KM za 2017. godinu (od čega 2.911,95 miliona KM se odnosi na budžetska sredstva, 112,6 miliona KM na namjenska sredstva i 0,4 miliona na vlastite prihode); 2.952,1 miliona KM za 2018. godinu (od čega 2.842,8 miliona KM se odnosi na budžetska sredstva, 108,8 miliona KM na namjenska sredstva i 0,4 miliona KM na vlastite prihode) i 2.912,8 miliona KM za 2019. godinu (od čega 2.538,5 miliona KM se odnosi na budžetska sredstva, 40,1 miliona KM na namjenska sredstva i 0,3 miliona KM na vlastite prihode). Zahtjevi budžetskih korisnika predstavljaju procentualno povećanje u odnosu na Budžet Federacije BiH za 2016. godinu u iznosu od 16,39% u 2017. godini, 14,47% u 2018. godini i 12,94% u 2019. godini.

Najveći iznos zahtjeva odnosi se na oblasti socijalne zaštite i poljoprivrede. Ukupni zahtjevi samo 5 (pet) budžetskih korisnika iznose 1.134,7 mil. KM u 2017. godini, 1.141,8 mil. KM u 2018. godini i 1.159,5 mil. KM u 2019. godini, što predstavlja 37,5% od ukupno zahtijevanog iznosa za 2017. godinu, 38,7% za 2018. godinu i 39,8 % za 2019. godinu.



Poglavlje 1 – Uvod u dokument okvirnog budžeta Federacije BiH za period 2017. – 2019. godine

Priprema i izrada budžeta se zasniva na Dokumentu okvirnog budžeta (u daljem tekstu: DOB), aktu koji, između ostalog, sadrži makroekonomske projekcije i prognoze te limite budžetskih sredstava i izdataka za naredne tri godine.

Postupak pripreme DOB-a počinje dostavljanjem instrukcije broj 1 o načinu i elementima izrade DOB-a koja sadrži: osnovne ekonomske pretpostavke i smjernice za pripremu DOB-a, tabele pregleda prioriteta budžetskih korisnika, te dinamiku i rokove pripreme DOB-a.

Izrada DOB-a zasniva se na procjeni privrednog razvoja, razvoja socijalnog sektora, makroekonomskih indikatora i prognozi prihoda i rashoda.

Glavni cilj ovog dokumenta je da se osigura bolja povezanost između prioriteta politika Vlade Federacije BiH i načina na koje ona vrši raspodjelu budžetskih sredstava, kao i da doprinese razvoju strateškog planiranja prioriteta i ciljeva Vlade Federacije BiH.

Dokument okvirnog budžeta Federacije BiH za period 2017. – 2019. godine sadrži sljedeća poglavlja:

- Poglavlje 1: Uvod u DOB Federacije BiH za period 2017. – 2019. godine,
- Poglavlje 2: Srednjoročne makroekonomske prognoze i pretpostavke,
- Poglavlje 3: Srednjoročna porezna politika i prognoze direktnih i indirektnih poreza,
- Poglavlje 4: Upravljanje javnom potrošnjom,
- Poglavlje 5: Budžetski prioriteti za period 2017. – 2019. godine i gornje granice rashoda budžetskih korisnika u naredne tri godine.



Poglavlje 2 – Srednjoročne makroekonomske prognoze i pretpostavke

Makroekonomski pokazatelji su statistički podaci koji ukazuju na trenutno stanje u ekonomiji jedne zemlje ovisno o konkretnom području (industrija, tržište rada, trgovina, itd.). Ovi statistički podaci zaista pomažu praćenju stanja u ekonomiji, te imaju direktnu refleksiju na funkcioniranje pojedinačnih ekonomskih subjekata – produkata, potrošača, radnika i zasebnih proizvodnih sektora – industrije, poljoprivrede, usluga, kao i dijelova (regiona) jedne zemlje.

U prvom dijelu ovog poglavlja prikazani su tekući makroekonomski trendovi i predviđanja kretanja u naredne tri godine u BiH, a posebno u Federaciji BiH. U dijelu 2.2. prikazano je predviđanje kretanja nacionalnih računa (bruto društvanog proizvoda – BDP, potrošnje, investicija, izvoza i uvoza) u BiH i Federaciji BiH. U dijelu 2.3. date su pretpostavke i osnovni ciljevi makroekonomske politike.

2.1. Tekući makroekonomski trendovi i predviđanja u BiH i Federaciji BiH za period 2017. – 2019. godine

2.1.1. Tekući makroekonomski trendovi

Procjenjuje se da je u 2015. godini ostvaren ekonomski rast od 2,6%. Najveći doprinos ovom rastu je, po svemu sudeći, došao iz vanjskog sektora kroz realno smanjenje vanjskotrgovinskog deficita od 6,7%. U isto vrijeme, doprinos domaće tražnje u 2015. godini je bio znatno skromniji uz pad investicija i slab porast finalne potrošnje. Među značajnijim uzrocima slabe domaće tražnje su značajan pad tekućih priliva novca iz inostranstva, te smanjenje direktnih stranih ulaganja. Negativan uticaj inostranih priliva na raspoloživi dohodak je u velikoj mjeri neutralizovan povećanjem broja zaposlenih i deflacijom, tako da privatna potrošnja po svemu sudeći ipak bilježi rast.

Očekuje se da bi ekonomski rast u 2016. godini trebao biti nešto brži u odnosu na 2015. godinu sa realnom stopom od 3,2%. Ovo je uglavnom rezultat povoljnijeg vanjskog okruženja, prestanka pada investicija, te postepenog rasta zaposlenosti nakon višegodišnjeg realnog rasta izvoza od preko 5% prosječno.



Iako je projicirani ekonomski rast EU za naredni period tek neznatno iznad nivoa 2015. godine, situacija je znatno povoljnija na nivou pojedinih trgovinskih partnera, te izvora stranih ulaganja. Tako je projicirani rast u Austriji za 2016. godinu od 1,7% za cijeli procentni poen brži u odnosu na 2015. godinu. U Italiji bi također trebalo doći do značajnog ubrzanja rasta sa 0,8% u 2015. godini na 1,4% 2016. godine. Hrvatska, koja je u 2015. godini konačno izašla iz višegodišnje recesije također ubrzava rast na stopu od 2,1%. Njemačka, kao ključno tržište bh. izvoza je još u 2014. godini prevazišla rast pretrkznog perioda. Taj rast je dodatno povećan i u 2015. godini, uz projekciju daljnjeg blagog ubrzanja u 2016. godini.

Jačanje domaće tražnje bi trebao biti glavni faktor ubrzanja bh. ekonomskog rasta u odnosu na 2015. godinu. Tu se prije svega misli na očekivani realni rast investicija od 6,9% u 2016. godini. Time bi bio zaustavljen blagi pad iz 2015. godine prije svega u domenu privatnih investicija. Rast investicija u narednom periodu bi trebao biti znatno podstaknut javnim radovima ponajviše u domenu putne infrastrukture, uglavnom finansiranim vanjskim zaduživanjem. Važno je napomenuti da se ovdje još uvijek radi o veoma skromnim investicijama koje bi u 2016. godini trebale biti približno 22% ispod nivoa iz 2008. godine. Pored investicija, projicirani značajan rast izvoza od 6% je zasnovan prije svega na izvoznjoj tražnji, te bi pored direktnog uticaja na ekonomski rast mogao podstaći i ubrzati rast zaposlenosti. Ovo bi trebao biti glavni faktor jačanja raspoloživog dohotka i ubrzanja realnog rasta finalne potrošnje ne realnu stopu od 1,8% u 2016. godini. Jačanje domaće tražnje bi trebalo biti praćeno uvozom tako da bi, uz pomenuti rast izvoza, doprinos vanjske trgovine ukupnom ekonomskom rastu trebao biti uglavnom neutralan. Sličan je i slučaj sa javnom potrošnjom za koju se projicira skroman realni rast od 1,2%.

2.1.2. Projekcije makroekonomskih pokazatelja

Realni BDP, kao osnovni makroekonomski pokazatelj, kreće se u rasponu od 0,4% u 2014. godini do 3,8% u 2019. godini.

Inflacija mjerena indeksom potrošačkih cijena u 2014. godini doživjela je pad od 0,9%, dok se za 2015. godinu predviđa da će taj pad biti 1%. U 2016. godini ovaj pokazatelj bi trebao imati neutralan efekat, dok bi se u godinama nakon povećavala od 1,2% u 2017. godini do 1,4% u 2019. godini.

Tabela 2.1. – Makroekonomski pokazatelji za BIH za period 2014. – 2019. godine

Indikator	Zvanični podaci	Projekcije				
	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Nominalni BDP u mil. KM	28.217	29.277	30.302	31.631	33.229	34.897
Nominalni rast u %	0,1	3,8	3,5	4,4	5,1	5,0
BDP deflator (prethodna godina = 100)	99,7	101,1	100,3	100,8	101,3	101,2
Realni BDP u mil. KM (prethodna godina = 100)	28.302	28.954	30.224	31.373	32.804	34.492
Realni rast u %	0,4	2,6	3,2	3,5	3,7	3,8
Inflacija mjerena indeksom potrošačkih cijena u %	-0,9	-1	0	1,2	1,3	1,4
Potrošnja u mil. KM	29.401	29.748	30.297	31.298	32.345	33.405
Realni rast u %	1,9	1,4	1,8	2,0	2,0	1,9
Vladina potrošnja u mil. KM	6.078	6.187	6.311	6.500	6.695	6.896
Realni rast u %	0,9	1,0	1,2	1,5	1,8	1,5
Privatna potrošnja u mil. KM	23.324	23.561	23.986	24.798	25.649	26.510
Realni rast u %	2,2	1,5	2,0	2,2	2,1	2,0
Investicije u mil. KM	5.095	5.041	5.418	5.906	6.425	7.046
Realni rast u %	7,5	-1,7	6,9	8,6	8,4	9,2
Investicije (bruto) u stalna sredstva u mil. KM	5.234	5.250	5.627	6.053	6.557	7.164
Realni rast u %	11,7	-0,4	6,5	7,1	7,9	8,7
Vladine investicije u mil. KM	1.155	1.244	1.401	1.573	1.763	1.987
Realni rast u %	11,6	6,8	11,7	10,6	10,8	11,0
Privatne investicije u mil. KM	4.079	4.006	4.226	4.480	4.793	5.177
Realni rast u %	11,8	-2,5	4,9	5,9	6,9	7,9
Uvoz (robe i usluge) u mil. KM	15.536	15.311	15.846	16.769	17.615	18.576
Nominalni rast u %	7,1	-1,5	3,5	5,8	5,0	5,5
Realni rast u %	8,1	0,5	3,5	3,8	3,5	3,4
Izvoz (robe i usluge) u mil. KM	9.257	9.799	10.434	11.196	12.075	13.022
Nominalni rast u %	3,0	5,9	6,5	7,3	7,8	7,8
Realni rast u %	4,2	5,5	6,0	5,7	5,6	5,5
Bilans tekućeg računa u mil. KM	-2.067	-1.480	-1.318	-1.485	-1.467	-1.519
Bilans tekućeg računa u % BDP-a	-7,3	-5,1	-4,4	-4,7	-4,4	-4,4

Nakon rasta investicija od 7,5% u 2014. godini, očekuje se pad istih od 1,7% u 2015. godini. U godinama koje slijede nakon pada, investicije će rasti po stopi od 6,9% u 2016. godini do 9,2% u 2019. godini.

U periodu 2014. – 2019. godina izvoz robe i usluga neće imati značajnija odstupanja, dok će kod uvoza realni rast od 0,5% u 2015. godini predstavljati odstupanje u odnosu na pokazatelje ostalih godina.



2.1.3. Realni sektor

2.1.3.1. Ekonomski rast u Federaciji BiH

Makroekonomska kretanja u srednjoročnom periodu imaju uglavnom pozitivan trend, te fokus izvoznih i ekonomskih mjera BiH treba svakako usmjeriti na rast BDP-a zemalja iz okruženja i regije, iako je u istim tim zemljama u prethodnom periodu vladala makroekonomska nestabilnost. Nakon pozitivnih makroekonomskih dešavanja koja su dovela do povoljnijeg vanjskog okruženja, prestanka pada investicija, te postepenog rasta zaposlenosti nakon višegodišnjeg realnog rasta izvoza od preko 5% u prosjeku, očekuje se da bi ekonomski rast u 2016. godini trebao biti nešto brži u odnosu na 2015. godinu sa realnom stopom od 3,2%. Nakon toga se u 2017. godini očekuje dodatno ubrzanje na stopu od 3,5%. Projekcije za period 2018. – 2019. godina podrazumijevaju nastavak postepenog poboljšanja u okruženju koje bi trebalo dodatno ojačati rast investicija. Postepeno jačanje investicija bi uz neznatan doprinos vanjske trgovine trebalo dovesti do daljnjeg jačanja ekonomskog rasta na stopu od 3,7% u 2018., te 3,8% u 2019. godini.

Tabela 2.2. – Makroekonomski pokazatelji za Federacije BiH za period 2014. – 2019. godine¹

Indikator	Procjene ostvarenja		Projekcije			
	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.	2019.
Nominalni BDP u mil. KM	17.813	18.350	19.176	20.265	21.522	22.942
Nominalni rast u %	2,5	3,0	4,5	5,7	6,2	6,6
Realni BDP u mil. KM (prethodna g. = 100)	17.625	18.204	18.929	19.867	21.162	22.135
Realni rast u %	1,4	2,2	3,9	4,9	6,5	4,6

Kako na nivou BiH, tako kretanje BDP-a i u FBiH ima pozitivan trend u 2014. godini. Ostvareni BDP u BiH za 2014. godinu nominalno iznosi 28.217 miliona KM, pri čemu je ostvaren realan rast u procentu od 0,4%.² U FBiH je također zabilježen realni rast BDP-a u 2014. godini od 1,4%.

¹ Smjernice ekonomske i fiskalne politike za period 2017. – 2019. godina, Federalno ministarstvo finansija, Sarajevo, maj 2016. godine.

² Dokument okvirnog budžeta – makroekonomske projekcije 2017. – 2019., DEP, mart 2016. godine.



Prema ocjenama Federalnog zavoda za programiranje razvoja očekuje se da će realan rast BDP-a u FBiH u 2015. godini iznositi 2,2%.³

Očekivanja su da će BDP zabilježiti realan rast u 2016. godini od 3,9%, u 2017. godini 4,9%, da bi u 2018., odnosno 2019. godini procijenjeni rast iznosio 6,5% odnosno 4,6%.

Glavni rizici za ostvarenje ovih projekcija su vezani za (ne)ostvarivanje pretpostavki iz vanjskog sektora vezano za ekonomski rast u okruženju, kretanje svjetskih cijena, vremenske prilike i sl.

2.1.3.2. Industrijska proizvodnja u Federaciji BiH

Postepeni ekonomski oporavak u Eurozoni i zemljama regiona, koji se manifestovao kroz nešto viši nivo ekonomskog rasta u odnosu na prethodnu godinu, imao je pozitivne implikacije na industrijsku proizvodnju u Bosni i Hercegovini. Tako je u 2015. godini u Bosni i Hercegovini registrovan rast fizičkog obima industrijske proizvodnje od 2,6% u odnosu na prethodnu godinu⁴, koji je istovremeno bio praćen i povećanjem broja zaposlenih od 1,5%. Glavne determinante ostvarenog rasta bile su viši nivo izvozne tražnje, kretanje svjetskih cijena, posebno energenata i hrane, te djelimično bazni efekt iz prethodne godine.

Dosljedna i pravovremena implementacija „Reformske Agende“ trebala bi omogućiti poboljšanje poslovanja bh. kompanija što bi trebalo rezultirati povećanjem investicija i obima proizvodnje u okviru prerađivačke industrije. Pored prerađivačke industrije, tokom 2016. godine očekuje se i značajniji doprinos energetskog sektora koji čini 1/3 ukupne industrijske proizvodnje u BiH. Pod pretpostavkom nastavka pozitivnog trenda u eksternom okruženju uz dodatni doprinos internih dešavanja tokom 2016. godine, u BiH se može očekivati solidan rast industrijske proizvodnje od oko 4%.

Tako se prema projekcijama DEP-a u BiH očekuje realno povećanje ukupnog bh. uvoza od 3,5%, pri čemu bi očekivani uvoz roba porastao za 3,5%, a uvoz usluga za 3%. Ovo bi rezultiralo umjerenim smanjenjem vanjskotrgovinskog deficita od 1%, a ukupna pokrivenost uvoza izvozom bila poboljšana i na kraju 2016. godine iznosila bi oko 65%.

³ Procijenjeni podatak Federalnog zavoda za programiranje razvoja na bazi zvanično objavljenog podatka FZS-a za prva tri kvartala 2015. godine.

⁴ Saopštenje: "Indeks obima industrijske proizvodnje u Bosni i Hercegovini za decembar 2015. godine", Agencija za statistiku Bosne i Hercegovine, januar 2016. godine.



U periodu 2017. – 2019. godine pored nastavaka pozitivnih eksternih dinamika očekuje se i sve utjecajniji značaj internih dinamika kroz strukturalne reforme koje bi trebale biti u funkciji jačanja ukupne industrijske proizvodnje u BiH. Također se očekuje da energetska sektor, koji je u prethodnom periodu bio jedan od nosilaca industrijske proizvodnje nastavi pozitivan trend rasta proizvodnje i dodatno osnaži industrijsku proizvodnju u BiH navedenom periodu. Prema projekcijama DEP-a ovo bi trebalo rezultirati godišnjim povećanjem bh. industrijske proizvodnje od preko 5% za svaku godinu.

Tako se do kraja posmatranog perioda očekuje povećanje udjela izvoza u BDP-u na nivo od 37,3%, dok bi se udio uvoza u okviru BDP-a zadžao na postojećem nivou od oko 53%, a ukupna pokrivenost uvoza izvozom zaključno sa 2019. godinom bi mogla iznositi oko 70%.

Industrijska proizvodnja u Federaciji BiH u 2015. godini u odnosu na isti period prethodne godine veća je za 2,2%.

Pokrivenost uvoza izvozom je nešto viša u 2015. godini (57,5%), u odnosu na prethodnu godinu kada je 55,8% uvoza bilo pokriveno izvozom.

Rast izvoza u 2014. godini za 4,2%, nastavljen je i u 2015. godini, uz nešto višu stopu od 6,2%. Očekivanja su da u naredne tri godine Federacija BiH zabilježi kontinuirani rast izvozne aktivnosti i to u 2016. godini za 7,6%, u 2017. za 7,9%, te u 2018. godini za 8,0%.

Uvoz je u 2014. godini zabilježio rast u procentu od 5,3%, a u 2015. godini rastao je po stopi od 3,1%. U narednom periodu se očekuje rast uvoza u 2016. godini za 4,6%, u 2017. godini za 4,5%, dok su očekivanja za 2018. godinu povećanje uvoza za 5,2%.

2.1.3.3. Tržište rada⁵

Na bh. tržištu rada u 2015. godini registrovano je povećanje ukupne radne snage, što je rezultat povećanja broja zaposlenih, odnosno smanjenja broja nezaposlenih lica, kao i stagnacija prosječne neto plate u nominalnom smislu. Prosječan broj zaposlenih lica u BiH je iznosio 713,6 hiljada uz stopu rasta od

⁵ Dokument okvirnog budžeta – makroekonomske projekcije 2017. – 2019., DEP, mart 2016. godine i Ekonomska politika 2016. – 2018., Federalni zavod za programiranje razvoja, mart 2016. godine.



1,8% g/g. Istovremeno, prosječan broj nezaposlenih lica u BiH je smanjen za 1,4% g/g i iznosi 541,8 hiljada.

Administrativna stopa nezaposlenosti u 2015. godini smanjena je za 0,7 p.p. u odnosu na prethodnu godinu i iznosi 43,2%. Anketna stopa nezaposlenosti je iznosila 27,7%.

Uz porast broja zaposlenih lica prosječna neto plata u BiH u 2015. godini je realno uvećana za 1% zbog deflacije, ali je nominalno ostala ista u odnosu na 2014. godinu i iznosi 830 KM. Prosječna penzija u BiH u posmatranoj godini je iznosila 358 KM i veća je nominalno za 1,5% g/g, uz porast broja penzionera od 1,1% g/g.

Podaci sa početka 2016. godine ukazuju da broj zaposlenih u BiH postepeno nastavlja rasti. Promjene na tržištu rada su determinisane poslovnim okruženjem u BiH i regionu, odnosno obimom investicija i vanjske trgovine. U posmatranoj godini očekuje se rast obima investicija kao i vanjske trgovine, što bi se pozitivno odrazilo na zapošljavanje i neto plate. Porast broja zaposlenih lica bi doprinijeo postepenom smanjenju stope nezaposlenosti u BiH. U istom periodu očekuje se rast prosječne neto plate od 1% g/g.

U periodu 2017. – 2019. godine se očekuje nastavak postepenog smanjenja stope nezaposlenosti i rasta prosječne neto plate u BiH. Prema projekcijama, rast obima vanjske trgovine i investicija bi se trebao pozitivno odraziti na poboljšanje poslovnog ambijenta i stvaranje uslova za kreiranje novih radnih mjesta, naročito u privatnom⁶ sektoru. Time bi se broj zaposlenih lica u BiH mogao uvećati 1,9% - 2,1%. Pored navedenog, veći obim poslovne aktivnosti bh. preduzeća realno bi stvorio uslove za uvećanje neto plata od 2,1% - 2,3%.

⁶ Privatni sektor u analizi obuhvata sva područja djelatnosti izuzev javne uprave, zdravstva i obrazovanja.

Tabela 2.3. – Odabrani indikatori na tržištu rada⁷

	2015.	2016.	2017.	2018.	2019.
Broj zaposlenih u EU (stopa rasta g/g)	1,1%	1,0%	0,9%	n/a	n/a
Stopa nezaposlenosti u EU	9,5%	9,0%	8,7%	n/a	n/a
Stope rasta broja zaposlenih lica u BiH (g/g)	1,8%	1,8%	1,9%	2,0%	2,1%
Stopa nezaposlenosti u BiH (administrativna)	43,2%	42,4%	41,5%	40,5%	39,5%
Stope rasta prosječne neto plate u BiH (nom. g/g)	0,0%	1,0%	2,1%	2,2%	2,3%

Blagi rast privredne aktivnosti u toku 2014. i 2015. godine uticao je na pozitivna kretanja na tržištu rada u Federaciji BiH, pa se tako broj radnika u 2014. godini povećao za 1,9%, dok se u isto vrijeme broj nezaposlenih lica povećao za 0,1%. U 2015. godini zabilježeno je povećanje broja zaposlenih za 1,5%.

Posmatrano po djelatnostima, najveći rast broja zaposlenih zabilježen je u pružanju usluga smještaja i hrane (1.044 ili 3,1%) i u prerađivačkoj industriji (5.215 ili 6,5%).

Stepen registrovane nezaposlenosti, mjereno brojem nezaposlenih u odnosu na radnu snagu, u Federaciji BiH u 2014. godini iznosio je 46,9%, a u 2015. godini stepen nezaposlenosti je nešto niži i iznosi 46,4%.

Stopa nezaposlenosti u Federaciji BiH u 2014. godini prema Anketi o radnoj snazi za 2015. godinu iznosi 29,1%, te također predstavlja odnos broja nezaposlenih i radne snage i znatno je niža u odnosu na zvaničnu, registrovanu stopu nezaposlenosti.

Imajući u vidu planirane aktivnosti Vlade, očekuje se da bi ukupan broj zaposlenih u Federaciji BiH mogao dostići stopu rasta od 1,1% u 2016. godini, stopu rasta od 2,2% u 2017. godini i stopu rasta od 2,5% - 2,8% u 2018., odnosno 2019. godini. U 2015. godini došlo je do smanjenja broja nezaposlenih lica za 0,3%. Očekuje se smanjenje broja nezaposlenih u 2016. godini za 0,5%, u 2017. godini za 0,7% i u 2018., odnosno 2019. godini za 1,0% - 1,2%.

Osnovni rizici za projekcije osnovnih indikatora tržišta rada su vezani za pretpostavljeni ekonomski rast odnosno obim investicija, vanjske trgovine i

⁷ Za EU: European Economic Forecast, winter 2016; za BiH: BHAS i DEP projekcije za period 2016. - 2019. godine.



industrijske proizvodnje u BiH, EU i zemljama u okruženju. Nepovoljan, odnosno nezadovoljavajući poslovni ambijent bi se mogao loše odraziti na intenzitet rasta broja zaposlenih i plata, što je suprotno pretpostavljenom u baznom scenariju.

2.1.3.4. Cijene i inflatorna kretanja

Niže cijene energenata i hrane su značajno determinisale opšti nivo cijena u BiH u 2015. godini. Cijena sirove nafte na svjetskom tržištu u 2015. godini je smanjena oko 47,2% g/g, a cijena hrane je niža za 17,1%.⁸

Najznačajnija smanjenja cijena u posmatranom periodu u okviru CPI indeksa bila su u odjeljcima odjeće i obuće (-7,3% g/g), prijevoza (-6,9% g/g), hrane i bezalkoholnih pića (-0,9% g/g). Najbrži rast cijena registrovan je u odjeljku alkoholnih pića i duhana (7,2% g/g) zbog nastavka povećanja akciza na cigarete i duhan odnosno usklađivanja sa EU regulativom.

Uzimajući u obzir eksterne faktore koji doprinose promjeni cijena, u BiH se tokom 2016. godine očekuje postepeno slabljenje deflacije, odnosno stagnacija opšteg nivoa cijena. Prilikom projekcija bh. inflacije od domaćih faktora koji doprinose promjeni cijena uzet je u obzir nastavak uvećanja akciza⁹ na cigarete i duhan, u skladu sa evropskom regulativom.

Nakon višegodišnjeg smanjenja cijena sirove nafte i hrane, u 2017. godini se očekuje postepeni rast cijena navedenih proizvoda, što bi dovelo do umjerenog rasta opšteg nivoa cijena u zemljama EU i BiH. Cijena nafte bi, prema predviđanjima Europske komisije, trebala biti veća za 18,6% g/g uz stagnaciju cijena hrane na svjetskom tržištu. Time bi nivo inflacije u EU trebao biti nešto veći u poređenju sa prethodnom godinom i iznositi 1,6%. Navedena dešavanja bi doprinijela rastu cijena i u BiH (1,2%). Pored eksternih dešavanja u domenu cijena, prilikom izrade bh. projekcija uzet je u obzir nastavak povećanja akciza na cigarete i duhan, uz stabilan nivo cijena komunalija.¹⁰ Uzimajući u obzir stabilizaciju svjetskih cijena energenata, u BiH se u periodu 2018. – 2019. godine može očekivati očekivati umjeren rast opšteg nivoa cijena (1,3% - 1,4%).

⁸ Izvor: MMF baza podataka (sirova nafta - simple average of three spot prices, indeks hrane).

⁹ Po Odluci o utvrđivanju posebne i minimalne akcize na cigarete i iznos akcize na duhan za pušenje za 2016. godinu minimalna akciza za pakovanje cigareta od 20 komada iznosi 2,23 KM, a posebna akciza 1,20 KM za isto pakovanje. Akciza na duhan iznosi 89,20 KM po kilogramu.

¹⁰ U periodu izrade projekcija nije bilo najava poskupljenja vode, električne energije, komunikacija i sl.

Tabela 2.4. – Pretpostavke o kretanju svjetskih cijena nafte, hrane i inflacije u BiH i EU¹¹

	2015.	2016.	2017.	2018.	2019.
Sirova nafta, (Brent, usd), EK	53,4%	35,8%	42,5%	n/a	n/a
Sirova nafta (stopa rast g/g) Svjetska banka	-47,2%	-27,2%	29,7%	7,1%	6,8%
Sirova nafta (stopa rasta g/g) MMF		-31,6%	17,9%	8,6%	6,9%
Indeks hrane (stopa rasta g/g), EK	-15,7%	-3,7%	0,0%	n/a	n/a
Indeks hrane (stopa rasta g/g), MMF	-17,1%	-5,6%	-0,9%	-0,5%	0,0%
CPI BiH	-1,0%	0,0%	1,2%	1,3%	1,4%
CPI EU	0,0%	0,5%	1,6%	n/a	n/a

U Federaciji BiH u 2014. godini zabilježena je deflacija u procentu od 0,7%. Po istoj stopi zabilježen je pad cijena i u 2015 godini. Posmatrano po odjeljcima, najveće promjene cijena u 2015. godine u odnosu na 2014. godinu zabilježene su u slijedećim odjeljcima: odjeća i obuća (pad za 5,6%), prevoz (pad za 5,1%), komunikacije (rast za 1,1%), zdravstvo (rast za 0,2%), obrazovanje (rast za 3,4%).

Pad cijena u kategorijama hrane i transporta u 2014. i 2015. godini, u Federaciji BiH se može povezati sa kretanjem cijena nafte i hrane na svjetskom tržištu.

Kao i prethodnih godina osnovni rizici za projekcije cijena u BiH su vezani za eksterne faktore, prvenstveno cijene nafte i hrane u svijetu. Ukoliko bi cijene nafte i hrane nastavile da se smanjuju sličnim intenzitetom kao u 2015. godini to bi se odrazilo na nivo cijena u BiH, odnosno u ekstremnom slučaju doprinijelo nastavku deflacije. Od domaćih faktora koji bi mogli uticati na promjene cijena su nepredviđene promjene cijena električne energije, uvođenje/povećanje akciza na određene proizvode i sl.

2.1.3.5. Finansijski sektor

Ukupna novčana masa u 2015. godini iznosila je 18,6 mlrd. KM i veća je za 1,4 mlrd. KM u odnosu na 2014. godinu. Depoziti koji ulaze u novčanu masu¹² činili su 83,6% ukupne novčane mase, a zabilježili su brži rast u odnosu na godinu ranije. Kako je rast depozita na bh. banakama prvenstveno bio generiran od strane sektora stanovništva, može se očekivati da će i u narednom periodu

¹¹ Za CPI EU, naftu i hranu: European Economic Forecast, winter 2016, Svjetska banka, projekcije 01/2016. godine, MMF, Prices & forecasts, projekcije 02/2016. godine. Za CPI BiH: BHAS i DEP projekcije 2016. – 2019. godine.

¹² Iz novčane mase isključeni su depoziti središnje vlade (BiH institucija, vlada entiteta i Brčko distrikta, fondovi socijalne zaštite).



ponašanje ovog sektora imati najznačajniji utjecaj na kretanje ukupnih depozita i novčane mase.

U razdoblju 2016. – 2019. godine očekuje se nastavak ekonomskog rasta u BiH i povoljnija kretanja na tržištu rada, a što će se preliti i na rast depozita, pa samim tim i novčane mase. Stopa rasta ukupne novčane mase mogla bi pratiti trend iz prethodne godine. Prosječna stopa rasta u 2015. godini bila je 8%.

Bruto devizne rezerve u 2015. godini dostigle su iznos od 8,6 mlrd. KM i zabilježile su godišnju stopu promjene od 10,0%, što je neznatno niže u odnosu na godinu ranije (10,7% g/g). Prema dostupnim podacima, rast robnog izvoza od 3,5% g/g, a pad uvoza od 2,1% g/g, te nova zaduživanja opće vlade u inostranstvu, a manje otplate javnog vanjskog duga u odnosu na godinu ranije imali su pozitivan učinak na rast deviznih rezervi.

Od ovih faktora zavisit će kretanje deviznih rezervi i u razdoblju 2016. – 2019. godine. Budući da se u ovom razdoblju projicira rast izvoza, ali i uvoza, te nova zaduživanja u inostranstvu, ali i veće otplate duga, može se očekivati postepeno usporavanje rasta deviznih rezervi.

Također, u narednom razdoblju pokazat će se i utjecaj nove europske regulative iz oblasti poslovanja i nadzora banaka na stanje rezervi banaka kod CBBiH. Kako BiH ima nizak kreditni rejting, matične banke iz EU morat će izdvajati kapitalne rezerve za sva sredstva koje „banke kćerke“ u BiH drže na računu kod CBBiH. Ovo bi moglo dovesti do smanjenja sredstava ovih banaka na računu CBBiH, a što bi imalo odraz i na devizne rezerve¹³.

Prethodno navedena kretanja mogu se očekivati samo ako ne dođe do značajnih poremećaja izvana u smislu ekonomskih poremećaja glavnih vanjskotrgovinskih partnera BiH, a koji bi utjecali na loše performance u vanjskotrgovinskom sektoru, slabljenje industrijske proizvodnje, investicija i krajnje potrošnje. Ovakva negativna kretanja odrazila bi se na bh. bankarski sektor u vidu daljnjeg povećanja nenaplative aktive, odnosno kredita, pada potražnje za novim kreditima, povećanja kamatnih stopa na kredite, a u ekstremnom slučaju i odljeva domaćih depozita.

¹³ „Izvešće o financijskoj stabilnosti za 2014.“, Potencijalni utjecaj Uredbe (EU) br. 575/2013 na strukturu bilance banaka u BiH, Centralna banka BiH.



2.2. Osnovne pretpostavke i ciljevi makroekonomske politike BiH i Federacije BiH u periodu 2017. – 2019. godina¹⁴

Programom rada Vlade Federacije BiH za mandatni period 2015. – 2018. Kao i dokumentom Ekonomska politika Valde FBiH za period 2016-2018. godina, utvrđeni su strateški ciljevi Vlade Federacije BiH koji upućuju na makroekonomsku stabilnost, konkurentnost, održivi razvoj, zapošljavanje, socijalnu uključenost, te EU integracije.

Ovi strateški ciljevi predstavljaju dio strateškog okvira koji opredjeljuje rad Vlade Federacije BiH u narednom periodu.

Da bi se ostvarili navedeni strateški ciljevi Vlade Federacije BiH u skladu sa Reformskom agendom 2015. – 2018. godine, koju su prihvatile sve vlade u Bosni i Hercegovini, neophodno je podstaći sveobuhvatne strukturne reforme kako bi se održala makroekonomska stabilnost, te postpješio rast i konkurentnost.

Reformska agenda je tijesno povezana s ciljevima novog pristupa EU ekonomskom upravljanju na Zapadnom balkanu i u skladu je s programom ekonomskih reformi, kao temeljnim elementom koji treba da podstakne sveobuhvatne strukturne reforme sa ciljem održanja makroekonomske stabilnosti i ubrzanja ekonomskog rasta, te rasta konkurentnosti i zapošljavanja.

Oblasti u kojima Vlada Federacije BiH provodi strukturne reforme i koje će biti u fokusu u narednom periodu su:

- **javne finansije, oporezivanje i fiskalna održivost** – Izmjenama i dopunama Zakona o budžetima u Federaciji BiH uvedena su dodatna ograničenja i kontrola potrošnje nižih nivoa vlasti, usvojena je Strategija za upravljanje javnim dugom;
- **poslovna klima i konkurentnost** – zakonsku proceduru su prošli Zakon o unutrašnjem platnom prometu, Zakon o privrednim društvima, te Zakon o direktnim stranim ulaganjima. Također, usvojen je Program javnih investicija;
- **tržište rada** – usvojen je Zakon o radu, te je potpisan Opšti kolektivni ugovor. Također, donesena je Uredba o prvom zapošljavanju i

¹⁴ Smjernice ekonomske i fiskalne politike za period 2017. – 2019. godina, Federalno ministarstvo finansija, Sarajevo, maj 2016. godine.



- samozapošljavanju za čiju realizaciju su planirana sredstva u iznosu od 50 mil. KM za 2016. godinu. Izdvajanje sredstava za ove namjene planirano je i u 2017. i 2018. godini;
- **reforma socijalne zaštite i penzija** – fokus je na izradi Zakona o PIO-u, kao i Zakona o organizaciji PIO-a;
 - **vladavina prava i dobro upravljanje** – potrebno je raditi na efikasnijoj borbi protiv korupcije, prevenciji sukoba interesa u pravosuđu, jačanju profesionalizma i disciplinske odgovornosti nosilaca pravosudnih funkcija, unapređenju integriteta policijskih agencija i saradnje policija na svim nivoima vlasti. Radi se na donošenju strategije za borbu protiv korupcije i terorizma;
 - **reforma javne uprave** – usvojena je Uredba o vršenju ovlaštenja u privrednim društvima sa učešćem državnog kapitala iz nadležnosti Federacije BiH uz kategorizaciju privrednih društava, Izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi, te Zakona o državnim službenicima i namještenicima, započeto je uspostavljanje modernije, kompetentnije, transparentnije, efikasnije, fleksibilnije i odgovornije javne uprave. Također, u toku godine biće potrebno izvršiti reorganizaciju državnih organa, usvojiti ključne principe reforme javne uprave, te uspostaviti sistem određivanja plata na osnovu vrijednosti, kao i revidirati kadrovske planove.

Vlada Federacije BiH je usvojila politike vlade federacije bih o ograničavanju javne potrošnje na plaće i naknade troškova zaposlenih čime je pružila obavezu da reducira ukupan okvir za plaće i naknade koji se izdvaja iz budžeta Federacije BiH počevši od 2017. Godine. Navedeno se namjerava sprovesti kroz politiku kontrolisanog zapošljavanja u federalnim organima uprave, reorganizacijom i većom horizontalnom fluktuacijom državnih službenika i namještenika između pojedinih federalnih organa uprave.



Poglavlje 3 – Srednjoročne porezne politike

Osnov za izradu srednjoročne fiskalne strategije za period 2017. – 2019. godina sadržan je u smjernicama ekonomske i fiskalne politike za ovaj srednjoročni period, kao i na makroekonomskim izgledima i opštim politikama Vlade Federacije BiH sadržanim u dokumentu "Koncept ekonomskog razvoja 2014. - 2018.", a koji se temelji na ekonomskom rastu i zapošljavanju i koji je osnov izrade Programa rada Vlade Federacije BiH za period 2015. – 2018. godina te Ekonomskoj politici Vlade Federacije BiH za period 2016. – 2018. godina.

Obaveza usklađivanja zakonodavstva u oblasti oporezivanja, uključujući mjere koje su usmjerene na daljnju fiskalnu reformu proističe iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (SSP), a kako bi se osiguralo efikasnije ubiranje poreza i pospješilo suzbijanje prevara, te da se posebno vodi računa o prioritetima pravne stečevine (acquisa) u oblasti oporezivanja i suzbijanja štetne konkurencije u oporezivanju.

Uvažavajući mjere ekonomske politike, u oblasti porezne politike u srednjoročnom periodu nastaviti će se aktivnosti na efikasnijem upravljanju javnim prihodima, iznalaženju rješenja za smanjenje opterećenja poslodavaca uz postojanje fiskalne održivosti vanbudžetskih fondova i time stvaranju uslova ubrzanog privrednog rasta, kao i dogradnji i unapređenju poreznog sistema u oblasti direktnih poreza. Naplata javnih prihoda se mora ojačati putem unapređenja saradnje između entitetskih poreznih uprava i Uprave za indirektno oporezivanje, povećanjem porezne discipline, pojačanom kontrolom inspekcijuskog nadzora i efikasnijom naplatom poreznih dugovanja po osnovu svih javnih prihoda. Također, neophodno je ojačati upravljanje javnim prihodima nižih nivoa vlasti i vanbudžetskih fondova.

Da bi se postigli određeni rezultati ekonomske politike neophodno je pripremiti i provesti strukturne i druge reforme, što bi u oblasti ekonomske politike trebalo afirmisati projekte intenziviranja privrednog razvoja i jačanja unutrašnje društvene stabilnosti Federacije BiH, iniciranje i provođenje reformi usklađenih sa potrebama Bosne i Hercegovine na putu ka pridruživanju Evropskoj uniji, uz efikasno angažovanje svih domaćih kreativnih potencijala kroz usklađenu politiku djelovanja.



Vlada Federacije BiH će u narednom periodu usmjeriti aktivnosti na unapređenju poslovnog okruženja kako bi privukli investicije, otvorili više radnih mjesta, te povećali rast ekonomije.

U ovom poglavlju su izložene projekcije prihoda koji se očekuju za finansiranje javne potrošnje u toku srednjoročnog perioda, a na osnovu projiciranih makroekonomskih pokazatelja i postojećih poreznih politika, kao i fiskalna strategija u oblasti porezne politike i javnih prihoda za naredni srednjoročni period.

3.1. Ostvarenje javnih prihoda u 2015. godini, revidirane procjene za 2016. godinu i procjene za srednjoročni period 2017. – 2019. godina

Projekcije javnih prihoda za period 2017. - 2019. godina usko su vezane za privredne aktivnosti, te uticaj ključnih makroekonomskih pretpostavki od kojih zavisi razvoj.

U Federaciji BiH javni prihodi po osnovu poreza, taksu, naknada, doprinosa i drugih prihoda ostvaruju se, prikupljaju i raspoređuju prema važećim propisima na teritoriji Federacije BiH, a služe za finansiranje funkcija Federacije BiH, kantona, jedinica lokalne samouprave i direkcija cesta, te ostalih korisnika javnih prihoda. Prema projekcijama za 2017. godinu ukupni javni prihodi će iznositi oko 7.869 miliona KM, za 2018. godinu 8.108 miliona KM i za 2019. godinu 8.305 miliona KM i uzimaće učešće u BDP-u približno 25%.

U nastavku je dat konsolidirani pregled izvršenje prihoda u 2015. godini i revidiranih projekcija za 2016. godinu, te plan raspoloživih prihoda za period 2017. – 2019. godina u Federaciji BiH, koji se sastoji od pet osnovnih elemenata:

- Budžeta Vlade Federacije BiH;
- Podentitetskih budžeta koji se sastoje od kantonalnih i općinskih budžeta;
- Budžeta vanbudžetskih fondova koji prvenstveno pokrivaju fond PIO/MIO, Fondove zdravstvenog osiguranja i Zavode za zapošljavanje i
- Sredstava javnih preduzeća koja se prikupljaju kao javni prihodi po osnovu posebnih naknada utvrđenih zakonima.

Tabela 3.1. – Konsolidovane revidirane projekcije poreznih i neporeznih prihoda za 2016. godinu i plan za period 2017. – 2019. godina (u mil. KM)¹⁵

Naziv prihoda	Izvršenje	Projekcija			
	2015	2016	2017	2018	2019
1. Porezni prihodi	3.446	3.602	3.728	3.861	3.918
Prihodi od indirektnih poreza sa Jedinštenog računa	2.816	2.927	3.036	3.149	3.263
Prihodi od putarine 0,10 KM/l	68	71	73	74	0
Porez na dobit	187	219	223	230	237
Ostali porezi	1	1	1	1	1
Porez na dohodak	289	296	304	312	320
Porezi građana	85	88	91	94	98
2. Neporezni prihodi	978	1.024	1.126	1.152	1.220
Naknade i takse, novčane kazne i ostali neporezni prihodi	488	511	529	548	569
Posebne naknade	193	214	221	228	236
Federalne naknade za upotrebu puteva	25	26	27	27	28
<u>Ostali neporezni prihodi:</u>	<u>271</u>	<u>272</u>	<u>349</u>	<u>348</u>	<u>388</u>
od čega dividende	88	90	92	94	95
prihodi krajnjih korisnika	148	145	218	215	252
grantovi za budžetsku potrošnju	0	0	0	0	0
Ostalo	36	37	38	39	40
UKUPNO POREZNI I NEPOREZNI PRIHODI (1+2):	4.423	4.625	4.854	5.013	5.138
3. Vanbudžetski fondovi					
Fond zdravstvenog osiguranja	1.140	1.171	1.203	1.235	1.263
Fond PIO/MIO	1.589	1.632	1.676	1.721	1.761
Fond za zapošljavanje	129	132	136	139	143
Ukupno vanbudžetski fondovi:	2.858	2.936	3.015	3.095	3.167
UKUPNO PRIHODI (1+2+3):	7.281	7.562	7.869	8.108	8.305
4. Finansiranje					
ESCROW račun	0	0	0	0	0
GSM licenca (50%)	0	0	0	0	0
Kreditni primici	0	0	0	0	0
Ukupno finansiranje:	0	0	0	0	0
UKUPNO PRIHODI I FINANSIRANJE (1+2+3+4):	7.281	7.562	7.869	8.108	8.305
BDP FBiH	18.350	19.176	20.265	21.522	22.942
% učešća u BDP-u FBiH	40%	39%	39%	38%	36%
BDP BiH *	29.277	30.302	31.631	33.229	34.897
% učešća u BDP-u BiH	25%	25%	25%	24%	24%

¹⁵ U navedene iznose nisu uključena sredstva finansiranja i grantovi.

Tabela 3.2. – Udio ukupnih prihoda u Federaciji BiH u BDP-u Federacije BiH (izvršenje 2015. godine i projekcija za period 2016. – 2019. godina, u mil. KM)

Naziv prihoda	Izvršenje	Projekcija			
	2015	2016	2017	2018	2019
1. Porezni prihodi	18,8%	18,8%	18,4%	18,0%	17,1%
Prihodi od indirektnih poreza sa Jedinственог računa	15,3%	15,3%	15,0%	14,6%	14,2%
Prihodi od putarine 0,10 KM/l	0,4%	0,4%	0,4%	0,3%	0,0%
Porez na dobit	1,0%	1,1%	1,1%	1,1%	1,0%
Ostali porezi	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Porez na dohodak	1,6%	1,5%	1,5%	1,5%	1,4%
Porezi građana	0,5%	0,5%	0,4%	0,4%	0,4%
2. Neporezni prihodi	5,3%	5,3%	5,6%	5,4%	5,3%
Naknade i takse, novčane kazne i ostali neporezni prihodi	2,7%	2,7%	2,6%	2,5%	2,5%
Posebne naknade	1,0%	1,1%	1,1%	1,1%	1,0%
Federalne naknade za upotrebu puteva	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%
<u>Ostali neporezni prihodi:</u>	<u>1,5%</u>	<u>1,4%</u>	<u>1,7%</u>	<u>1,6%</u>	<u>1,7%</u>
od čega dividende	0,7%	0,5%	0,5%	0,4%	0,4%
prihodi krajnjih korisnika	0,7%	0,8%	1,1%	1,0%	1,1%
grantovi za budžetsku potrošnju	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Ostalo	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%
UKUPNO POREZNI I NEPOREZNI PRIHODI (1+2):	24,1%	24,1%	24,0%	23,3%	22,4%
3. Vanbudžetski fondovi					
Fond zdravstvenog osiguranja	6,2%	6,1%	5,9%	5,7%	5,5%
Fond PIO/MIO	8,7%	8,5%	8,3%	8,0%	7,7%
Fond za zapošljavanje	0,7%	0,7%	0,7%	0,6%	0,6%
Ukupno vanbudžetski fondovi:	15,6%	15,3%	14,9%	14,4%	13,8%
UKUPNO PRIHODI (1+2+3):	39,7%	39,4%	38,8%	37,7%	36,2%
BDP FBiH	18.350	19.176	20.265	21.522	22.942



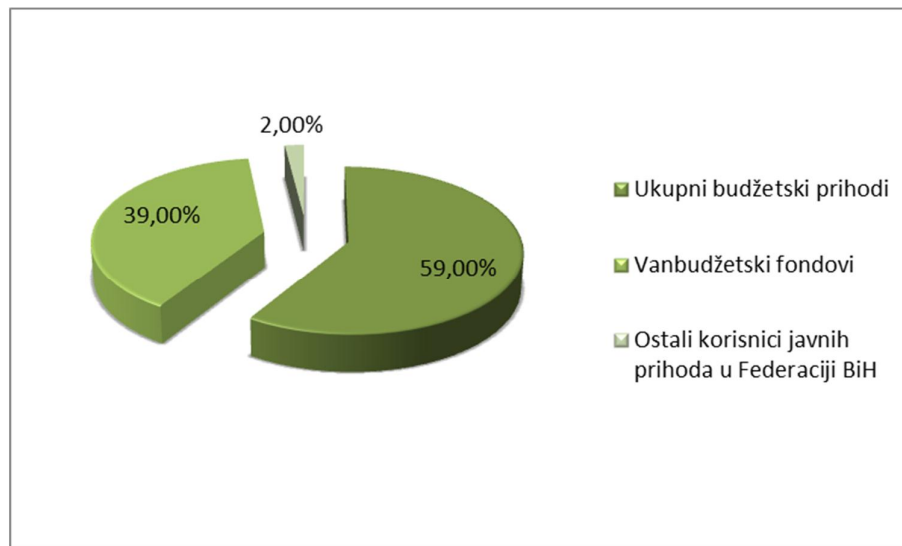
U periodu januar – decembar 2015. godine ukupno ostvareni prihodi u Federaciji BiH iznosili su 7.281,5 mil. KM, što je za 3% ili za 213,3 mil. KM više u odnosu na isti izvještajni period prethodne godine. U navedeni iznos nisu uključena sredstva finansiranja.

Ukupni budžetski prihodi veći su za 3% ili za 138 mil. KM u odnosu na 2014. godinu.

Prihodi vanbudžetskih fondova ostvareni su u iznosu od 2.857,8 mil. KM i veći su za 2%, odnosno za 67,3 mil. KM.

Javni prihodi ostalih korisnika u Federaciji BiH veći su za 8% ili za 8 mil. KM.

Grafikon 3.1. – Struktura ukupnih prihoda u Federaciji BiH u periodu januar – decembar 2015. godine



Procjena ukupnih prihoda u 2017. godini iznosi 7.869 mil. KM, te za naredne dvije godine planirani su iznosi od 8.108 mil. KM u 2018. godini i 8.305 mil. KM u 2019. godini. Prema revidiranim makroekonomskim indikatorima i trendovima kretanja očekuje se prosječan rast od 3,5% u ovom srednjoročnom periodu.



3.2. Indirektno oporezivanje na nivou BiH i raspodjela prihoda¹⁶

Već sam način strukturiranja i vođenje Jedinственog računa na koji se uplaćuju svi prihodi od indirektnih poreza u BiH ukazuje na cijeli niz elemenata od kojih ovisi koliko će prihoda po osnovu indirektnih poreza uopće pripasti korisnicima u Federaciji BiH.

Podatke za izradu projekcije prihoda na Jedinственom računu dostavlja tijelo koje zvanično predlaže projekciju prihoda na Jedinственom računu, a to je Odjeljenje za makroekonomsku analizu Uprave za indirektno oporezivanje, koje između ostalog izrađuje srednjoročne projekcije prihoda od indirektnih poreza, kao i godišnje projekcije prihoda od indirektnih poreza.

Ovdje ne treba zanemariti ulogu Fiskalnog vijeća, koje je kao međuvladino tijelo, između ostalog, zaduženo za usvajanje Prijedloga dokumenta „Globalni okvir fiskalnog bilansa i politika u Bosni i Hercegovini“, koji sadrži parametre koji se odnose na :

- prijedlog fiskalnih ciljeva budžeta institucija BiH, Federacije BiH, Republike Srpske i Brčko Distrikta, kao i
- prijedlog makroekonomske projekcije i projekcije ukupnih indirektnih poreza i njihove raspodjele za naredni srednjoročni period.

Tako kod izrade projekcije prihoda svih korisnika ovih prihoda u Federaciji BiH potrebno je poći od gore navedenih podataka uz primjenu metodologije raspodjele u Federaciji BiH.

Važno je istaći da upravo indirektni porezi imaju najveće učešće u ukupnim prihodima svih nivoa vlasti i zbog toga su i najznačajniji prihod.

S toga u nastavku slijede preuzeti podaci o projekcijama od indirektnih poreza na Jedinственom računu izrađeni od strane Odjeljenja za makroekonomsku analizu (OMA) Uprave za indirektno oporezivanje BiH, prema kojim su u skladu sa metodologijom raspodjele, propisanom Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH, izvršene projekcije ovih prihoda za korisnike u Federaciji BiH.

¹⁶ Preuzeto od Odjeljenja za makroekonomsku analizu (OMA) Uprave za indirektno oporezivanje BiH.



3.2.1. Projekcije prihoda od indirektnih poreza u periodu 2016. – 2019.

3.2.1.1. Pretpostavke

Projekcije prihoda od indirektnih poreza za period 2016. – 2019. sastoje se od osnovnog (baseline) i programskog scenarija projekcija.

Osnovni scenarij projekcija prihoda temelji se na sljedećim pretpostavkama:

- Prognozama makroekonomskih pokazatelja Direkcije za ekonomsko planiranje (DEP) za pomenuti period (mart 2016);
- Nastavku harmonizacije akciza na cigarete sa standardima EU i primjenu nove politike oporezivanja rezanog duhana¹⁷;
- Efektima primjene Sporazuma o slobodnoj trgovini između BiH i EFTA¹⁸ u periodu 2016. – 2017.;
- Tekućim trendovima u naplati prihoda od indirektnih poreza.

Politika akciza na duhan u 2016. godini utvrđena je Zakonom o akcizama i Odlukom¹⁹ Upravnog odbora UIO. Politika akciza na duhan u periodu 2017. - 2019. podrazumijeva kontinuirano godišnje povećanje specifične akcize na cigarete u visini od 0,15 KM/paklici, utvrđivanje minimalne akcize na cigarete (minimalno 60% prosječne ponderirane cijene cigareta) i usklađivanje specifične akcize na rezani duhan sa akcizom na cigarete (minimalno 80% minimalne akcize na cigarete).

Programski scenarij projekcija prihoda polazi od sljedećih izmjena politika oporezivanja akcizom/putarinom²⁰:

- Povećanje akciza na derivate nafte (dizela, benzina, lož-ulja, kerozina) za 0,15 KM/l;
- Uvođenje akcize na biodizel u visini od 0,45 KM/l;
- Uvođenje putarine od 0,25 KM/l na tečni naftni plin;
- Transformacija putarine od 0,15 KM/l iz budžetskog prihoda u namjenski prihod direkcija za puteve i autoputeve;
- Uvođenje posebne akcize kao namjenskog prihoda fondova zdravstvenog osiguranja u BiH za sljedeće proizvode:

¹⁷ Nova politika je u primjeni od 01.08.2014. („Službeni glasnik BiH“ br. 49/14).

¹⁸ Međunarodni ugovori („Službeni glasnik BiH“ br. 18/14).

¹⁹ Odluka o utvrđivanju posebne i minimalne akcize na cigarete i iznos akcize na duhan za pušenje za 2016. godinu („Službeni glasnik BiH“ br. 94/2015).

²⁰ Izmjene Zakona o akcizama u BiH, koje je usvojio Upravni odbor UIO u martu 2016., prosljeđene su u dalju proceduru u aprilu 2016.



- Pivo - 0,15 KM/l
- Bezalkoholna pića - 0,15 KM/l
- Alkohol – 5 KM/l apsolutnog alkohola
- Alkoholna pića – 5 KM/l apsolutnog alkohola
- Voćna prirodna rakija – 2,5 KM/l apsolutnog alkohola.

3.2.1.2. Tekući trendovi naplate

Naplata prihoda u decembru 2015. godine bila je vrlo loša, te je godišnje izvršenje prihoda palo ispod projektovane naplate. Početak 2016. godine donio je visok rast prihoda od indirektnih poreza, što je neuobičajeno za taj period fiskalne godine, u kojem se tradicionalno naplati najmanje prihoda u odnosu na ostale kvartale. Indikativno je i da je neto naplata, koja u januaru i februaru rasla po stopi od 4,0% i 4,4% respektivno, brže rasla od bruto naplate zbog pada povrata indirektnih poreza. Pozitivna kretanja su se nastavila i u martu 2016. godine, sa razlikom da je neto rast bio u funkciji rasta bruto naplate, dok su povrati ostali na istom nivou kao u martu 2015 godine. Prema preliminarnom izvještaju UIO bruto naplata je porasla za 5,7% u odnosu na mart 2015. godine, a neto naplata za 6,9%. U cjelini, naplata i bruto i neto prihoda od indirektnih poreza predstavljala je maksimalnu naplatu u mjesecu martu od uspostave UIO. Zahvaljujući rekordnom rastu naplate prihoda u martu kumulativna bruto naplata u prvom kvartalu 2016. godine je rasla po stopi od 3,3%. Zbog smanjenja isplata povrata od 10,4 mil KM neto naplata u prvom kvartalu 2016. godine bila je veća za 58,5 mil KM nego u istom kvartalu 2015. godine, odnosno za 4,9%.

Trendovi u naplati prihoda u prvom kvartalu 2016. godine predstavljaju značajno poboljšanje u odnosu na četvrti kvartal prethodne godine u kojem je ostvaren neznatan rast prihoda. Posmatrajući trendove u posljednjih šest kvartala moglo bi se zaključiti da je podbačaj u četvrtom kvartalu 2015. godine bio izuzetak, te da rekordna naplata u prvom kvartalu nagovještava visoko izvršenje prihoda od indirektnih poreza i u 2016. godini.

Poređenje naplate prihoda od indirektnih poreza u prvom kvartalu 2016. godine u odnosu na prvi kvartal prethodne godine ukazuje na zaključak da je naplata prihoda od indirektnih poreza u nominalnom iznosu bila najuspješnija od uspostave UIO.

**3.2.1.3. Projekcije**Tabela 3.3. – Projekcija prihoda od indirektnih poreza u periodu 2016. – 2019. godina
(u mil. KM)

Vrsta prihoda (neto)	Izvršenje	Projekcija				Projektovana stopa rasta			
	2015	2016	2017	2018	2019	2016	2017	2018	2019
PDV	3.255,9	3.375,9	3.490,2	3.610,0	3.731,2	3,7%	3,4%	3,4%	3,4%
Akcize	1.408,1	1.464,5	1.504,2	1.545,1	1.583,0	4,0%	2,7%	2,7%	2,5%
Carine	239,9	240,8	252,6	264,6	278,4	0,4%	4,9%	4,8%	5,2%
Putarina	319,8	335,5	342,9	350,1	357,1	4,9%	2,2%	2,1%	2,0%
Ostalo	35,1	29,2	29,4	29,6	29,8	-16,8%	0,7%	0,7%	0,7%
UKUPNO	5.258,7	5.446,0	5.619,4	5.799,4	5.979,5	3,6%	3,2%	3,2%	3,1%
Putarina (0,10 KM/l)	-127,6	-134,2	-137,2	-140,0	-142,8	5,2%	2,2%	2,1%	2,0%
SREDSTVA ZA RASPODJELU	5.131,1	5.311,8	5.482,2	5.659,3	5.836,7	3,5%	3,2%	3,2%	3,1%

Projektovane stope rasta prihoda za 2017., 2018. i 2019. godinu iznose 3,2%, 3,2% i 3,1% respektivno. Projekcija prihoda u navedenom periodu zasnovana je na projektovanim relevantnim makroekonomskim pokazateljima, istorijskoj sezonskoj shemi naplate i projekcijama pojedinih kategorija prihoda za 2016. godinu, te efektima izmjena politika u oblasti carina i akciza na duhan.

Tabela 3.4. – Učešće u godišnjem nominalnom rastu prihoda (u %)

Vrste prihoda	Projekcija		
	2017	2018	2019
PDV	65,9%	66,5%	67,3%
Akcize na duhan	14,5%	14,9%	13,8%
Akcize na naftu i putarina	10,5%	9,9%	9,6%
Sve ostalo	9,0%	8,7%	9,4%
UKUPNO	100,0%	100,0%	100,0%

Najveći generator suficita prihoda od indirektnih poreza u navedenom periodu je PDV, s obzirom na njegovo značajno učešće u prihodima, te planiranim stabilnim stopama rasta u skladu sa projektovanim stopama rasta potrošnje. U sve tri navedene godine prihodi od PDV-a generišu preko 65% apsolutnog godišnjeg projektovanog rasta prihoda.



Prihodi koji najviše doprinose rastu indirektnih poreza nakon PDV-a su akcize na duhan. Projekcije akciza na duhanske prerađevine temelje se na nastavku primjene politike usklađivanja oporezivanja cigareta sa standardima EU i usklađivanja oporezivanja rezanog duhana sa oporezivanjem cigareta. Projekcije se zasnivaju na pretpostavci prenosa dodatnog poreznog opterećenja u cijelosti na maloprodajne cijene duhanskih prerađevina. Očekuje se da će zbog pojačane supstitucije cigareta rezanim duhanom i snaženja crnog tržišta vrijednost tržišta duhanskih prerađevina rasti usporeno, a pad potrošnje cigareta biće sve izraženiji. U takvim okolnostima u 2017., 2018. i 2019. godini može se očekivati nastavak trenda usporavanja rasta prihoda od akciza od 3%, 3,1% i 2,8% respektivno i sve manji nominalni efekti.

U periodu 2017. – 2019. planirane su stabilne stope rasta akciza na derivate nafte i putarine, u skladu sa makroekonomskim projekcijama DEP-a. Ako se zajedno posmatraju onda čine cca 10% apsolutnog projektovanog godišnjeg rasta prihoda.

Svi ostali prihodi doprinose apsolutnom rastu indirektnih poreza manje od 10%. Tu spadaju carine, ostale nepobrojane akcize i ostali prihodi. Projekcije carina prate projektovane stope rasta uvoza i uključuju efekte primjene Sporazuma o slobodnoj trgovini između BiH i EFTA.

3.2.1.4. Razlike u odnosu na prethodne projekcije

Tabela 3.5. – Razlika u odnosu na projekcije iz oktobra 2015. godine (u mil. KM)

Vrsta prihoda	Izvršenje	Projekcija		
	2015	2016	2017	2018
PDV	-20,3	8,7	13,7	-0,1
Akcize	2,4	12,1	-2,1	-13,4
Carine	-8,8	-16,7	-16,5	-19,4
Putarina	0,8	10,5	10,1	8,9
Ostalo	11,0	4,9	4,9	5,0
UKUPNO	-14,9	19,5	10,0	-19,0

Projekcija za 2016. godinu je povećana za 19,5 mil. KM ili za 0,4% u odnosu na oktobarske projekcije. Iako nije bilo značajnijih revidiranja projekcija rasta BDP-a i potrošnje od strane DEP-a, povećane su projekcije prihoda od PDV-a,



akciza na derivate nafte i putarine i to zbog pozitivnih trendova naplate u prvom kvartalu 2016. godine. Projekcije prihoda od carina su smanjene zbog nižeg ostvarenja u 2015. godini, blagog smanjenja projekcije uvoza i pada učešća uvoza iz zemalja koje ne podliježu ugovorima o bescarinskoj trgovini. Projekcije akciza na duhan su smanjene, a razlog za niži rast prihoda od akciza na duhanske prerađevine u odnosu na oktobarske projekcije su niže stope rasta agregatne potrošnje i lošiji tekući trendovi od projektovanih.

Projekcije za 2017. i 2018. godinu su revidirane u skladu sa makroekonomskim projekcijama i projektovanim iznosima pojedinih vrsta prihoda za 2016. godinu. Izraženo u % projekcije su u periodu 2016. – 2019. godina revidirane u rasponu od -0,3% do 0,4%.

Tabela 3.6. – Razlike projekcija iz aprila 2016. godine i oktobra 2015. godine (u %)

Vrijeme izrade	2015	2016	2017	2018	2019
oktobar 2015.	5.273,6	5.426,5	5.609,3	5.818,4	n/a
april 2016.	5.258,7	5.446,0	5.619,4	5.799,4	5.979,5
Promjena (u %)	-0,3%	0,4%	0,2%	-0,3%	n/a

3.2.1.5. Rizici po projekcije

S obzirom na osnovne postavke projekcija indirektnih poreza i ukupne ekonomske uslove u BiH i u svijetu, ostvarenje projektovanog nivoa prihoda od indirektnih poreza u periodu 2016. – 2019. godine podložno je sljedećim rizicima:

- Projekcije prihoda od indirektnih poreza usko su vezane za projekcije makroekonomskih pokazatelja DEP-a. Svako odstupanje ovih parametara od projektovanih vrijednosti predstavlja rizik za projekcije prihoda;
- Slabiji ekonomski oporavak glavnih izvoznih partnera BiH (EU, zemlje CEFTA) povećava nivo rizika za ostvarenje makroekonomskih projekcija, a time i projekcija prihoda od indirektnih poreza u cjelini;
- Uvođenje dodatne namjenske akcize na cigarete bi predstavljalo snažan udar na legalno tržište cigareta i prihode od akciza. Pomjeranje dinamike usklađivanja visine ukupne minimalne akcize u BiH sa minimalnom akcizom u EU nepovoljno bi se odrazilo na cjenovne



odnose domaćih i cigareta iz zemalja u okruženju na štetu BiH, što bi u konačnici dovelo do smanjenja domaće proizvodnje cigareta i erozije prihoda od akciza i pripadajućeg PDV-a;

- Eventualne izmjene politika PDV-a u smislu diferenciranih stopa PDV-a, pored fiskalnih gubitaka i makroekonomskih implikacija u smislu distorzija na tržištu, mogu destabilizovati postojeći sistem PDV-a i naplatu prihoda, umanjiti efikasnost rada UIO, opteretiti poslovne subjekte i značajno povećati rizik od prevara;
- Svaka izmjena politike oporezivanja derivata nafte koja bi išla u pravcu povećanja namjenske putarine dovela bi do povećanja jaza u oporezivanju supstituta (dizel i lož-ulje) i distorzija na tržištu derivata, sa negativnim posljedicama po prihode od putarine.

3.2.2. Raspodjela prihoda od indirektnih poreza u Federaciji BiH

U narednom tabelarnom pregledu dato je izvršenje prihoda od indirektnih poreza u 2015. godini, revidirane projekcije za 2016. godinu i plan raspoloživih prihoda za period 2017. – 2019. godina po korisnicima u Federaciji BiH.

Tabela 3.7. – Revidirane projekcije prihoda na Jedinostvenom računu za 2016. godinu i period 2017. – 2019. godina²¹

Raspodjela prihoda sa JR po nivou vlasti	Izvršenje		Projekcije		
	2015	2016	2017	2018	2019
Projicirani neto prihodi sa JR za period 2016-2019. godina	5.263.162.389	5.446.000.000	5.619.400.000	5.799.400.000	5.979.500.000
Putarina	128.290.876	134.200.000	137.200.000	140.000.000	142.800.000
Projicirani neto prihodi sa JR za period 2016-2019. za korisnike budžeta	5.134.871.513	5.311.800.000	5.482.200.000	5.659.400.000	5.836.700.000
Država	750.000.000	750.000.000	750.000.000	750.000.000	750.000.000
Raspoloživi iznos za raspodjelu nakon izdataka za državni budžet	4.384.871.513	4.561.800.000	4.732.200.000	4.909.400.000	5.086.700.000
Vanjski dug /Federacija/	375.325.000	496.951.768	661.386.000	664.268.000	616.653.000
Poravnanja (između entiteta)					
Prihodi Federacije sa JR	2.813.067.798	2.926.574.391	3.035.892.704	3.149.573.484	3.263.318.418
Prihodi Federacije sa JR nakon otplate vanjskog duga i poravnanja	2.437.742.798	2.429.622.623	2.374.506.704	2.485.305.484	2.646.665.418
Prihodi Federalnog Budžeta sa JR	882.462.893	879.523.390	859.571.427	899.680.585	958.092.881
Prihodi kantonalnih budžeta sa JR	1.254.562.643	1.244.695.670	1.216.459.784	1.273.221.999	1.355.886.693
Prihodi općinskih budžeta sa JR	205.257.944	204.574.225	199.933.464	209.262.722	222.849.228
Prihodi direkcija cesta sa JR	95.071.969	94.755.282	92.605.761	96.926.914	103.219.951
Prihodi Grada Sarajeva sa JR	387.349	6.074.057	5.936.267	6.213.264	6.616.664
Prihodi od putarine 0,10KM/l	68.122.455	71.260.200	72.853.200	74.340.000	75.826.800

²¹ OMA, april 2016. godine

Tabela 3.8. – Projekcije prihoda sa Jedinštenog računa za korisnike u Federaciji BiH za period 2017. – 2019. godina²²

Raspored prihoda	PROJEKCIJA		
	2017	2018	2019
1. Ukupni prihodi sa JR za Federaciju BiH	3.035.892.704	3.149.573.484	3.263.318.418
1.1. Vanjski dug Federacije BiH	661.386.000	664.268.000	616.653.000
1.2. Raspoloživa sredstva Federacije BiH za raspodjelu	2.374.506.704	2.485.305.484	2.646.665.418
1.2.1. Budžet Federacije BiH	859.571.427	899.680.585	958.092.881
1.2.2. Kantoni	1.216.459.784	1.273.221.999	1.355.886.693
1.2.3. Općine	199.933.464	209.262.722	222.849.228
1.2.4. Direkcija cesta	92.605.761	96.926.914	103.219.951
1.2.5. Grad Sarajevo	5.936.267	6.213.264	6.616.664

Federaciji BiH je u 2015. godini sa Jedinštenog računa doznačeno 2.813 mil. KM. Po odbitku vanjskog duga u iznosu od 375,3 mil. KM raspoloživa sredstva Federacije BiH sa Jedinštenog računa u periodu januar – decembar 2015. godine iznosila su 2.437,7 mil. KM, što je za 9% ili 206,6 mil. KM više u odnosu na isti period prethodne godine, dok se u tekućoj godini očekuje ostvarenje od 2.926,6 miliona KM.

Procjena pripadajućih prihoda Federacije BiH sa Jedinštenog računa iznosi u 2017. godini 3.035,9 miliona KM, dok su u naredne dvije godine planirani iznosi od 3.149,6 miliona KM u 2018. godini i 3.263,3 miliona KM u 2019. godini.

Budući da se od ukupnog iznosa prihoda sa Jedinštenog računa koji pripada FBiH saglasno članu 21. Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja („Sl.glasnik BiH“, br. 44/03) umanjuju sredstva za servisiranje vanjskog duga Federacije BiH, a da vanjski dug Federacije BiH za 2017. godinu iznosi 661,4 miliona KM, za 2018. godinu 664,3 miliona KM i za 2019. godinu 616,6 miliona KM, proizilazi da će za raspodjelu korisnicima u Federaciji BiH u 2017. godini biti na raspolaganju prihodi od indirektnih poreza u iznosu od 2.374,5 miliona KM, a u naredne dvije godine 2.485,3 miliona KM i 2.646,7 miliona KM.

Plan otplate vanjskog duga za 2017. godinu veći je za 33% u odnosu na 2016. godinu, dok je u 2018. na skoro istom nivou kao u 2017. godini, dok je u 2019. godini manji je za 7% u odnosu na prethodnu godinu.

²² OMA, april 2016. godine



U ovom srednjoročnom periodu planirana sredstva na ime servisiranja vanjskog duga uzimaju znatno učešće u prihodima sa jedinstvenog računa, što će se odraziti na budžete svih nivoa vlasti, koji prosječno učestvuju sa oko 20% prihoda sa jedinstvenog računa, s tim da se u 2019. godini očekuju veća raspoloživa sredstva za budžete zbog manje otplate vanjskog duga u odnosu na prethodne dvije godine.

Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH je detaljno regulirana raspodjela prihoda od indirektnih poreza između Federacije, kantona, jedinica lokalne samouprave i direkcija za ceste, te puna primjena modela raspodjele prihoda po osnovu indirektnih poreza između svih nivoa vlasti u Federaciji BiH na osnovu propisane formule sa utvrđenim kriterijima iz Zakona o pripadnosti javnih prihoda.

Procjena udjela prihoda za raspodjelu budžetu Federacije BiH iznosi 859,6 miliona KM u 2017. godini, a u naredne dvije godine 899,7 miliona KM u 2018. godini i 958,1 miliona KM u 2019. godini. Uključimo li sredstva za servisiranje vanjskog duga, ukupni prihodi Federalne Vlade po osnovu indirektnih poreza bi trebali iznositi: u 2017. godini 1.521 miliona KM, u 2018. godini 1.564 miliona KM i u 2019. godini 1.574,7 miliona KM.

Prema tako utvrđenom načinu raspodjele u 2017. godini planirani nivo prihoda od indirektnih poreza sa jedinstvenog računa za kantone i općine očekuje se u iznosu od 1.416,4 miliona KM, sa većim nivoom ostvarenja u 2018. godini za 5% ili 66 miliona KM, zbog očekivanih većih priliva od indirektnih poreza na jedinstvenom računu, dok se u 2019. godini planira ostvarenje od 1.578,7 miliona KM što je značajno povećanje raspoloživih sredstava za ove korisnike i to za 7% ili 96 miliona KM.

Planirani nivo ostvarenja prihoda od indirektnih poreza na ime finansiranja direkcija cesta u Federaciji BiH u 2017. godini iznosi 92,6 miliona KM, 96,9 miliona KM u 2018. godini, a u 2019. godini iznosi 103,2 miliona KM. Navedeni iznosi raspoređuju se u omjeru od 60% kantonalnim direkcijama za ceste i 40% za JP Ceste Federacije BiH.

Zakonom o akcizama ("Službeni glasnik BiH" br.49/09) koji je u primjeni od 01.07.2009. godine, pored putarine u iznosu od 0,15 KM uvedena je putarina i to u iznosu od 0,10 KM po jednom litru za izgradnju autocesta, koja se uplaćuje na poseban podračun u okviru Jedinstvenog računa UIO i dijeli u

skladu sa privremenom Odlukom o privremenoj raspodjeli prihoda od putarina za autoceste ("Službeni glasnik BiH" br. 102/09). Naime, prema ovoj Odluci 10% sredstava zadržava se na posebnom računu za poravnanje, a ostatak dijeli entitetima i BD, na način da se Federaciji BiH prebaci 59% tih prihoda, RS-u 39%, a BD-u 2%, što je namjenski prihod i služi za finansiranje Javnog preduzeća Autocesta Federacije Bosne i Hercegovine.

Prateći propisanu raspodjelu, namjenska sredstva za finansiranje autocesta u Federaciji BiH planirana su u iznosu od 72,8 miliona KM, a u naredne dvije godine linearno povećanje za 2%.

U nastavku je dat tabelarni prikaz doznačenih prihoda od indirektnih poreza na ime finansiranja autocesta u Federaciji BiH (putarina od 0,10KM/l) i projekcija za naredni srednjoročni period.

Tabela 3.9. – Revidirane projekcije prihoda od indirektnih poreza za finansiranje autocesta u Federaciji BiH (putarina 0,10 KM/l) za 2016. i period 2017. – 2019. godina (u mil. KM)

Prihod od indirektnog poreza	Izvršenje	Projekcije			
	2015	2016	2017	2018	2019
PUTARINA 0,10 KM/l (BiH)	128.290.876	134.200.000	137.200.000	140.000.000	142.800.000
PUTARINA 0,10 KM/l (Federacija BiH)	68.122.455	71.260.200	72.853.200	74.340.000	75.826.800

3.3. Direktni porezi

Pored prihoda od indirektnih poreza, u skladu sa Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH prikupljaju se i drugi porezi, koji uključuju porez na dobit pravnih lica, porez na dohodak, poreze na imovinu i ostale poreze.

3.3.1. Porez na dobit

Novi Zakon o porezu na dobit je u primjeni od 2016. godine i urađen je u saradnji i po preporukama Međunarodnog monetarnog fonda u cilju proširenja porezne osnovice, smanjenja porezno priznatih troškova i odbitaka kroz ograničenje priznanja rashoda u porezne svrhe.

Ovim zakonskim rješenjima ne mijenja se pripadnost prihoda po osnovu poreza na dobit, prema kojim se porez na dobit koji plaćaju banke i druge

finansijske organizacije, društva za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravna lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija, pravna lica iz oblasti igara na sreću i ostala poduzeća uplaćuju u Budžet Federacije, dok je porez na dobit koji plaćaju ostala pravna lica u cjelosti prihod kantona, s tim da se u narednom periodu očekuju pozitivni efekti sa stanovišta prikupljanja javnih prihoda, zbog većeg obuhvata poreznih obveznika obuhvatanjem oporezivih prihoda.

Uzimajući u obzir nova zakonska rješenja i dostupne revidirane indikatore, kao i trendove kretanja u narednom periodu očekuje se pozitivan trend rasta, sa ostvarenjem u 2017. godini od 223,1 miliona KM, 229,9 miliona KM u 2018. godini i 236,6 miliona KM u 2019. godini, od čega se oko 77% odnosi na prihode kantonalnih budžeta.

U nastavku je dat pregled planiranih prihoda po osnovu poreza na dobit.

Tabela 3.10. – Revidirane projekcije prihoda od poreza na dobit za 2016. i period 2017. – 2019. godine (FBiH i KANTONI UKUPNO)

Prihod od poreza na dobit	Izvršenje	Projekcije			
	2015	2016	2017	2018	2019
Porez na dobit kantonalnih budžeta	142.147.064	167.439.265	170.246.523	175.745.338	181.046.696
Porez na dobit Budžeta Federacije BiH	45.209.386	51.547.370	52.836.054	54.156.955	55.510.879
UKUPNO:	188.288.105	218.986.635	223.082.577	229.902.293	236.557.575

3.3.2. Porez na dohodak

Zakon o porezu na dohodak ("Službene novine Federacije BiH, br. 10/08, 9/10, 44/11 i 7/13), koji je u primjeni od 01.01.2009. godine uključuje oporezivanje dohotka od nesamostalne i samostalne djelatnosti, dohotka od imovine i imovinskih prava, od ulaganja kapitala, te od dobitaka ostvarenih sudjelovanjem u nagradnim igrama i igrama na sreću.

Porez na dohodak je prihod koji pripada kantonalnim i općinskim budžetima, tako da 65,54% pripada kantonalnom budžetu, a općinama minimalno 34,46%, izuzev općinama Sarajevskog kantona kojima pripada 1,79%.



Prema projekcijama prihoda po osnovu poreza na dohodak u 2016. godini će biti ostvareno 296,5 miliona KM ovih prihoda, što predstavlja rast od 2% u odnosu na izvršenje prethodne godine, dok se u periodu 2017. – 2019. godina predviđa stabilan prosječni rast od 2,5%, bez većih odstupanja, i ne uključuje izmjene porezne politike, koja bi imala uticaj na raspoložive prihode po ovom osnovu.

U nastavku je dat pregled projiciranih prihoda od poreza na dohodak za kantone i općine, primjenom zakonske minimalne stope raspodjele za općine, s tim da je kantonima data mogućnost većeg ustupanja ovih prihoda općinama.

Tabela 3.11. – Revidirane projekcije prihoda od poreza na dohodak za 2016. i period 2017. – 2019. godina

Prihod od poreza na dohodak	Izvršenje	Projekcije			
	2015	2016	2017	2018	2019
Kantoni	222.555.237	233.780.737	239.667.148	245.756.593	251.260.058
Općine	65.962.344	62.664.557	64.735.230	66.742.045	68.479.933
UKUPNO:	288.517.581	296.445.293	304.402.378	312.498.638	319.739.991

3.3.3. Porezi na imovinu

Ovi porezi obuhvataju porez na imovinu od fizičkih i pravnih lica, porez na nasljeđe i darove, porez na promet nepokretnosti fizičkih i pravnih lica i ostale poreze na imovinu koji se naplaćuju i raspoređuju između budžeta kantona i općina prema kantonalnim propisima.

Ovi prihodi u prethodnom periodu imali su stabilan rast, koji se očekuje i u narednom srednjoročnom periodu, prosječno za 4,5%.

3.3.4. Neporezni prihodi

Neporezni prihodi uključuju:

- naknade i takse;
- novčane kazne;



- posebne naknade;
- ostale neporezne prihode.

Prema Zakonu o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH neporezni prihodi određeni su propisima na federalnom, kantonalnom i općinskom nivou, što im određuje i pripadnost po nivoima vlasti. S toga, radi potreba izrade ovog dokumenta, dat je okvir planiranih neporeznih prihoda, koji mogu, posmatrano pojedinačno po kantonima, neznatno odstupiti od planova kantonalnih i općinskih budžeta, koji su samostalni u projiciranju prihoda. Iz tih razloga najslabija tačka sagledavanja prihoda su još uvijek neporezni prihodi koji se kao takvi različito tretiraju u kantonima, općinama i Federaciji, zbog čega treba da uslijedi njihovo specificirano i unificirano praćenje. Također, projekcije ne sadrže prihode od privatizacije i grantove, niti bilo koji drugi jednokratni oblik prihoda. Stoga je data mogućnost kantonima i općinama da revidiraju date projekcije.

Ukupan plan naplate neporeznih prihoda prema revidiranim projekcijama za 2016. godinu iznosi 1.024 miliona KM, što je za 5% ili za 47 miliona KM više u odnosu na izvršenje u 2015. godini, zbog većeg plana prihoda pojedinih naknada i taksi i prihoda krajnjih korisnika, kao i mogućim još većim ostvarenjem ukoliko bi se prihodi po osnovu dividendi ostvarili na približno istom nivou kao u 2015. godini.

U periodu 2017. – 2019. godina uslijed planiranih većih očekivanih prihoda od krajnjih korisnika za 74 miliona KM u odnosu na plan za 2016. godinu očekuje se rast neporeznih prihoda za 10% u 2017. godini dok se u naredne dvije godine bilježi nešto brži rast GDP-a.

3.4. Prihodi Vlade Federacije BiH

Pored prihoda dostupnih sa Jedinственog računa, koje prikuplja Uprava za indirektno oporezivanje i koji imaju najveće učešće u prihodima budžeta Federacije BiH od oko 77%, Vlada Federacije BiH prikuplja prihode po osnovu poreza na dobit i čitav niz neporeznih prihoda, koji služe za finansiranje osnovnih funkcija Federacije.

Ukupan revidirani okvir planiranih prihoda budžeta Federacije za 2016. godinu iznosi 1.779,2 miliona KM, od čega je za budžet Federacije raspoloživo nakon odbitka vanjskog duga 1.282,3 miliona KM.



Naknade i takse, te novčane kazne u 2016. godini planirane u iznosu od 40,4 miliona KM, što uključuje administrativne takse, putničke takse, sudske takse, taksu za uspostavu naftnih rezervi, kao i ostale budžetske naknade i novčane kazne po federalnim propisima. U naredne dvije godine, 2018. i 2019. godini, ovi prihodi bi se prema planu trebali ostvarivati uz rast od skoro 3% iz godine u godinu.

Posebne naknade planirane su za 2016. godinu u iznosu od 39,6 miliona KM, koje uključuju naknade koje se ostvaruju po posebnim propisima sa efekom povećanja za 27 miliona koje su najvećim dijelom rezultat primjene novog Zakona o igrama na sreću („Službene novine Federacije BiH“, br. 48/15 i 60/15) koji je u primjeni od jula 2015. godine, sa linearnim povećanjem u naredne tri godine od 1,5% uslijed najviše izraženih efekata primjene ovog Zakona u prvoj godini, dok se u narednim godinama očekuje stabilizacija uplata po ovom osnovu.

Planirane naknade po osnovu Zakona o igrama na sreću uključuju 100% iznose prihoda ostvarenih od mjesečne naknade prometa Lutrije, naknade za priređivanje igara na sreću, mjesečne naknade za priređivanje igara na sreću (kladionice, automati, kasina, internet igre) i naknade za priređivanje igara na sreću koja pripada Budžetu Federacije BiH. Dio prihoda se raspoređuje u skladu sa Zakonom o igrama na sreću za finansiranje određenih projekata.

U ostalim planiranim posebnim naknadama nisu uključena namjenska akumulirana sredstva koja se planiraju u budžetu Federacije za zakonima utvrđene namjene.

Ostali neporezni prihodi u 2017. godini planirani su u iznosu od 348,4 miliona KM od čega:

- dividende u iznosu od 92,1 miliona KM;
- prihodi krajnjih korisnika u iznosu od 218,4 miliona KM;
- ostali neporezni prihodi koji uključuju vlastite prihode budžetskih korisnika i ostale neplanirane uplate u iznosu od 37,9 miliona KM.

Za 2018. godinu plan prati plan prihoda u 2017. godini dok se u narednoj, 2019. godini očekuje povećanje za 11% uslijed povećanog plana priliva po osnovu uplata prihoda krajnjih korisnika za 37,5 miliona KM.



Tabela 3.12. – Revidirane projekcije poreznih i neporeznih prihoda za 2016. i period 2017. – 2019. godina (BUDŽET VLADE FEDERACIJE BiH)

Naziv prihoda	Izvršenje	Projekcije			
	2015	2016	2017	2018	2019
1. Porezni prihodi	1.303.001.885	1.428.022.527	1.573.793.481	1.617.478.552	1.630.256.760
Prihodi od indirektnih poreza uključujući otplatu vanjskog duga	1.257.792.499	1.376.475.158	1.520.957.427	1.563.321.597	1.574.745.881
Porez na dobit	45.209.386	51.547.370	52.836.054	54.156.955	55.510.879
2. Neporezni prihodi	326.034.246	351.185.753	428.778.889	429.166.367	470.377.710
Naknade i takse, novčane kazne i ostali prihodi	30.690.019	39.390.808	40.371.198	41.509.429	42.679.288
Posebne naknade	23.849.051	39.568.346	39.980.757	40.579.022	41.101.434
Ostali neporezni prihodi:	271.495.176	272.226.598	348.426.934	347.077.916	386.596.988
od čega dividende	87.597.282	90.312.798	92.119.054	93.777.197	94.902.523
prihodi krajnjih korisnika	148.127.813	144.727.000	218.405.000	214.518.000	252.037.000
Ostalo	35.770.081	37.186.801	37.902.880	38.782.719	39.657.465
UKUPNO POREZNI I NEPOREZNI PRIHODI	1.629.036.131	1.779.208.280	2.002.572.369	2.046.644.920	2.100.634.470

3.5. Kantonalni i općinski prihodi

Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH je detaljno regulirana pripadnost javnih prihoda kantonima i općinama, kojima pored prihoda od indirektnih poreza sa Jedinstvenog računa pripada niz drugih direktnih poreza, koji uključuju porez na dobit pravnih lica, porez na dohodak, poreze na imovinu, kao i neporezni prihodi po osnovu federalnih, kantonalnih i općinskih propisa, a koji im omogućavaju finansiranje ustavom utvrđenih funkcija.

Ukupni porezni i neporezni prihodi na raspolaganju kantonima i općinama, uključujući i ostale korisnike se očekuju u iznosu od 2.708 miliona KM u 2017. godini, dok se u naredne dvije godine očekuje prosječno povećanje ostvarenja ukupnih prihoda od 4,5%, koji su u 2018. godini planirani u iznosu od 2.818 miliona KM i 2.961 milion KM u 2019. godini.

Porezni prihodi, koji čine oko 75% ukupnih prihoda planirani su u 2017. godini u iznosu od 2.038 miliona KM, dok se u naredne dvije godine očekuje prosječno povećanje od 4,5%.



Očekivani nivo neporeznih prihoda u 2017. godini iznosi 669,6 miliona KM, sa rastom za skoro 8% koji će se nastaviti i u naredne dvije godine približno 4%. S obzirom da se veći dio neporeznih prihoda uređuje kantonalnim i općinskim propisima postoji mogućnost odstupanja ukupnog okvira ovih prihoda.

U nastavku je dat pregled plana prihoda kantonalnih, općinskih budžeta i ostalih korisnika javnih prihoda.

Tabela 3.13. – Revidirane projekcije poreznih i neporeznih prihoda za 2016. i period 2017. – 2019.godina (KANTONI, OPĆINE I OSTALI KORISNICI JAVNIH PRIHODA)²³

Bruto naplata	Izvršenje	Projekcije			
	2015	2016	2017	2018	2019
I Porezi	2.036.033.437	2.058.583.764	2.038.380.115	2.124.054.981	2.240.241.181
1. Indirektni porezi	1.519.539.172	1.506.123.064	1.471.956.706	1.540.640.869	1.640.667.893
<i>od toga kantonalni budžet</i>	<i>1.257.032.301</i>	<i>1.244.695.670</i>	<i>1.216.459.785</i>	<i>1.273.221.999</i>	<i>1.355.886.694</i>
<i>od toga općinski budžet</i>	<i>205.463.691</i>	<i>204.574.225</i>	<i>199.933.464</i>	<i>209.262.722</i>	<i>222.849.228</i>
<i>od toga direkcije cesta</i>	<i>57.043.180</i>	<i>56.853.169</i>	<i>55.563.457</i>	<i>58.156.148</i>	<i>61.931.971</i>
2. Porez na dohodak	288.517.581	296.445.293	304.402.378	312.498.638	319.739.991
<i>od toga kantonalni budžet</i>	<i>222.555.237</i>	<i>233.780.737</i>	<i>239.667.148</i>	<i>245.756.593</i>	<i>251.260.058</i>
<i>od toga općinski budžet</i>	<i>65.962.344</i>	<i>62.664.557</i>	<i>64.735.230</i>	<i>66.742.045</i>	<i>68.479.933</i>
3. Porez na dobit	142.147.064	167.439.265	170.246.523	175.745.338	181.046.696
4. Porezi građana	85.111.140	87.834.696	91.007.092	94.374.354	97.960.580
6. Ostali porezi	718.480	741.445	767.416	795.782	826.021
II Naknade i takse	218.559.541	225.553.446	233.702.063	242.349.040	251.558.303
1. Naknade i takse	218.559.541	225.553.446	233.702.063	242.349.040	251.558.303
III Posebne naknade	169.065.508	174.475.604	180.793.641	187.483.006	194.607.360
1. Posebne naknade	169.065.508	174.475.604	180.793.641	187.483.006	194.607.360
IV Novcane kazne	24.926.840	25.724.499	26.661.977	27.648.470	28.699.112
1. Novcane kazne	24.153.463	24.926.374	25.835.255	26.791.160	27.809.224
2. Ostali prihodi	773.377	798.125	826.722	857.310	889.888
V. Ostali neporezni prihodi	213.796.233	220.637.712	228.526.207	236.981.676	245.986.980
1. Ostali neporezni prihodi	213.796.233	220.637.712	228.526.207	236.981.676	245.986.980
2. Grantovi	50.017.631	0	0	0	0
U K U P N O: I + II + III + IV	2.662.381.559	2.704.975.026	2.708.064.003	2.818.517.173	2.961.092.936

3.6. Vanbudžetski fondovi

Ukupni prihodi vanbudžetskih fondova u Federaciji BiH, po osnovu doprinosa za penzijsko, zdravstveno osiguranje i osiguranje od nezaposlenosti, bez ostalih neporeznih prihoda koji se ostvaruju u skladu sa zakonima i sredstava

²³ U ukupan plan prihoda ne ulaze prihodi od privatizacije i grantovi, koji su evidentno prikazani u izvršenju.



finansiranja, projicirani su za naredni srednjoročni period 2017. – 2019. godina sa skromnim rastom od 2,5%.

Projekcije prihoda od doprinosa bazirana je po konzervativnom pristupu, prateći projektovani rast realnog BDP-a i očekivanog rasta prosječne plate u Federaciji BiH, prateći predviđena ekonomska kretanja u ovom periodu.

Tabela 3.14. – Revidirane projekcije javnih prihoda vanbudžetskih fondova za 2016. i period 2017. – 2019. godina (u mil. KM)²⁴

Prihodi	Izvršenje 2015	Projekcija 2016	Projekcija 2017	Projekcija 2018	Projekcija 2019
Fond zdravstvenog osiguranja	1.140	1.171	1.203	1.235	1.263
Fond PIO/MIO	1.589	1.632	1.676	1.721	1.761
Fond za zapošljavanje	129	132	136	139	143
UKUPNO:	2.858	2.936	3.015	3.095	3.167

3.7. Direkcija za ceste

Direkcije za ceste se finansiraju iz dva osnovna izvora javnih prihoda: prihoda od indirektnih poreza i prihoda od naknada za upotrebu puteva utvrđenim Zakonom o cestama.

Sljedeća tabela sadrži projekcije prihoda direkcija za ceste za naredni trogodišnji period.

Tabela 3.15. – Revidirane projekcije javnih prihoda direkcija cesta za 2016. i period 2017. – 2019. godina (u mil. KM)

Prihodi	Izvršenje	Projekcije			
	2015	2016	2017	2018	2019
Ukupni prihodi	158	160	159	165	173
Prihodi od ind. poreza	95	95	93	97	103
Federalna DC	38	38	37	39	41
Kantonalne DC	57	57	56	58	62
Ostale cestovne naknade	63	65	67	68	69
Ostale cestovne naknade-Federalne	25	26	27	27	28
Ostale cestovne naknade-Kantonalne	38	39	40	41	42

²⁴ U vanbudžetske fondove uključeni su samo porezni prihodi-dopirinosi, bez neporeznih prihoda i primitaka.



3.8. Rizici po projekcije prihoda

Naplata prihoda od indirektnih poreza, koji uzimaju najveći udio u poreznim prihodima svih budžeta u Federaciji BiH, zavisi od kvalitetne koordinacije svih korisnika, Institucija Bosne i Hercegovine, entiteta i Brčko Distrikta s jedne strane i svih korisnika prihoda od indirektnih poreza unutar Federacije BiH s druge strane, sa naglaskom na nastavak prilagođavanja koeficijenata za raspodjelu ovih prihoda korisnicima.

Rizici ostvarenja projekiranih prihoda mogu biti:

- veće usporavanje predviđenog ekonomskog rasta;
- nepredviđene promjene poreznih politika (odsustvo stabilnih koeficijenata raspodjele indirektnih poreza i nepredviđene promjene istih i dr.);
- makroekonomske pretpostavke;
- razvoj drugih događaja (elementarne nepogode, promjena nivoa zaduženosti, rad porezne administracije i dr.).

Administracija poreznog sistema predstavlja rizik i po projekcije prihoda. Porezni prihodi zavise od unaprijeđenja usklađenosti BiH Institucija i entiteta s jedne strane i svih nivoa vlast unutar Federacije BiH, pogotovo kad su u pitanju prognoze prihoda od indirektnih poreza.

Projekcije su rađene pod pretpostavkom da neće doći do prenosa nadležnosti, sa nivoa Federacije BiH i kantona na nivo države ili kantona na nivo Federacije BiH, niti zakonskih promjena u oblasti oporezivanja.

3.9. Prioriteti u oblasti porezne politike i javnih prihoda

Prioriteti u oblasti porezne politike i javnih prihoda za period 2017. – 2019. godina bit će orijentisani na nastavku aktivnosti predlaganja zakonskih rješenja radi osiguranja ambijenta za privredni rast društva, stabilnih i predvidivih uslova poslovanja i jačanje prihodovne strane budžeta svih nivoa vlasti uz poboljšanje naplate javnih prihoda kao osnovnog agregata za planiranje razvojnih, socijalnih i drugih društvenih potreba i obaveza.

To se prvenstveno odnosi na aktivnosti rasterećenja privrede i stimulisanje rasta zaposlenosti:



- kroz iznalaženje rješenja za smanjenje opterećenja na rad smanjenjem troškova rada za poslodavca uključivanjem naknada koje nemaju karakter plate (topli obrok, prevoz, regres) u poreznu osnovicu i adekvatno smanjivanje doprinosa za socijalno osiguranje uz postizanje neutralnog fiskalnog efekta, odnosno fiskalne održivosti vanbudžetskih fondova, a koje podrazumijevaju izmjene i dopune Zakona o doprinosima i Zakona o porezu na dohodak;
- nastavak započelih aktivnosti na realizaciji projekta pojednostavljena plaćanja javnih prihoda u Federaciji BiH (USAID Projekat reforme fiskalnog sektora – FAR, 2014 – 2019), čija provedba bi imala višestruke koristi i za obveznike i za Poreznu upravu Federacije BiH, kao što su uštede u vremenu i troškovima u odnosu na sadašnje stanje, smanjenje prosječnih troškova prikupljanja prihoda, kao i povećanje stepena dobrovoljnog izmirenja obaveza, olakšavajući privrednim subjektima da redovno izmiruju obaveze;
- uz tehničku pomoć USAID-ovog projekta „FAR“ nastavak aktivnosti na izradi sveobuhvatnog interaktivnog Registra neporeznih prihoda strukturiranog prema pripadnosti, zakonodavnom okviru, načinu uplate i sa aspekta obveznika plaćanja, i stavljanja pod kontrolu i nadzor uvođenja i naplate neporeznih prihoda koje uvode svi nivoi vlasti, što će rezultirati sa prijedlozima smanjenja parafiskalnih opterećenja, i koje će poslužiti Vladi Federacije BiH kao osnov za moguće izmjene propisa kojima se regulišu ove naknade, a u pravcu smanjenja opterećavanja poslodavaca, što bi stimulisalo rast stope zaposlenosti, kao i povećanje novih privrednih ulaganja;
- kontinuirana analiza efekata primjene Zakona o dopuni Zakona o visini stope zatezne kamate na javne prihode, kako bi se sagledala mogućnost produženja roka za izmirenje obveza po osnovu glavnog duga uz otpis zateznih kamata propisanih ovim zakonom i za naredni period.

U oblasti javnih prihoda kontinuirano se provode i aktivnosti na sagledavanju zakonskih rješenja pripadnosti i raspodjele javnih prihoda u Federaciji BiH, sa posebnim naglaskom na davanje prijedloga za poboljšanje postojećeg vertikalnog i horizontalnog izjednačavanja sistema raspodjele prihoda od indirektnih poreza, što je ujedno i osnov za pripremu novog Zakona o pripadnosti javnih prihoda.

Također, radi se na uspostavi razmjene podataka o uplaćenim javnim prihodima na teritoriji Federacije BiH između Federalnog ministarstva finansija i



Porezne uprave Federacije BiH. Tehnička pomoć za realizaciju navedenog pružena je od strane USAID-ovog projekta „FAR“ izradom Modela za izvještavanje, koji će Federalnom ministarstvu finansija obezbjediti pristup i pregled svih uplata javnih prihoda u Federaciji BiH i poslužiti kao osnov za unapređenje procesa izvještavanja, analizu fiskalne politike, kao i podloga za izmjenu zakonske regulative u oblasti javnih prihoda.

Radi poboljšanja trenutnog fiskalnog izvještavanja između entiteta i kantona radi se na implementaciji projekta izgradnje Jedinственe baze podataka javnih prihoda, koji će poslužiti kao podloga za pojednostavljenje plaćanja, što je u skladu sa potpisanim Memorandumom o razumijevanju između Američke agencije za međunarodni razvoj u Bosni i Hercegovini (USAID) i Vlade Federacije BiH, uz obezbjeđenje informatičke opreme za korisnike.

U ovom periodu očekuje se konačna implementacija projekta mehanizma razmjene podataka o poreznim obveznicima između četiri porezne uprave (UINO, PU FBiH, PURS i PUBD) koji je uspostavljen uz pomoć MMF-a, odnosno potpuna uspostava informacionog sistema na način da svaka porezna uprava ima elektronski pristup informacijama koje se odnose konkretno na porezne obveznike, a koji se nalaze u drugim upravama.

Provođenje daljih aktivnosti koje će omogućiti efikasnu kontrolu finansijskog poslovanja priređivača igara na sreću s ciljem poboljšanja naplate javnih prihoda u Federaciji BiH.

Proširivanje porezne osnovice na način da se uvedu nove vrste oporezivih prihoda te da se prenese porezni teret na bogatiji sloj, kao i povećanje broja poreznih obveznika kroz:

- Izmjene propisa o oporezivanju prihoda stanovništva odnosno dohotka fizičkih lica, kroz jasnije definisanje novih oporezivih dohodaka, kao i novih poreznih obveznika;
- Potpuna implementacija propisa o oporezivanju dobiti pravnih lica, kroz donošenje i provedbu podzakonskih akata.

Također, u cilju izvršavanja efikasnijeg prikupljanja javnih prihoda i prateći izmjene Zakona koji regulišu direktne poreze, administrativne takse i ostale javne prihode, a u cilju smanjenja sive ekonomije i rada na crno predlaže se novi Opći porezni zakon i Zakon o Poreznoj upravi, sa harmoniziranim rješenjima koji su u primjeni u Republici Srpskoj, posebno sa aspekta poreznih procedura i postupaka.



Reforma Porezne uprave Federacije BiH kroz izmjene pravnih pretpostavki koje će omogućiti racionalnije i efikasnije djelovanje Porezne uprave kroz:

- izmjene organizacione strukture i radnih procesa koji će promicati efikasnost, racionalnost i odgovornost;
- poticanje unaprijeđenja informacionih tehnologija i obnavljanje ljudskih resursa s ciljem bolje komunikacije sa poreznim obveznicima te brže i kvalitetnije pružanje usluga;
- unaprijeđenja dobrovoljnog poštivanja poreznih propisa kroz poreznu edukaciju, obavješavanje i komunikaciju sa poreznim obveznicima.

Radi suzbijanja sive ekonomije te postizanja efikasnije naplate javnih prihoda i veće porezne discipline planirano je kontinuirano provođenje aktivnosti na jačanju inspekcijskih i poreznih organa u BiH, te unapređenje saradnje između poreznih uprava entiteta i Distrikta Brčko i Uprave za indirektno oporezivanje u skladu sa ustavnim uređenjem i nadležnostima svake od poreznih uprava i u okviru zaključenog memoranduma o saradnji kojim je uspostavljen mehanizam razmjene poreznih podataka.

Jačanje pravnog okvira u cilju unaprijeđenja poslovnog okruženja, a koji će uticati na smanjenje sive ekonomije kroz:

- uvođenja preventivnih mjera kroz porezne propise koje će poticati poštivanje svih propisa;
- strožije sankcije za nepoštivanje poreznih propisa;
- uvođenja mehanizama kontrole koji će omogućavati otkrivanje prevara (informatičko uvezivanje sa drugim organima, formiranje registara, analiziranje rizika, poboljšanja znanja i vještina ...);
- unapređenje sistema fiskalizacije koji će omogućiti efikasnije evidentiranje skrivenog prometa;
- harmonizaciju s drugim zakonskim propisima unutar Federacije i BiH.

Također, u narednom periodu, pored mjera koje Vlada Federacije BiH poduzima u cilju unapređenja poslovnog ambijenta, kojim bi se omogućilo efikasno privređivanje i ekonomski razvoj, dodatne aktivnosti treba usmjeriti na praćenje provedbe politika i preuzetih obaveza iz Pisma namjere, koje je Bosna i Hercegovina potpisala sa Međunarodnim monetarnim fondom.

Realizacija navedenih planiranih aktivnosti zavisit će prije svega od političke stabilnosti i institucionalne spremnosti nosioca aktivnosti, kao i drugih nepredviđenih događaja koji bi usporili i/ili odgodili realizaciju istih.



Poglavlje 4 – Upravljanje javnim rashodima na nivou Vlade Federacije BiH

Upravljanje javnim rashodima je po svojoj prirodi instrumentalno. Neophodno je razlikovati pitanje „šta treba uraditi“, koje se odnosi na politiku rashoda, od pitanja „na koji način to uraditi“, koje je u domenu upravljanja rashodima. Činjenica je da pokušaji uspostavljanja krutih granica između politike i implementacije vodi ka nerealnoj politici i ad hoc implementaciji, što u konačnici može rezultirati da imamo oba loša segmenta upravljanja. Stoga je veoma bitno razlikovati procedure i procese upravljanja javnim izdacima od ciljeva koji trebaju da se postignu.

Ovo poglavlje objašnjava politiku javnih rashoda, te daje kratak osvrt na oblast upravljanja javnim rashodima, u smislu analize strukture javnih rashoda po glavnim ekonomskim stavkama, kao i trendovima njihovih kretanja u proteklom periodu.

U ovom poglavlju date su preporuke o strukturi budžetske potrošnje za naredni trogodišnji period po glavnim ekonomskim stavkama, te su detaljno razmotrene pojedine kategorije rashoda, uključujući plaće i naknade troškova zaposlenih, izdatke za materijal i usluge, transfere i kapitalnu potrošnju unutar budžeta Federacije BiH. Također, ovo poglavlje sadrži detaljnu analizu javnog duga Federacije BiH, uključujući pojedine kategorije unutrašnjeg i vanjskog duga.

4.1. Politika javnih rashoda

U uslovima kada ne raspolažemo svim instrumentima monetarne politike, odgovorno vođenje fiskalne politike ostaje strateški cilj Federacije BiH, jer je ona jedina od seta politika pomoću kojih se može aktivno utjecati na dostizanje postavljenih ciljeva. Također, veliki značaj za Federaciju BiH imaju makroekonomska stabilnost, konkurentnost, održivi razvoj, zapošljavanje, socijalna uključenost, te EU integracije.

U cilju odgovornog vođenja fiskalne politike i postizanja stabilnog i održivog budžetskog sistema u Federaciji BiH, u periodu 2017. – 2019. godina Vlada Federacije BiH koristeći raspoložive instrumente, namjerava nastaviti sa provođenjem sljedećih mjera:

- Smanjenje i nadzor javne potrošnje;
- Smanjenje opterećanja na rad;



- Reforme tržišta rada;
- Poboljšanje poslovnog okruženja;
- Aktiviranje resursa, privrede i potpore privrednim aktivnostima;
- Borbu protiv korupcije i
- Uređenje socijalne oblasti.

Restriktivne mjere javne potrošnje na svim nivoima predstavljaju jedan od prioriteta ekonomske politike za 2017. – 2019. godinu, a osnovni cilj je održavanje stabilnog fiskalnog sistema i kontrola potrošnje. Fiskalna politika Vlade Federacije BiH će u navedenom periodu biti orijentisana na aktivnosti koje će doprinijeti ekonomskom i socijalnom jačanju Federacije BiH, odnosno države BiH.

Opredjeljenje Vlade Federacije BiH u nastavku provođenja mjera restriktivne javne potrošnje, kako bi se čim prije postigao stabilan i održiv fiskalni sistem i vršila kontrola javne potrošnje u skladu sa novim institucionalnim okvirom, ne umanjuje intencije da se u predviđenom okviru ipak pokuša iznaći prostora za investicije.

Kada su u pitanju plaće i naknade uposlenih kao i politika zapošljavanja Vlada Federacije BiH je opredjeljena da nastavi provođenje restriktivne politike, pa će se broj zaposlenih u federalnim organima uprave blago smanjiti u odnosu na broj zaposlenih odobren Budžetom FBiH za 2016. godinu.

Također, razina socijalnih davanja neće biti povećana, te će se planiranim uvođenjem jedinstvenog Registra gotovinskih naknada u segmentu socijalnih davanja pokušati povećati učinak istih kroz bolje ciljanje u dodjeli socijalnih davanja.

U dijelu programa subvencioniranja prvog zaposlenja i samozaposlenja Vlada Federacije BiH ima intenciju da nastavi implementaciju programa prvog zaposlenja i samozaposlenja, definisanog Uredbom o poticanju zapošljavanja („Službene novine Federacije BiH“, br. 95/15) , čime bi u značajnoj mjeri uticala na smanjenje nezaposlenosti u Federaciji BiH.

Iz gore navedenog nameće se zaključak da bi naredni fiskalni period trebao biti obilježen reformskim procesima, koji su definiranim Reformskom agendom, te Vlada Federacije BiH u Međunarodnom monetarnom fondu i Svjetskoj banci svakako vidi partnere i finansijere za realizaciju istih.

4.2. Opća struktura javnih rashoda i trendovi

Bruto plaće, naknade i doprinosi u 2015. godini umanjani su u odnosu na 2014. godinu za 5,7 mil. KM ili 2,4 %. Jedan od razloga smanjenja sredstava na navedenim pozicijama jeste Zaključak Vlade Federacije V. broj: 424/2015 od 02.04.2016. godine kojim se zadužuju federalna ministarstva, federalne uprave, federalne upravne organizacije, federalne ustanove i druge federalne institucije i službe, a naročito Agencija za državnu službu Federacije BiH, da odmah obustave sve konkursne procedure za prijem državnih službenika, na period od 60 dana. S ciljem ostvarivanja daljnjih ušteda u Budžetu Federacije BiH, Vlada Federacije na svojoj 7. sjednici održanoj 27. maja 2015. godine donijela je Zaključak kojim podržava trajanje moratorija na nova zapošljavanja državnih službenika i namještenika do 1. septembra 2015. godine. Potom je na 19. sjednici moratorij produžen do 31. decembra 2015. godine, te je isti u primjeni i tokom 2016. godine.

Ukupno planirana javna potrošnja u 2016. godini je 2.598,8 mil. KM uključujući otplate dugova, pozajmljivanje i izdatke za kamate. Ovaj planirani iznos predstavlja rast od 3,9% u odnosu na izvršenje Budžeta Vlade Federacije BiH za 2015. godinu. Ako se posmatraju planirani javni rashodi u iznosu od 1.603,9 mil. KM (bez iznosa otplate dugova) najveći udio se odnosi na transfere (tekuće i kapitalne) 67,9% (1.089,8 mil. KM), bruto plaće, naknade i doprinose 15,0% (240,8 mil. KM), izdacima za materijal, sitan inventar i usluge pripada dio od 5,7% (91,8 mil. KM), ostaloj potrošnji (rezerva) 0,3% planiranih javnih rashoda i kapitalnoj potrošnji pripada oko 2,7% planiranih javnih rashoda.

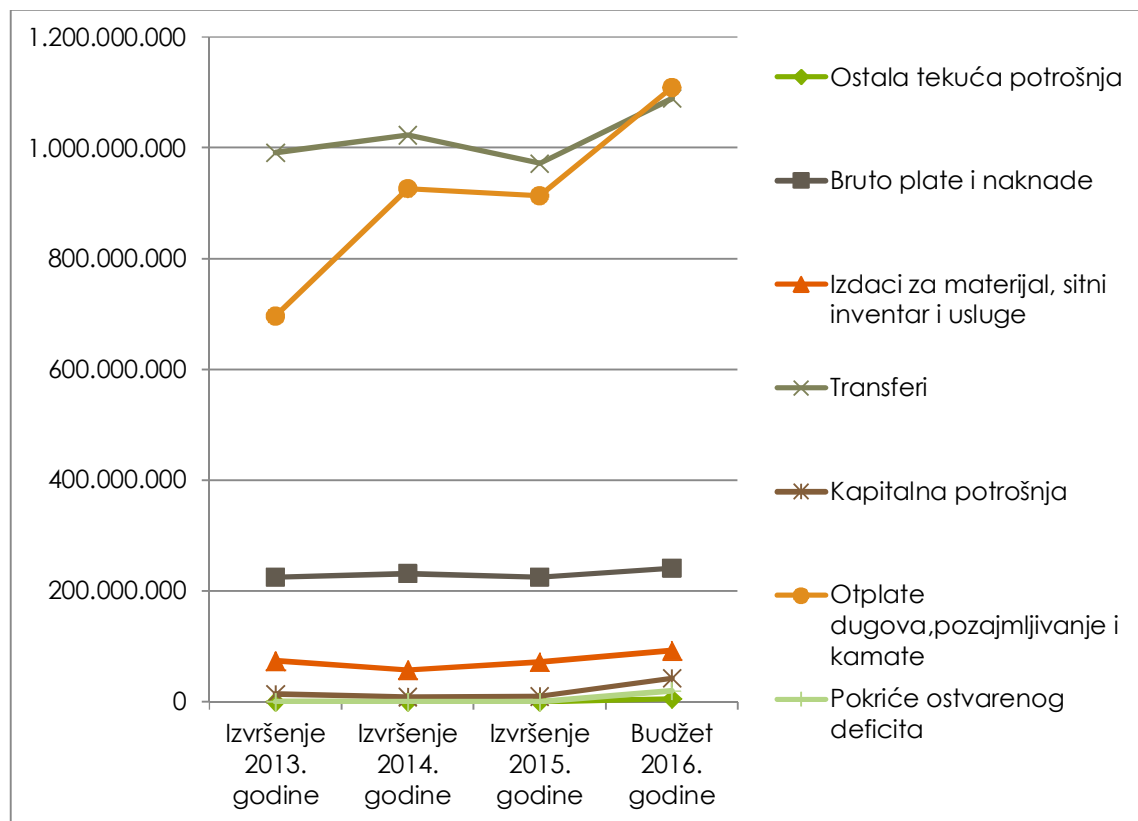
U skladu sa navedenim, ukupan Budžet Federacije BiH za 2016. godinu iznosi 2.598.862.123,00 KM.



Tabela 4.1. – Struktura javne potrošnje za period 2013. - 2016. godine²⁵

Vrsta izdatka	Izvršenje 2013. godine	Izvršenje 2014. godine	Izvršenje 2015.godine	Budžet 2016.godine
Ostala tekuća potrošnja	0	0	0	5.155.000
Bruto plate i naknade	224.887.429	231.077.671	225.346.584	240.880.885
Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge	73.931.832	57.910.375	71.545.333	91.821.232
Transferi	991.977.286	1.023.391.730	972.607.278	1.089.818.580
Kapitalna potrošnja	14.241.179	8.670.686	9.258.082	42.532.416
Otplate dugova, pozajmljivanje i kamate	696.078.453	926.432.316	913.091.516	1.108.654.010
Pokriće ostvarenog deficita	0	0	0	20.000.000
Ukupno:	2.001.116.179	2.247.482.778	2.191.848.793	2.598.862.123

Grafikon 4.1. –Struktura javne potrošnje za period 2013. - 2016. godine²⁶



²⁵ Izveštaji o izvršenju budžeta za 2013., 2014., i 2015. godinu i Budžet Federacije BiH za 2016. godinu, Federalno ministarstvo finansija

²⁶ Izveštaji o izvršenju budžeta za 2013., 2014., i 2015. godinu i Budžet Federacije BiH za 2016. godinu, Federalno ministarstvo finansija



4.3. Struktura projekcije budžetske potrošnje za 2017. – 2019. godinu

Projekcije javnih rashoda Budžeta Vlade Federacije BiH za 2017. godinu iznose 1.583,4 mil. KM i čine 7,9% BDP-a Federacije BiH, što predstavlja pad od 1,2% ili 20,4 mil. KM u odnosu na planirane javne rashode u 2016. godini.

Javni rashodi su projicirani na nivou od 1.512,7 mil. KM (7,1% BDP-a Federaciji BiH) u 2018. godini, i 1.513,6 mil. KM (6,8% BDP-a Federacije BiH) u 2019. godini.

Kada je riječ o ukupnoj potrošnji, koja pored javnih rashoda uključuje i otplate unutrašnjeg i vanjskog duga, ista je projicirana u 2017. godini u iznosu od 2.694,1 mil. KM ili 13,5 % BDP-a Federacije BiH. Ovako projicirana ukupna potrošnja za 2017. godinu predstavlja povećanje od 3,6% ili 95,3 mil. KM u odnosu na 2016. godinu.

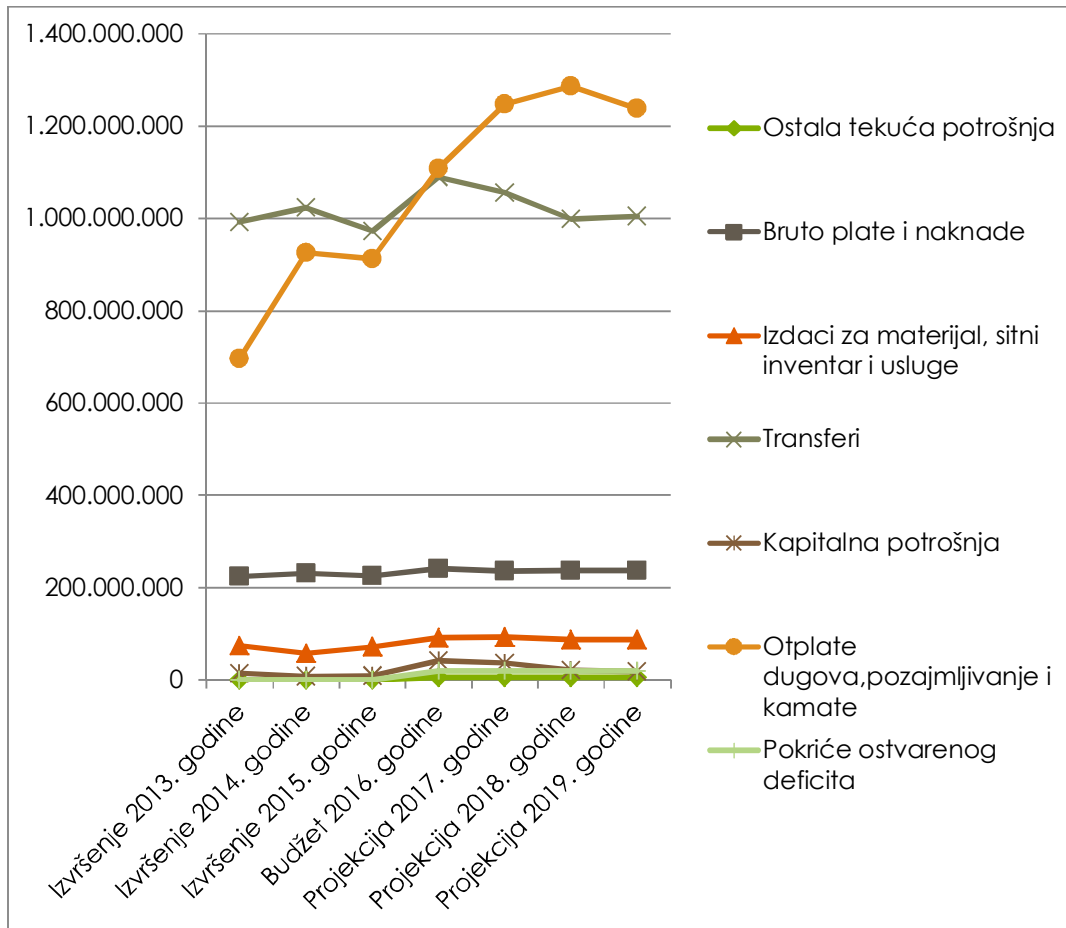
U 2018. godini ukupna potrošnja je projicirana na nivou od 2.655,9 mil. KM ili 12,5% BDP-a Federacije BiH, dok je u 2019. godini na nivou od 2.612,1 mil. KM ili 11,8% BDP-a Federacije BiH.

Tabela 4.2. –Projekcija budžetske potrošnje za period 2017. – 2019. godine

Vrsta izdatka	Projekcija 2017. godine	Projekcija 2018. godine	Projekcija 2019. godine
Ostala tekuća potrošnja	5.155.000	5.155.000	5.155.000
Bruto plate i naknade	235.990.055	236.866.262	238.055.961
Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge	93.092.613	87.723.450	87.236.492
Transferi	1.055.649.833	998.551.816	1.004.919.579
Kapitalna potrošnja	36.200.945	21.035.945	17.912.870
Otplate dugova, pozajmljivanje i kamate	1.248.097.863	1.286.666.811	1.238.859.691
Pokriće ostvarenog deficita	20.000.000	20.000.000	20.000.000
Ukupno:	2.694.186.309	2.655.999.284	2.612.139.593



Grafikon 4.2. –Projekcija budžetske potrošnje za period 2017. – 2019. godine



Bruto plaće, doprinosi i naknade troškova zaposlenih u 2017. godini su projicirane na nivou od 236,0 mil. KM, što predstavlja smanjenje od 2,0% ili 4,9 mil. KM u odnosu na Budžet Federacije BiH za 2016. godinu. Iznos ove kategorije projiciran za 2018. godinu je 236,9 mil. KM, dok je u 2019. godini 238,1 mil. KM.

Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge za 2017. godinu su projicirani na nivou od 93,0 mil. KM, što predstavlja uvećanje za 1,3% ili 1,2 mil. KM u odnosu na Budžet Federacije BiH za 2016. godinu. Iznos predviđen za izdatke za materijalne troškove i usluge u 2018. godini je 87,7 mil. KM i u 2019. godini je 87,2 mil. KM.

Transferi (tekući i kapitalni) za 2017. godinu su projicirani na nivou od 1.055,6 mil. KM, što je u odnosu na Budžet Federacije BiH za 2016. godinu manje za 34,2 mil. KM ili 3,1%, dok iznos transfera predviđen za 2018. godinu iznosi 998,6



mil. KM. U 2019. godini se očekuje povećanje ove kategorije, te je ona projicirana u iznosu od 1.004,9 mil. KM.

Kapitalna potrošnja u 2017. godini projicirana je u iznosu od 36,2 mil. KM, što predstavlja smanjenje od 14,8% ili 6,3 mil. KM u odnosu na Budžet Federacije BiH za 2016. godinu. Za 2018. godinu izdaci za kapitalnu potrošnju projicirani su u iznosu od 21,0 mil. KM, te 17,9 mil. KM za 2019. godinu.

Otplate dugova i kamata u 2017. godini projicirane su u iznosu od 1.237,6 mil. KM, što predstavlja povećanje od 12,6% u odnosu na Budžet Federacije BiH za 2016. godinu ili 139,4 mil. KM.

Otplata duga i kamate predviđena za 2018. godinu iznosi 1.276,2 mil. KM, dok za 2019. godinu iznosi 1228,4 mil. KM.

Iz gore navedenog se vidi da projekcija javne potrošnje predviđa rast po godišnjoj stopi od 3,6% u 2017. godini, zatim pad od 1,4% u 2018. godini i 1,6% u 2019. godini.

Nadalje, u strukturi javnih rashoda udio bruto plaća iznosi 15,0% kako je planirano Budžetom Federacije BiH za 2016. godinu, 14,9% u 2017. godini, zatim 15,7% u 2018. godini i 15,7% u 2019. godini.

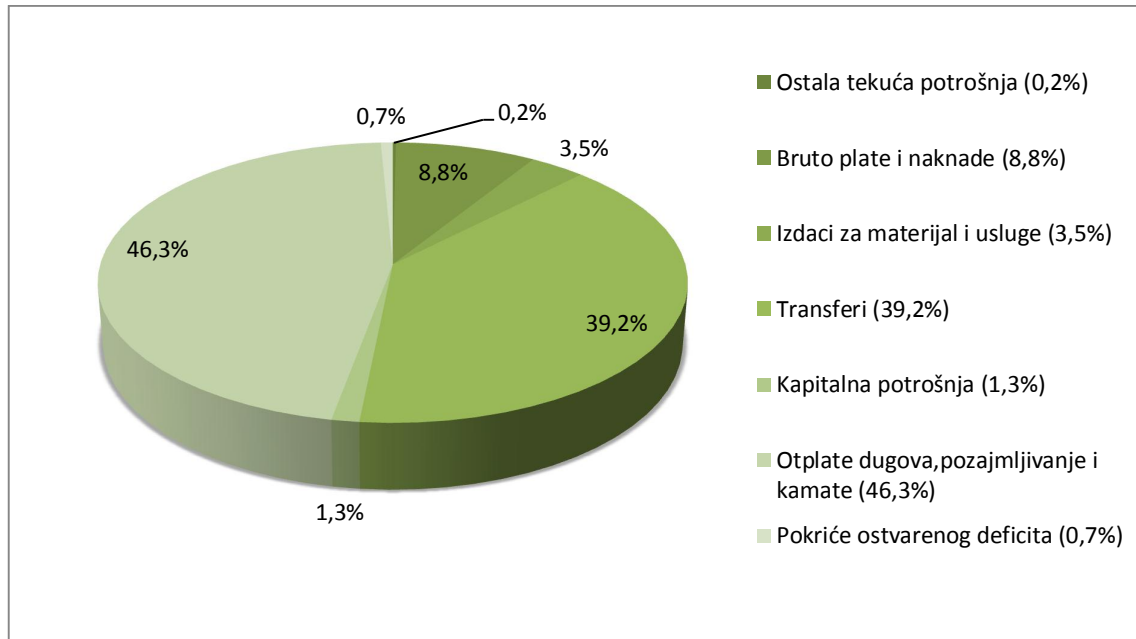
Učešće socijalnih davanja u javnim rashodima u 2016. godini iznosi 21,1%, u 2017. godini 21,3%, u 2018. godini 22,3% i u 2019. godini 22,2%.

Planiranim Budžetom Federacije BiH za 2016. godinu učešće materijalnih torškova u javnim rashodima iznosi 5,7%. Projekcije u 2017. godini iznose 93,0 mil. KM i njihovo učešće u javnim rashodima je 5,8%. Također, učešće ove kategorije u javnim rashodima za 2018. godinu ne odstupa znatno od prethodne godine i iznosi 5,8% ili 87,7 mil. KM. U 2019. godini ovo učešće iznosi 5,7% odnosno 87,2 mil. KM.

Učešće kapitalne potrošnje u javnim rashodima za 2016. godinu iznosi 2,6% ili 42,5 mil. KM, dok su projekcije za naredni period: 2,2% ili 36,2 mil. KM u 2017. godini, 1,3% ili 21,0 mil. KM u 2018. godini i 1,1% ili 17,9 mil. KM u 2019. godini.



Grafikon 4.3. – Projekcije učešća pojedinih rashoda i izdataka u ukupnoj javnoj potrošnji u 2017. godini



4.4. Tekući rashodi

4.4.1. Plaće i naknade u javnom sektoru

Projicirani iznos bruto plaća i naknada za 2017. godinu je 236,0 mil. KM. Isti je ustanovljen na osnovu Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije BiH („Službene novine FBiH“, br. 45/10 i 111/12), Zakona o plaćama i naknadama policijskih službenika Federacije BiH („Službene novine FBiH“, broj: 45/10), te sporazuma između Pregovaračkog tima Vlade Federacije BiH i Pregovaračkog tima Samostalnog sindikata državnih službenika i namještenika u organima državne službe, sudskoj vlasti i javnim ustanovama u Federaciji BiH od 23.3.2016. godine.

Prilikom projekcije bruto plaća i naknada za 2017. godinu ispoštovan je Zaključak Vlade FBiH V. broj: 1226/2011 od 09.11.2011. godine, kojim je definirano da je popuna radnih mjesta moguća samo sporazumnim preuzimanjem državnih službenika iz drugog organa državne službe tj., internim prelaskom, a ukoliko se to ne realizira moguće je raspisati javni konkurs samo uz prethodno dobijenu saglasnost Vlade Federacije BiH.



Napominjemo da je na snazi Zaključak Vlade Federacije V. broj: 760/2016 od 01.04.2016. godine kojim se zadužuju federalne uprave, federalne upravne organizacije, federalne ustanove i druge federalne institucije i službe, naročito Agencija za državnu službu Federacije Bosne i Hercegovine, institucije Federacije Bosne i Hercegovine koje je osnovala Federacija Bosne i Hercegovine, a koje vrše javna ovlaštenja i koje imaju svojstvo pravnog lica, izuzev federalnih ministarstava, da obustave konkursne procedure za prijem državnih službenika, namještenika i ostalih zaposlenika do 30.06.2016. godine.

Bitno je naglasiti da u projekcijama za 2017. godinu i naredne dvije godine nisu planirana makroekonomska prilagođavanja na pozicijama bruto plaća i naknada po osnovu moguće inflacije i da će se isto eventualno projektovati u Instrukcijama broj 2.

Ukupna planirana potrošnja na bruto plaće i naknade u Budžetu Vlade Federacije BiH u 2016. godini predstavlja 15,0% ukupnih javnih rashoda ili 240,9 mil. KM. Projekcija u dijelu bruto plaća i naknada u 2017. godini iznosi 236,0 mil. KM odnosno 14,9% ukupnih javnih rashoda, te u 2018. godini 15,7% i u 2019. godini 15,7% ukupnih javnih rashoda.

Kada govorimo o ukupnom broju zaposlenih u Federaciji BiH, Budžetom Federacije BiH za 2016. godinu planiran je broj od 7.360 uposlenika.

Planirani broj uposlenih za 2017., 2018. i 2019. godinu je 7.212 uposlenih i reduciran je za 150 zaposlenih u skladu sa usvojenim politikama Vlade FBiH u pogledu izdvajanja za troškove zaposlenih u organima uprave.

U narednoj tabeli prikazana je potrošnja na plaće i naknade u javnom sektoru za period 2016. – 2019. godine.

Tabela 4.3. - Plaće, naknade, doprinosi i broj zaposlenih u periodu 2016. – 2019. godine
(u .000 KM)

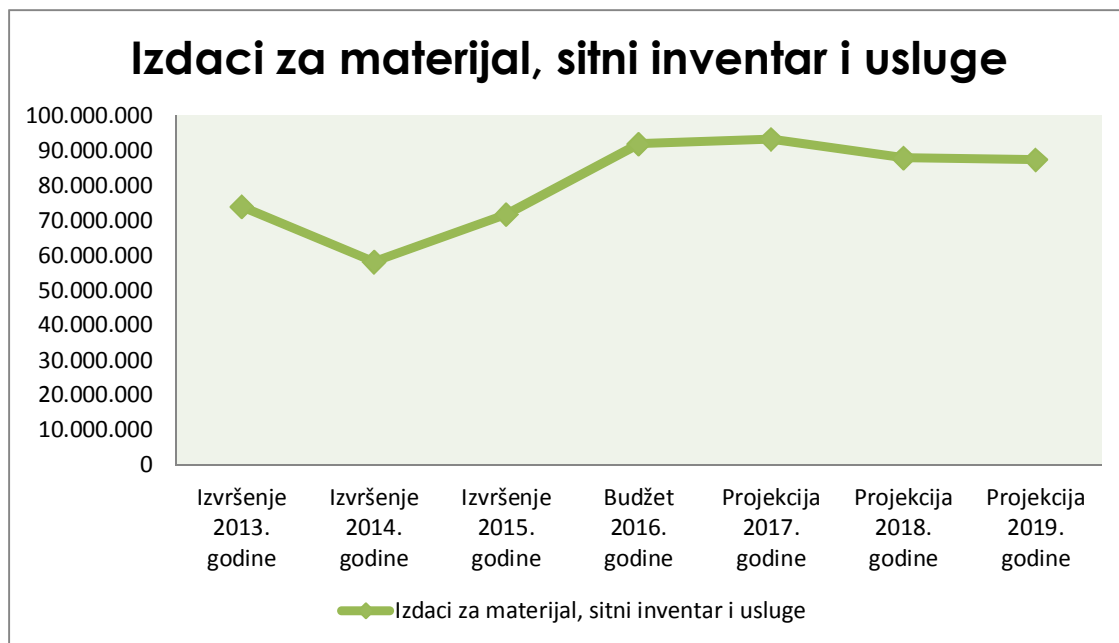
Vlada Federacije BiH	Ek.kod	Izvršenje	Budžet	Procjena		
		2015.	2016.	2017.	2018.	2019.
Ukupno plate i naknade	6111 6112 6121	225.347	240.881	235.990	236.866	238.056
Ukupan broj zaposlenih			7.360	7.212	7.212	7.212



4.4.2. Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge u 2017. godini projicirani su u iznosu od 93,0 mil. KM, što je u odnosu na 2016. godinu povećanje za 1,3% ili 1,2 mil. KM. Pozicija izdataka za materijal i usluge učestvuje sa 5,8% u javnim rashodima za 2017. godinu. Izdaci za materijal i usluge za 2018. godinu iznose 87,7 mil. KM ili 5,8% javnih rashoda, a u 2019. godini 87,2 mil. KM ili 5,7 % javnih rashoda, što se može vidjeti iz grafikona koji slijedi.

Grafikon 4.4. – Prikaz izdataka za materijal, sitni inventar i usluge za period 2013. – 2019. godina



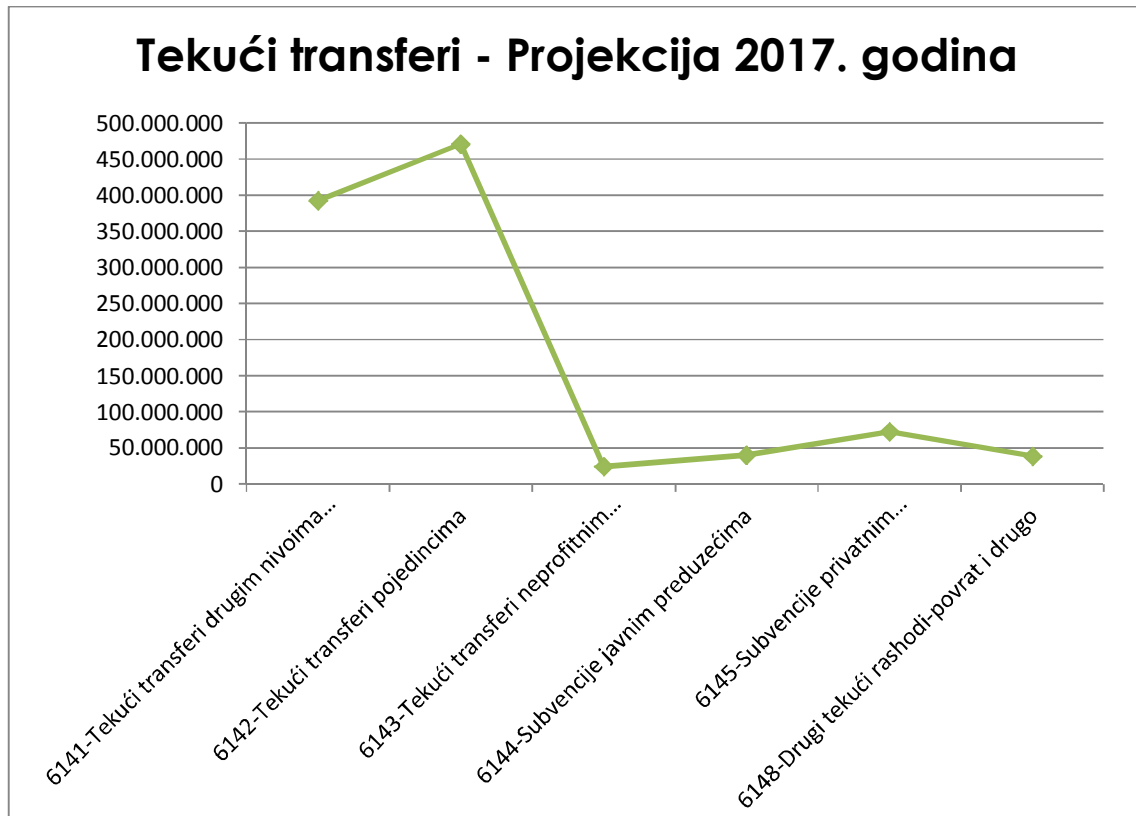
4.4.3. Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi za 2017. godinu projicirani su u iznosu od 1.037,3 mil. KM, što je u odnosu na odobrena sredstva za ovu namjenu u 2016. godini smanjenje za 36,1 mil. KM ili 3,4%. Značajno smanjeni iznos odnosi se na Tekući transfer drugim nivoima vlasti i fondovima – Zakon o pružimanju finansiranja neizmirenih obaveza za PIO/MIO za period 1992. – 2014. godina. U 2016. godini za ove namjene planirana su sredstva u iznosu od 50,0 mil. KM, dok je u 2017. i narednim godinama projiciran iznos na godišnjem nivou od 12,0 KM.



Projicirani tekući transferi za 2017. godinu imaju udio od 65,5% u ukupnim javnim rashodima. Tekući transferi za 2018. godinu projicirani su u iznosu od 981,4 mil. KM ili 64,9% ukupnih javnih rashoda i 987,8 mil. KM ili 65,3% ukupnih javnih rashoda za 2019. godinu.

Grafikon 4.5. – Projekcija tekućih transfera za 2017. godinu



4.4.3.1. Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima

Projekcija ukupnih transfera drugim nivoima vlasti i fondovima za 2017. godinu iznosi 392,1 mil. KM što je smanjenje u odnosu na Budžet Federacije BiH za 2016. godinu za 43,6 mil. KM ili 10,0%.

Najznačajniji udio Tekućih transfera drugim nivoima vlasti u 2017. godini imaju sljedeći transferi:

- Transferi za PIO/MIO u iznosu od 242,4 mil. KM;
- Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Transfer za civilne žrtve rata 27,0 mil. KM;
- Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Finansiranje prvog zapošljavanja i samozapošljavanja u iznosu od 50,0 mil. KM;



- Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Zavod za zdravstveno osiguranje i reosiguranje FBiH u iznosu od 26,0 mil. KM;
- Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Sredstva na ime verifikacije duga prema FZMIO/PIO iznos od 18,0 mil. KM.

Transferi drugim nivoima vlasti i fondovima projicirani su u iznosu od 348,7 mil. KM ili 23,1% javnih rashoda za 2018. godinu, dok za 2019. godinu projekcija iznosi 355,3 mil. KM ili 23,5% ukupnih javnih rashoda.

4.4.3.2. Tekući transferi pojedincima

Tekući transferi pojedincima projicirani u 2017. godini iznose 470,7 mil. KM ili 29,7 % ukupnih javnih rashoda, od toga se značajniji iznosi raspoređuju na:

- Tekući transferi pojedincima - za invalidnine u iznosu od 297,0 mil. KM;
- Tekući transferi pojedincima - Transfer za lica sa invaliditetom - neratni invalidi u iznosu od 131,0 mil. KM;
- Tekući transferi pojedincima - za implementaciju Zakona o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja u iznosu od 17,5 mil. KM;
- Tekući transferi pojedincima - Transfer za raseljena lica i povratnike u iznosu od 16,5 mil. KM.

Tekući transferi pojedincima projicirani su u iznosu od 470,7 mil. KM ili 31,1% javnih rashoda za 2018. godinu, te i za 2019. godinu projekcija iznosi 470,7 mil. KM ili 31,1% ukupnih javnih rashoda.

4.4.3.3. Tekući transferi neprofitnim organizacijama

Tekući transferi neprofitnim organizacijama projicirani su u 2017. godini u iznosu od 24,2 mil. KM ili 1,5% ukupnih javnih rashoda, dok projekcije za 2018. i 2019. godinu iznose 24,4 mil. KM ili 1,6% ukupnih javnih rashoda i 24,6 mil. KM ili 1,6% ukupnih javnih rashoda.

4.4.3.4. Subvencije javnim preduzećima

Subvencije javnim preduzećima za 2017. godinu projicirane su u iznosu od 39,7 mil. KM ili 2,5% ukupnih javnih rashoda. Projekcije za 2018. godinu iznose 40,0 mil. ili 2,7%. ukupnih javnih rashoda. Iznos od 40,4 mil. KM odnosi se na 2019. godinu. Najznačajniji transfer odnosi se na:

- Subvencije javnim preduzećima - Transfer željeznicama Federacije BiH u iznosu od 22,0 mil. KM.



4.4.3.5. Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima

Sredstva projicirana za ove namjene u 2017. godini iznose 72,6 mil. KM što je 4,6% u ukupnih javnih rashoda. Isti iznos je projiciran i za naredne dvije godine, a značajniji iznosi odnose se na:

- Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima - Podsticaj za poljoprivredu u iznosu od 65,8 mil, kao i
- Sredstva projicirana na razdjelu Federalnog ministarstva razvoja poduzetništva i obrta u iznosu od 3,3 mil. KM.

4.4.3.6. Drugi tekući rashodi

Projekcija sredstava za Druge tekuće rashode odnosi se na sredstva za sudske presude po osnovu neizmirenih plaća Vojsci Federacije BiH, sredstva za preuzete obaveze bivšeg Federalnog ministarstva odbrane i Vojske Federacije BiH – doprinosiPIO/MIO, sudske presude po osnovu dobavljača.

Za 2017. godinu projicirana su sredstva u iznosu od 38,0 mil. KM ili 2,4% ukupnih javnih rashoda. U skladu sa Zaključkom Vlade Federacije V. broj:567/2015 od 22.05.2015. godine u gornje granice rashoda i za 2017. godinu uključene su projekcije sredstva za potraživanja iz radnog odnosa na ekonomskim kodovima budžetskih korisnika.

Projekcije za 2018. godinu iznose 24,9 mil. KM ili 1,7% i za 2019. godinu 24,1 mil. KM ili 1,6% ukupnih javnih rashoda.

4.4.4. Kapitalni transferi

Ukupni kapitalni transferi projicirani su u iznosu od 18,3 mil. KM ili 1,16% ukupnih javnih rashoda za 2017. godinu što je za 1,9 mil. KM ili 11,6% povećanje u odnosu na Budžet Federacije BiH za 2016 godinu.

Po strukturi kapitalni transferi su projicirani 2017. godinu odnose se na:

- Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti i fondovima u iznosu od 3,3 mil. KM;
- Kapitalni transferi pojedincima u iznosu od 1,5 mil. KM;
- Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama u iznosu od 1,8 mil. KM;
- Kapitalni transferi javnim preduzećima u iznosu od 7,7 mil. KM i



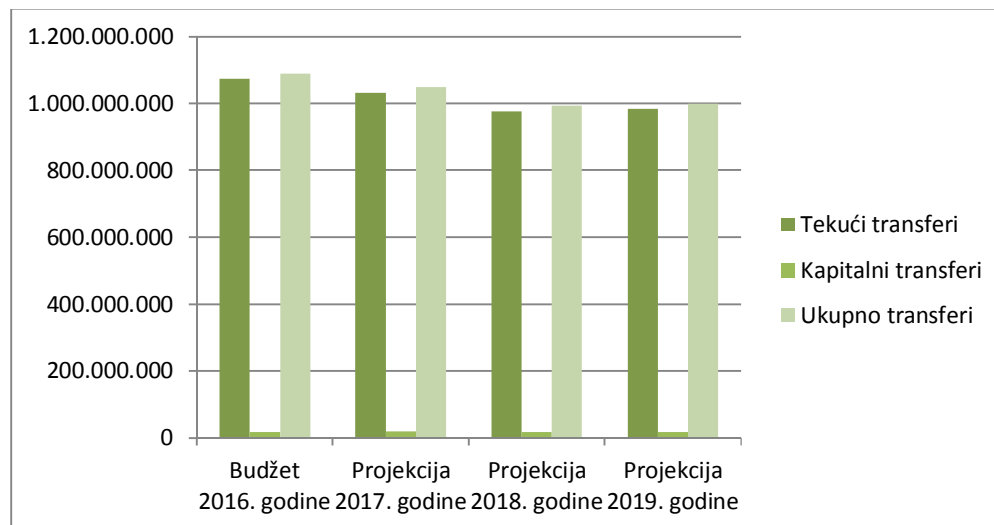
- Kapitalni transferi privatnim preduzećima i poduzetnicima u iznosu od 4,0 mil. KM.

Grafikon 4.6. – Projekcija kapitalnih transfera za 2017. godinu



Za 2018. i 2019. godinu projekcija kapitalnih transfera iznosi 17,4 mil. KM ili 1,1% ukupnih javnih rashoda.

Grafikon 4.7. – Grafički prikaz transfera za period 2016. – 2019. godine



4.4.5. Kapitalna potrošnja

Ukupna kapitalna potrošnja za 2017. godinu projicirana je u iznosu od 36,2 mil. KM ili 1,6% ukupnih javnih rashoda, što je za 6,3 mil. KM smanjenje u odnosu na Budžet Federacije BiH za 2016. godinu.

Najznačajniji iznosi u 2017. godini odnose se na:

- Sredstva planirana na razdjelu Službe za zajedničke poslove organa i tijela Vlade Federacije BiH za rješavanje smještaja institucija Vlade Federacije BiH u iznosu od 11,5 mil KM,
- Nabavka robnih rezervi u iznosu od 3,0 mil. KM,
- Sredstva planirana na razdjelu Federalne uprave civilne zaštite za zaštitu i spašavanje od prirodnih i drugih nesreća u iznosu od 3,5 mil. KM.

Projekcija za 2018. godinu iznosi 21,0 mil. KM ili 1,3% ukupnih javnih rashoda, dok je za 2019. godinu projekcija u iznosu od 17,9 mil. KM ili 1,1% ukupnih javnih rashoda.

Tabela 4.4. – Rashodipo ekonomskoj klasifikaciji za period 2015. – 2019. godine

	Plate, naknade, doprinosi	Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge	Transferi	Izdaci za kamate	Tekuća rezerva	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	Izdaci za finansijsku imovinu	Otplata dugova primljenih kroz Državu	Vanjske otplate	Otplate domaćeg pozajmljivanja	Otplate unutrašnjeg duga	Pokriće ostvarenog deficita	UKUPNO
	611000-612000	613000	614000-615000	616000	600000	821000	822000	823100	823200	823300	823400-823600		
Izvršenje 2015. godine	225.346.584	71.545.333	972.607.278	83.963.464	0	7.050.832	15.607.250	307.986.212	4.514.463	377.711.356	125.516.021		2.191.848.793
Budžet za 2016. godinu	240.880.885	91.821.232	1.089.818.580	123.347.312	5.155.000	33.845.416	19.087.000	404.831.210	3.952.220	400.000.000	166.123.268	20.000.000	2.598.862.123
2017/2016	97,97	101,38	96,86	119,18	100,00	84,61	94,12	138,99	96,98	120,00	26,61	100,00	103,67
Projekcije 2017. godna	235.990.055	93.092.613	1.055.649.833	147.004.205	5.155.000	28.636.245	17.964.700	562.658.910	3.832.920	480.000.000	44.201.828	20.000.000	2.694.186.309
2018/2017	100,37	94,23	94,59	104,08	100,00	46,28	101,21	103,81	100,00	100,00	125,17	100,00	98,58
Projekcije 2018. godna	236.866.262	87.723.450	998.551.816	153.009.300	5.155.000	13.253.245	18.182.700	584.098.570	3.832.920	480.000.000	55.326.221	20.000.000	2.655.999.284
2019/2018	100,50	99,44	100,64	98,03	100,00	104,44	79,59	87,40	112,85	100,00	151,15	100,00	98,35
Projekcije 2019. godna	238.055.961	87.236.492	1.004.919.579	149.990.438	5.155.000	13.841.645	14.471.225	510.515.533	4.325.487	480.000.000	83.628.233	20.000.000	2.612.139.593



4.5. Stanje duga u Federaciji BiH

Ukupan vanjski i unutarnji dug²⁷ u Federaciji BiH, uključujući dug kantona, gradova, općina, javnih preduzeća i drugih korisnika kredita, sa stanjem na dan 31.12.2015. godine iznosi 6.537,16 mil. KM ili 36,11% BDP, od čega se 80,67% odnosi na vanjski (5.273,61 mil. KM) i 19,33% na unutarnji dug (1.263,55 mil. KM).

Vanjski dug u iznosu od 5.273,61 mil. KM²⁸ čine:

- dug Federacije BiH u iznosu od 2.825,58 mil. KM,
- dug kantona u iznosu od 290,74 mil. KM,
- dug gradova i opština u iznosu od 167,81 mil. KM i
- dug javnih preduzeća i ostalih korisnika u iznosu od 2.050,58 mil. KM.

Unutarnji dug u iznosu od 1.263,55 mil. KM²⁹ čine:

- dug Federacije BiH u iznosu od 1.027,58 mil. KM,
- dug kantona u iznosu od 174,46 mil. KM i
- dug gradova i opština u iznosu od 61,51 mil. KM

Tabela 4.5. – Stanje duga u Federaciji BiH na dan 31.12. po godinama (u mil. KM)

Godina	BDP	Stanje duga			Odnos duga prema BDP		
		Vanjski dug	Unutarnji dug ³⁰	Ukupno	Vanjski dug	Unutarnji dug	Ukupno
	1	2	3	4=2+3	5=2:1	6=3:1	7=4:1
31.12.2015.	18.204 ³¹	5.273,61	1.263,55	6.537,16	28,97%	6,94%	35,91%
31.12.2014.	17.625 ³²	5.143,90	1.109,05	6.252,95	28,26%	6,09%	34,35%
31.12.2013.	17.728	4.671,23	957,62	5.628,85	26,35%	5,40%	31,75%
31.12.2012.	17.031	4.379,43	870,16	5.249,59	23,70%	4,71%	28,41%
31.12.2011.	18.118	4.133,88	818,12	4.952,00	22,21%	4,52%	27,33%
31.12.2010.	18.700	3.865,84	741,77	4.607,61	20,67%	3,97%	24,64%

²⁷ godišnja verifikacija stare devizne štednje smanjuje se iz godine u godinu; verifikacija ratnih potraživanja je završena; imajući u vidu dinamiku i iznose dostavljanja sudskih presuda za ratna potraživanja, ne očekuje se da će ukupna potraživanja u Federaciji BiH dostići pretpostavljenih 1.150,00 mil. KM po osnovu stare devizne štednje, odnosno 500,00 mil. KM po osnovu ratnih potraživanja.

²⁸ ukupnim vanjskim dugom u Federacije BiH u iznosu od 5.143,903 mil. KM obuhvaćen je i dug krajnjih korisnika kredita u iznosu od 2.343,59 mil. KM na koje je supsidijarno prenesen dug.

²⁹ U odnosu na zakonom projicirani dug preostali unutarnji dug iznosi 1.330,32 mil. KM

³⁰ Unutarnji dug za 2013. i 2014. godinu obuhvata dug svih nivoa vlasti u Federaciji BiH. Za godine 2010. – 2012. podaci za unutarnji dug odnose se na dug Vlade Federacije BiH koji ne obuhvata dug krajnjih dužnika (kantona, gradova, općina, JP i drugih).

³¹ Smjernice ekonomske i fiskalne politike za period 2017. – 2019., Federalni zavod za programiranje razvoja i FMF.

³² Smjernice ekonomske i fiskalne politike za period 2017. – 2019., Federalni zavod za programiranje razvoja i FMF.



U skladu sa odredbama Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji BiH, a u cilju upravljanja dugom u Federaciji BiH, u Federalnom ministarstvu finansija/ financija, uspostavljena je evidencija o dugu i izdanim garancijama. Da bi odražavala aktuelno stanje, uspostavljena evidencija se ažurira na osnovu podataka koje kantoni, gradovi i općine imaju obavezu dostavljati kvartalno³³.

Prema raspoloživim podacima, konsolidovani dug u Federaciji BiH na dan 31.12.2015. godine iznosi 6.537,16 mil. KM i za 284,21 mil. KM je veći od duga na dan 31.12.2014. godine.

³³ bez obzira na obavezu dostavljanja podataka Federalnom ministarstvu finansija u roku od 20 dana po isteku kvartala, niži nivoi vlasti podatke ne dostavljaju redovno.



Tabela 4.6. – Stanje duga u Federaciji BiH na dan 31.12.2015. godine (u mil. KM)

Kategorije duga	Stanje duga
1. Unutarnji dug u Federaciji BiH	1.263,55
1.1. Unutarnji dug Federacije BiH³⁴	1.027,58
1.1.1. Vrijednosni papiri	994,89
a) Dugoročni vrijednosni papiri	894,89
Stara devizna štednja	179,47
Ratna potraživanja ³⁵	195,42
Obveznice Federacije BiH	520,00
b) Kratkoročni vrijednosni papiri (trezorski zapisi)	100,00
1.1.2. Krediti banaka	0
1.1.3. Obaveze bivšeg FMO	12,16
1.1.4. Verifikovani unutarnji dug za koji nisu ili se ne emituju obveznice	20,52
stara devizna štednja	20,01
ratna potraživanja	0,51
1.2. Unutarnji dug kantona	174,46
Obveznice	0
Krediti	174,46
Ostalo	0
1.3. Unutarnji dug općina i gradova	61,51
Obveznice	1,00
Krediti banaka	60,51
Ostalo	0
2. Vanjski dug u Federaciji BiH	5.273,61
2.1. Vanjski dug Federacije BiH³⁶	2.825,99
2.2. Vanjski dug kantona	290,74
2.3. Vanjski dug općina i gradova	106,30
2.4. Vanjski dug javnih preduzeća i ostalih korisnika	2.050,58
UKUPNO dug Federacije BiH	3.853,57
UKUPNO dug Kantona	465,20
UKUPNO dug općina i gradova	167,81
UKUPNO dug javnih preduzeća i ostalih korisnika	2.050,58
UKUPNO DUG U FEDERACIJI BIH	6.537,16

³⁴ Dug Federacije BiH predstavlja dug Vlade Federacije BiH.

³⁵ Unutarnji dug Federacije BiH po osnovu emitovanih obveznica za ratna potraživanja prikazan je u ukupnom iznosu, bez umanjjenja za obveznice u vlasništvu Federacije BiH (7.597.727KM).

³⁶ Dug Vlade Federacije BiH koji se otplaćuje iz Budžeta Federacije BiH i koji nije supsidijarno prenesen na krajnje korisnike.

4.5.1. Dug Vlade Federacije BiH

Tabela 4.7. – Stanje duga za koji obavezu izmirenja, prije naplate vanjskog duga od krajnjih dužnika, ima Vlada Federacije BiH na dan 31. 12. po godinama (u mil. KM)

Godina	BDP	Stanje duga			Odnos duga prema BDP		
		Vanjski dug	Unutarnji dug ³⁷	Ukupno	Vanjski dug	Unutarnji dug	Ukupno
	1	2	3	4 = 2+3	5 = 2: 1	6 = 3:1	7 = 4:1
31.12.2015.	18.204 ³⁸	5.273,61	1.027,58	6.301,19	28,97%	5,64%	34,61%
31.12.2014.	17.625 ³⁹	5.143,90	888,13	6.032,03	29,19%	5,04%	34,22%
31.12.2013.	17.728	4.671,23	795,83	5.467,06	26,35%	4,49%	30,84%
31.12.2012.	17.031	4.379,43	870,16	5.249,59	25,71%	5,11%	30,82%
31.12.2011.	18.118	4.133,88	818,12	4.952,00	22,82%	4,52%	27,33%
31.12.2010.	18.700	3.865,84	741,77	4.607,61	20,67%	3,97%	24,64%

Tabela 4.8. – Stanje duga Vlade Federacije BiH po godinama, izuzimajući vanjski dug prenesen na krajnje dužnike (u mil. KM)

Godina	BDP-realni	Stanje duga Vlade FBiH (po verifikaciji i bez duga prenesenog k.k.)			Odnos duga prema BDP		
		Vanjski dug	Unutarnji dug	Ukupno	Vanjski dug	Unutarnji dug	Ukupno
	1	2	3	4 = 2+3	5 = 2:1	6 = 3:1	7 = 4:1
31.12.2015.	18.204	2.825,99	1.027,58	3.853,57	15,52%	5,64%	21,17%
31.12.2014.	17.625	2.800,31	888,13	3.688,44	15,89%	5,04%	20,93%
31.12.2013.	17.728	2.652,32	795,83	3.448,15	14,96%	4,49%	19,45%
31.12.2012.	17.031	2.774,61	870,16	3.644,77	16,29%	5,11%	21,40%
31.12.2011.	18.118	2.884,40	818,12	3.702,52	15,92%	4,52%	20,44%
31.12.2010.	18.700	2.819,08	741,77	3.560,85	15,08%	3,97%	19,04%

4.6. Unutarnji dug Vlade Federacije BiH

Unutarnji dug Federacije BiH, osim Zakonom o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, br: 86/07, 24/09, 44/10 i 30/16), reguliran je i Zakonom o utvrđivanju i načinu izmirenja unutarnjih obaveza Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br: 66/04, 49/05, 35/06, 31/08, 32/09, 65/09 i 42/11), Zakonom o izmirenju obaveza po osnovu računa stare devizne štednje („Službeni glasnik BiH“, br: 28/06, 76/06, 72/07, 97/11 i 100/13), Zakonom o izmirenju obaveza po osnovu računa stare devizne štednje u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene

³⁷ Unutarnji dug za 2013. i 2014. godinu obuhvata dug svih nivoa vlasti u Federaciji BiH. Za godine 2010. – 2012. podaci za unutarnji dug odnose se na dug Vlade Federacije BiH koji ne obuhvata dug krajnjih dužnika (kantona, gradova, općina, JP i drugih).

³⁸ Smjernice ekonomske i fiskalne politike za period 2017. – 2019., Federalni zavod za programiranje razvoja i FMF.

³⁹ Smjernice ekonomske i fiskalne politike za period 2017. – 2019., Federalni zavod za programiranje razvoja i FMF.



novine Federacije BiH“, br: 62/09, 42/11 i 91/13) i Zakonom o utvrđivanju i ostvarivanju potraživanja nastalih za vrijeme ratnog stanja i neposredne ratne opasnosti („Službene novine Federacije BiH“, broj 43/01).

Unutarnji dug Vlade Federacije BiH posmatra se u odnosu na verifikovani, odnosno registrovani iznos potraživanja. Obzirom da se godišnja verifikacija stare devizne štednje smanjuje iz godine u godinu, da je verifikacija ratnih potraživanja završena, te imajući u vidu dinamiku i iznose dostavljanja sudskih presuda za ratna potraživanja, ne očekuje se da će ukupna potraživanja u Federaciji BiH dostići pretpostavljenih 1.150,00 mil. KM po osnovu stare devizne štednje, odnosno 500,00 mil. KM po osnovu ratnih potraživanja.

Unutarnji dug Vlade Federacije BiH je dug nastao u skladu sa zakonom i dug koji se sastoji od tržišnih instrumenata.

Dug nastao u skladu sa zakonom odnosi se na obaveze :

- prema uposlenicima bivšeg FMO i VFBiH;
- prema dobavljačima FMO i VFBiH;
- koje podliježu verifikaciji:
 - stara devizna štednja (izmiruje se gotovinskim isplatama i emisijom obveznica);
 - ratna potraživanja (izmiruje se gotovinskim isplatama i emisijom obveznica).

Dug koji se sastoji od tržišnih instrumenata odnosi se na trezorske zapise i obveznice. Federacija BiH je sa emisijom dužničkih vrijednosnih papira započela krajem 2011. godine metodom višestrukih cijena uz zatvorenu ponudu.

4.6.1. Trezorski zapisi Federacije BiH

Tabela 4.9. – Nedospjele obaveze po emitovanim trezorskim zapisima na dan 31.12.2015. godine

ISIN kod	Simbol	Ročnost	Datum izdanja	Datum dospjeća	Neotplaćeni dug
BAFBIHT36000	FBIHT36	6 M	13.10.2015	13.04.2016	20.000.000
BAFBIHT37008	FBIHT37	6 M	10.11.2015	11.05.2016	20.000.000
BAFBIHT33007	FBIHT33	9 M	09.09.2015	08.06.2016	20.000.000
BAFBIHT34005	FBIHT34	12 M	16.09.2015	14.09.2016	20.000.000
BAFBIHT38006	FBIHT38	9 M	15.12.2015	14.09.2016	20.000.000
UKUPNO					100.000.000



Nedospjele obaveze po emitovanim trezorskim zapisima na dan 31.03.2016. godine iznosile su 160,00 mil. KM⁴⁰.

U 2016. godini (do 25.05.) izvršeno je šest emisija trezorskih zapisa u ukupnom iznosu od 160,00 mil. KM, od čega

- tromjesečni trezorski zapisi:
 - 15.03.2016. godine (3M) u iznosu od 30,00 mil. KM; ukupan iznos pristiglih ponuda 93,47 mil. KM (ukupan iznos prikupljenih sredstava 29.980.679 KM uz ponderisanu kamatnu stopu od 0,26% na godišnjem nivou);
 - 12.04.2016. godine (3M) u iznosu od 30,00 mil. KM; ukupan iznos pristiglih ponuda 67,24 mil. KM (ukupan iznos prikupljenih sredstava 29.986.139 KM uz ponderisanu kamatnu stopu od 0,19% na godišnjem nivou);
- šestomjesečni trezorski zapisi:
 - 22.03.2016. godine (6M) u iznosu od 30,00 mil. KM; ukupan iznos pristiglih ponuda 99,91 mil. KM (ukupan iznos prikupljenih sredstava 29.967.505 KM uz ponderisanu kamatnu stopu od 0,22% na godišnjem nivou);
 - 05.04.2016. godine (6M) u iznosu od 20,00 mil. KM; ukupan iznos pristiglih ponuda 84,41 mil. KM (ukupan iznos prikupljenih sredstava 19.980.875 KM uz ponderisanu kamatnu stopu od 0,19% na godišnjem nivou);
 - 26.04.2016. godine (6M) u iznosu od 30,00 mil. KM; ukupan iznos pristiglih ponuda 67,25 mil. KM (ukupan iznos prikupljenih sredstava 29.978.885 KM uz ponderisanu kamatnu stopu od 0,14% na godišnjem nivou);
 - 10.05.2016. godine (6M) u iznosu od 20,00 mil. KM; ukupan iznos pristiglih ponuda 64,01 mil. KM (ukupan iznos prikupljenih sredstava 29.993.620 KM uz ponderisanu kamatnu stopu od 0,06% na godišnjem nivou).

4.6.2. Obveznice Federacije BiH

U 2016. godini⁴¹ Federacija BiH je izvršila jednu emisiju obveznica u iznosu od 40,00 mil. KM.

⁴⁰ Nedospjele obaveze po emitovanim trezorskim zapisima na dan 25.05.2016. godine iznose 220,00 mil. KM.



Nedospjele obaveze po emitovanim obveznicama Federacije BiH na dan 31.03.2016. godine također iznose 520,00 mil. KM.

4.6.3. Obaveze po osnovu računa stare devizne štednje

Do 31.12.2015. godine izvršeno je sedam emisija obveznica za izmirenje obaveza iz osnova stare devizne štednje u ukupnom iznosu od 825,16 mil. KM.

U 2015. godini izvršena je sedma emisija obveznica u iznosu od 40,68 mil. KM.

Do 31.12.2015. godine plaćene su sve dospjele obaveze po emitovanim obveznicama (645,69 mil. KM na ime glavnice i 54,77 mil. KM na ime kamate), od čega u 2015. godini na ime glavnice 114,22 mil. KM i 6,16 mil. KM na ime kamata. Nedospjeli dug do 31.12.2015. godine po osnovu emitovanih obveznica iznosi 184,29 mil. KM, od čega se 179,47 mil. KM odnosi na glavnice.

Tabela 4.10. – Nedospjeli dug do 31.12.2015. godine po osnovu emitovanih obveznica za staru deviznu štednju (u KM)

ISIN kod	Simbol	Datum izdanja	Datum dospjeća	Kamatna stopa	Nedospjeli dug
BAFBIHKR0001	FBIHKR	28.4.2011	31.3.2016	2,50%	89.649.900,00
BAFBIHKZ0001	FBIHKZ	10.5.2012	31.8.2016	2,50%	25.579.944,00
BAFBIHKD1005	FBIHKD1	24.5.2013	31.8.2016	2,50%	13.040.719,00
BAFBIHKG1002	FBIHKG1	3.6.2014	31.8.2016	2,50%	10.516.769,00
BAFBIHKH1001	FBIHKH1	11.6.2015	30.9.2016	2,50%	4.134.313,00
BAFBIHKI1000	FBIHKI1	11.6.2015	30.9.2017	2,50%	15.000.243,00
BAFBIHKJ1009	FBIHKJ1	11.6.2015	30.9.2018	2,50%	21.549.741,00
Ukupno					179.471.629,00

⁴¹ Do 25.05.2016. godine



U 2016. godini (do 31.03.) izvršena je osma emisija obveznica u iznosu od 18,77 mil. KM.

Nedospjele obaveze po obveznicama emitovanim za izmirenje obaveza iz osnova stare devizne štednje na dan 31.03.2015. godine iznose 241,82 mil. KM, od čega 228,22 mil. KM na ime glavnice i 13,59 mil. KM na ime kamata.

U 2016. godini (do 31.03.) izvršena je osma emisija obveznica u iznosu od 18,77 mil. KM.

Nedospjele obaveze po obveznicama emitovanim za izmirenje obaveza iz osnova stare devizne štednje na dan 31.03.2015. godine iznose 241,82 mil. KM, od čega 228,22 mil. KM na ime glavnice i 13,59 mil. KM na ime kamata.

4.6.4. Obaveze po osnovu ratnih potraživanja

Za izmirenje ratnih potraživanja do 31.12.2015. godine izvršene su četiri emisije obveznica po kamatnoj stopi od 2,5% godišnje, u ukupnom iznosu od 195,42 mil. KM. Izmirenje glavnice po emitovanim obveznicama za ratna potraživanja počinje po isteku grace perioda od 9 godina od emisije⁴² sa rokom dospjeća od 14 godina i to:

- I emisija (2009. godine) u iznosu od 190,67 mil. KM,
- II emisija (2011. godine) u iznosu od 3,40 mil. KM,
- III emisija (2013. godine) u iznosu od 0,34 mil. KM,
- IV emisija (2015. godine) u iznosu od 1,01 mil. KM.

Do 31.12.2015. godine plaćene su samo dospjele obaveze na ime kamata po tom osnovu.

4.6.5. Obaveze prema dobavljačima bivšeg Federalnog ministarstva odbrane i Vojske Federacije BiH, te za neizmirene plate i naknade

Obaveze za neizmirene plate i naknade zaposlenika bivšeg Federalnog ministarstva odbrane i pripadnika Vojske Federacije BiH, te obaveze prema dobavljačima bivšeg Federalnog ministarstva odbrane i Vojske Federacije BiH izmiruju se gotovinskim isplatama. Do 31.12.2015. godine izmirene su obaveze za plate i naknade u iznosu od 32,62 mil. KM (u 2015. godini 0,04 mil. KM), a

⁴² Otplata glavnice za I tranšu počinje 2019. godine, za II tranšu 2021. godine, za III tranšu 2023. godine, a za IV 2025. godine.



prema dobavljačima 17,72 mil. KM (u 2015. godini nije bilo plaćanja po ovom osnovu).

Preostale neizmirene obaveze za plaće i naknade iznose 4,88 mil. KM, a prema dobavljačima 7,28 mil. KM.

Za kamate na izvršne sudske odluke po ova dva osnova u 2015. godini plaćeno je 10.595 KM.

4.6.6. Projekcija otplate unutaršnjeg duga

Tabela 4.11. – Otplata unutaršnjeg duga uključujući, prema godišnjem indikativnom kalendaru, planirana izdanja vrijednosnih papira u 2016. godini (u mil. KM)

Kategorija duga	2016		2017		2018		2019	
	G	K	G	K	G	K	G	K
SDŠ-obveznice	146,42	3,60	22,50	1,30	29,31	0,73	0	0
RT-obveznice	0	4,89	0	4,89	0	4,89	45,75	4,89
Tržišne obveznice FBiH	40,00	20,13	120,00	17,40	120,00	11,91	50,00	9,70
Trezorski zapisi	360,00		100,00		0		0	

Osim navedenog, Vlada Federacije BiH ima obavezu izmirenja unutaršnjeg duga po sudskim presudama. Za izmirenje presuda iz osnova ratnih tražbina godišnje se u budžetu Federacije BiH planira po 2,00 mil. KM za naredne tri godine, za obaveze prema dobavljačima bivšeg FMO i vojske Federacije BiH oko 1,50-2,00mil. KM godišnje, za izmirenje plaća i naknada uposlenicima bivšeg FMO i pripadnicima vojske Federacije BiH oko 0,50 mil. KM godišnje.

4.7. Vanjski dug u Federaciji BiH

Vanjski dug Federacije BiH regulisan je Zakona o zaduživanju, dugu i garancijama BiH („Službeni glasnik BiH“ br: 52/05 i 103/09), Zakonom o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, br: 86/07, 24/09, 44/10 i 30/16), Zakonom o Budžetima u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, br: 102/13, 9/14 i 13/14) i Zakonom o trezoru u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, br: 19/03 i 79/07).

U skladu sa članom 49. Zakona o zaduživanju, dugu i garancijama BiH („Službeni glasnik BiH“ br: 52/05, 103/09) entiteti i Distrikt mogu se zaduživati po osnovu vanjskog duga uz prethodnu saglasnost Parlamentarne skupštine, u skladu s uslovima iz Ustava BiH.



Vanjski dug u Federaciji BiH, uključujući dugove krajnjih korisnika, odnosi se na relevantni i direktni dug. Relevantni dug Federacije BiH, nastao zaduživanjem BiH supsidijarnim prenosom obaveza po osnovu ugovorenih kredita na Federaciju BiH, na dan 31.12.2015. godine iznosi 5.181,53 mil. KM, dok direktni dug Federacije BiH, nastao po osnovu kredita koje je direktno sa kreditorom ugovorila Federacija BiH prije stupanja na snagu Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama, iznosi 92,08 mil. KM.

Tabela 4.12. – Stanje vanjskog duga u Federaciji BiH po godinama (u mil. KM)

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Relevantni dug, od čega	3.205,18	3.761,76	4.032,24	4.280,87	4.577,35	5.051,14	5.181,53
stari dug ⁴³		1.237,15	1.181,53	1.082,83	989,87	952,10	909,34
Direktni dug	103,32	104,08	101,64	98,56	93,88	92,76	92,08
UKUPNO	3.308,50	3.865,84	4.133,88	4.379,43	4.671,23	5.143,90	5.273,61

Učešće starog duga u ukupnom dugu u Federaciji BiH je u konstantnom padu i sa 909,34mil. KM čini 17,24% ukupnog vanjskog duga, dok je učešće starog duga u vanjskom dugu Vlade Federacije BiH 32,18%. U starom dugu dominiraju krediti iz Pariškog kluba (55,91%)⁴⁴.

Novi dug u Federaciji BiH, nastao nakon 14.12.1995. godine iznosi 4.364,28 mil. KM i veći je za 172,47mil. KM u odnosu na 31.12.2014. godine. U okviru novog vanjskog duga u Federaciji BiH, dug po Stand-by aranžmanima zaključenim između BiH i Međunarodnog monetarnog fonda (MMF) za podršku budžetima na svim nivoima u BiH, iznosi 653,89 mil. KM.

U okviru novog zaduženja dug Vlade Federacije BiH najveći je prema Svjetskoj banci, Međunarodnom monetarnom fondu i Evropskoj Komisiji.

⁴³ Dug Federacije BiH koji je preuzet od SFRJ iznosio je 1.593,79 mil. KM.

⁴⁴ Učešće Pariškog kluba u starom dugu iznosi 55,91%, Svjetske banke 23,18% i Londonskog kluba 20,91%

Tabela 4.13. – Vanjski dug u Federaciji BiH po kreditorima (u KM)

Kreditor	Ukupno	Stari dug	Novi dug
Svjetska banka (IDA)	1.264.788.423	0	1.264.788.423
Svjetska banka (IBRD)	481.373.936	210.582.317	270.791.619
Evropska Investiciona banka	837.218.658	0	837.218.658
Vlada Kraljevine Španije	138.599.897	0	138.599.897
Međunarodni monetarni fond	653.897.623	0	653.897.623
Londonski klub	190.239.396	190.239.396	0
EBRD	541.062.931	0	541.062.931
Pariški klub	508.513.520	508.513.520	0
Evropska Komisija	143.427.533	0	143.427.533
Ostali kreditori	514.489.837	0	514.489.837
UKUPNO	5.273.611.756	909.335.233	4.364.276.522

Tabela 4.14. – Sredstva planirana u Budžetu za 2015. godinu za otplatu vanjskog duga i realizacija otplate vanjskog duga u 2015. godinu (u mil. KM)

	Glavnica		Kamata		Ukupno		% izvršenja
	Plan	Realizacija	Plan	Realizacija	Plan	Realizacija	
Relevantni dug	308,93	307,99	81,27	67,01	390,20	375,00	96,1%
Direktni dug	3,50	4,51	2,75	2,78	6,25	7,29	116,6%
Ukupno	312,43	312,50	84,02	69,79	396,45	382,29	96,4%

Izuzme li se dugkrajnjih korisnika (KK), na koje je supsidijarno prenesena obaveza po osnovu kreditnog zaduženja, a koju uplaćuju u budžet Federacije BiH, stanje vanjskog duga Vlade Federacije BiH na dan 31.12.2015.godine iznosi 2.825,99 mil. KM i u ukupnom dugu Vlade Federacije BiH učestvuje sa 73,33%. Učešće vanjskog duga Vlade Federacije BiH u ukupnom vanjskom dugu u Federaciji BiH se konstantno smanjuje i sa 72,92%, koliko je iznosilo 2010. godine, na kraju 2015. godine smanjilo se na 53,59%.

4.7.1. Projekcija otplate vanjskog duga

Tabela 4.15. – Otplata vanjskog duga uključujući dug krajnjih korisnika na koje je supsidijarno prenesena obaveza, ne uzimajući, pri tom, u obzir nova zaduženja niti nova povlačenja po postojećim kreditima (u mil. KM)

2016.		2017.		2018.		2019.	
glavnica	kamata	glavnica	kamata	glavnica	kamata	glavnica	kamata
389,32	90,36	554,22	93,81	580,94	89,25	504,45	83,02



4.8. Pregled ulaganja u projekte

Pregled ulaganja u projekte sa podacima o sredstvima finansiranja planiranim iz budžeta, kredita, donacija i/ili drugih izvora, u skladu sa Uredbom o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija („Službenovine Federacije BiH“, br:106/14), sadržan je u dokumentu Program javnih investicija Federacije BiH (u daljem tekstu: PJI Federacije).

Vlada Federacije BiH, svake godine, na prijedlog Federalnog ministarstva finansija donosi PJI Federacije.

Kantoni također imaju obavezu da donose svoj program javnih investicija u koji su uključeni projekti gradova i općina.

Program obuhvata projekte u implementaciji (projekti za čiju su realizaciju osigurani izvori finansiranja ili je izvjesno da će biti osigurana sredstva za njihovo finansiranje) i kandidovane projekte (prioritetne projekte za koje nisu osigurani izvori finansiranja u momentu izrade programa javnih investicija).

Svrha donošenja PJI Federacije je da posluži Vladi Federacije BiH kao osnov za bolje planiranje i upravljanje sredstvima razvoja. Dugoročnije povezivanje PJI Federacije sa procesom strateškog planiranja i budžetiranja. Projekti uključeni u PJI stavljaju se u funkciju ostvarivanja sektorskih politika i strateških ciljeva definisanih u okviru nadležnosti Vlade Federacije BiH planiranjem kroz proces izrade Dokumenta okvirnog budžeta, te mobilizacijom i korištenjem sredstava za njihovu realizaciju.

Obzirom da raspoloživa sredstva nisu uvijek dovoljna za višegodišnje finansiranje projekata, PJI Federacije kao instrument planiranja, pomaže u boljem planiranju i korištenju sredstava, te stvara pretpostavke za pristup stranim izvorima finansiranja.

Kako se PJI Federacije, pored kandidovanih prioritetnih projekata, sastoji i od projekata u implementaciji, PJI Federacije služi i kao osnova za analizu javnih investicija. Kao takav PJI Federacije, za Vladu Federacije BiH treba postati sredstvo za upravljanje razvojem i podizanje efikasnosti javnih investicija u Federaciji BiH, te osnova za planiranje ulaganja i donošenja investicionih odluka.



Da bi projekat bio kandidovan u PJI mora zadovoljiti kriterij kvalitete i kriterij minimalne vrijednosti. Minimalna ukupna vrijednost projekta koji se kandiduje u PJI Federacije je 1.000.000 KM.

Budžetskim sredstvima ili zaduživanjem se može finansirati samo onaj projekt koji je uvršten u PJI uz izuzetak projekata koji služe ublažavanju posljedica izazvanih nastankom vanrednih i nepredvidivih događaja (elementarne nepogode, vanjski šokovi ili krize).

Program javnih investicija se priprema i donosi svake godine prema kalendaru utvrđenom Zakonom o budžetima u Federaciji BiH.

Program javnih investicija Federacije BiH za razdoblje od 2016. do 2018. godina sadrži podatke o 85 projekata ukupne vrijednosti 15.270,62 mil. KM (12.002,59 mil. KM odnosi na 39 kandidovanih projekata i 3.268,04 mil. KM na 46 projekata u implementaciji).

Projekti u implementaciji finansiraju se domaćim i ino sredstvima.

Domaća sredstva su budžetska sredstva namijenjena za finansiranje javnih investicija i sufinansiranje projekata finansiranih iz kredita i donacija, prihodi prikupljeni od GSM licence, sredstva kantona, gradova, opština, javnih preduzeća, fondova, domaćih banaka i krajnjih korisnika za finansiranje/sufinansiranje projekata.

Ino sredstva su krediti ili donacije međunarodnih finansijskih institucija (Svjetska banka, Međunarodna banka za obnovu i razvoj, Evropska investiciona banka, Evropska banka za obnovu i razvoj, Razvojna banka Vijeća Evrope, Međunarodni fond za poljoprivredni razvoj), Evropske komisije, vlada pojedinih zemalja, te drugih bilateralnih donatora.

Tabela 4.16. – Zbirni pregled ulaganja u projekte uključene u PJI Federacije 2016. – 2018. godina (u mil. KM)

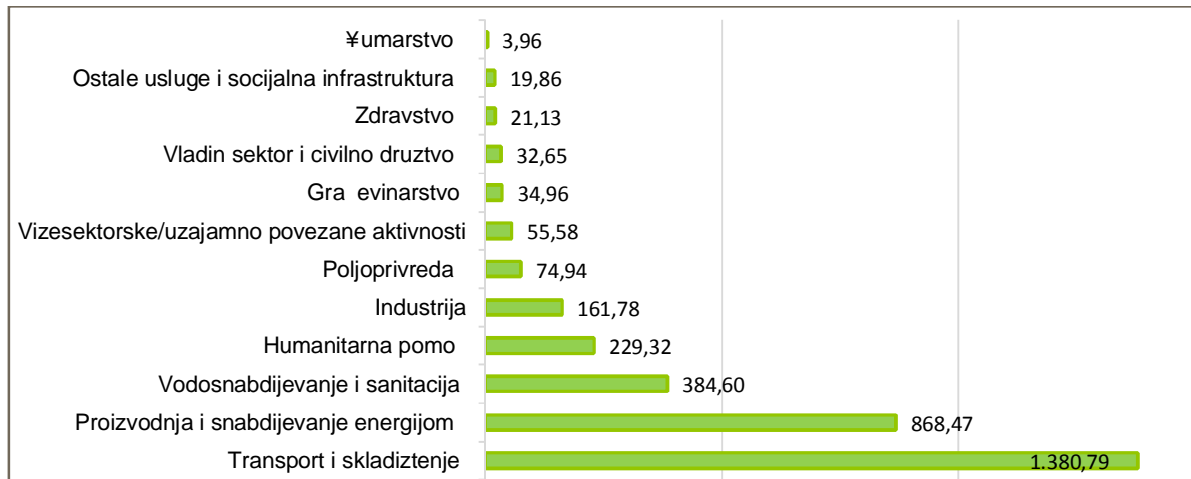
Vrsta finansiranja	Način finansiranja	Ukupna vrijednost projekta	Utrošeno u prethodnim godinama	% utrošenih sredstava	Plan			
					Tekuća godina	2016	2017	2018
Ino sredstva	Krediti	2.421,88	664,71	27,45%	444,89	576,92	437,46	278,29
	Grant	246,78	68,59	27,79%	70,16	40,29	22,22	17,02
Domaća sredstva	Budžeti	252,11	142,61	56,56%	27,41	32,96	29,16	10,45
	Vlastita sredstva	333,48	105,41	31,61%	38,86	32,51	26,65	100,77
	Grant	13,78	8,21	59,58%	5,57	0,00	0,00	0,00
U implementaciji		3.268,04	989,53	30,28%	586,90	682,68	515,49	406,54
Kandidovani		12.002,58						
UKUPNO		15.270,62	989,53		586,90	682,68	515,49	406,54

Tabela 4.17. – Planirana ulaganja u projekte u implementaciji uključene u PJI Federacije 2016. – 2018. godine, po DAC sektorima, zbirno, (u mil. KM)

DAC Sektor	Broj projekata	Ukupna vrijednost	Utrošeno u prethodnim godinama	Plan za tekuću godinu	2016	2017	2018
210 Transport i skladištenje	13	1.380,79	567,64	135,69	204,41	200,10	244,17
230 Proizvodnja i snabdijevanje energijom	10	868,47	119,46	188,52	290,69	171,14	92,92
140 Vodosnabdijevanje i sanitacija	5	384,60	100,44	95,47	102,44	58,82	16,41
700 Humanitarna pomoć	4	229,32	0,04	55,33	32,19	53,69	44,34
321 Industrija	2	161,78	108,48	53,30	0,00	0,00	0,00
312 Poljoprivreda	3	74,94	33,51	19,75	17,29	4,39	0,00
400 Višesektorske/uzajamno povezane aktivnosti	3	55,58	24,70	14,47	9,41	7,00	0,00
323 Građevinarstvo	1	34,96	0,00	4,61	14,81	14,15	1,40
150 Vladin sektor i civilno društvo	2	32,65	1,68	10,71	8,32	5,37	6,95
120 Zdravstvo	1	21,13	15,35	5,78	2,00	0,00	0,00
160 Ostale usluge i socijalna infrastruktura	1	19,86	18,23	1,63	0,00	0,00	0,00
312 Šumarstvo	1	3,96	0,01	1,64	1,11	0,85	0,36
UKUPNO	46	3.268,04	989,53	586,90	682,68	515,49	406,54



Grafikon 4.8. – Planirana ulaganja u projekte u implementaciji uključene u PJI Federacije 2016. – 2018. godine, po DAC sektorima, zbirno, (u mil. KM)



Obzirom da se PJI priprema i donosi prema kalendaru utvrđenom Zakonom o budžetima u Federaciji BiH (nacrt PJI do 30. juna, a prijedlog do 15. novembra), podaci o planiranim ulaganjima u projekte za period 2017. – 2019. godina će biti dostupni nakon što Vlada Federacije BiH donese Program javnih investicija Federacije BiH 2017. – 2019.godina. U navedenom periodu, prema podacima dostavljenim Federalnom ministarstvu finansija, planirana ulaganja u projekte iznose:

- u projekte u implementaciji oko 1.700,00 mil.KM,
- u kandidovane projekte oko 48% njihove ukupne vrijednosti koja se procjenjuje na 7.200,00 mil. KM.



Poglavlje 5 – Budžetski prioriteti za period 2017. – 2019. godina

Jedan od ciljeva DOB-a je da osigura kvalitetniju stratešku poziciju za srednjoročno planiranje budžeta i pripremu godišnjih budžeta. Također, DOB je i sredstvo putem kojeg se strateški ciljevi vlade prevode u usluge, programe i aktivnosti koje ispunjavaju socio-ekonomske potrebe građana. Imajući u vidu da je budžet najvažniji instrument javnih politika, on predstavlja ključni akt planiranja vlade, koji ima za cilj osiguranje fiskalne discipline, kao i alokaciju resursa usklađenu sa strateškim prioritetima vlade.

Stoga je veoma važno da se u procesu pripreme i podnošenja svog godišnjeg finansijskog zahtjeva za budžetskim sredstvima, svaki budžetski korisnik pridržava gornje granice rashoda utvrđene DOB-om, koji ujedno predstavlja preliminarni nacrt budžeta za narednu godinu.

Prijedlozi prioriteta potrošnje i početnih gornjih granica rashoda za period 2017. – 2019. godine sadržani u ovom dokumentu utvrđeni su sveobuhvatnim razmatranjem sljedećih ključnih faktora:

- fiskalne politike Vlade Federacije BiH i okvira raspoloživih sredstava;
- dostavljenih tabela pregleda prioriteta, odnosno finansijskih zahtjeva budžetskih korisnika;
- utvrđenih prioriteta Vlade Federacije BiH.

Dostavljeni finansijski zahtjevi budžetskih korisnika sadrže inicijalne projekcije potrebnih sredstava za naredni trogodišnji period, sačinjene na osnovu relevantnih vladinih i sektorskih politika i strategija. Iznos finansijskih zahtjeva budžetskih korisnika umnogome prevazilazi iznos projiciranih raspoloživih sredstava. U ovim uslovima, prijedlog raspodjele ograničenih sredstava sačinjen je na osnovu raspoloživih podataka o utvrđenim prioritetima Vlade Federacije BiH, imajući u vidu prvenstveno prioritete fiskalne politike, kao ključni ograničavajući faktor u procesu raspodjele. Daljnji razvoj planiranja budžeta po programima i usmjerenost prema rezultatima osnovna su rješenja i alati za jačanje strateške alokacije resursa. Programska klasifikacija koja se primjenjuje utvrđena je definisanjem budžetskih programa i projekata. U okviru istih, rashodi i izdaci iskazuju se prema ekonomskoj klasifikaciji.

Na nivou sektora, odnosno za svakog budžetskog korisnika pojedinačno ovim Dokumentom okvirnog budžeta utvrđene se početne gornje granice rashoda za 2017., 2018. i 2019. godinu. Cilj početnih gornjih granica rashoda je osiguranje realnog okvira unutar kojeg će resorna ministarstva i budžetski



korisnici razviti svoje detaljne zahtjeve za budžetskim sredstvima. U skladu sa utvrđenim budžetskim kalendarom, nakon usvajanja DOB-a, Federalno ministarstvo finansija će budžetskim korisnicima uputiti budžetske instrukcije br.2 koje će sadržati usvojene početne gornje granice rashoda za svakog budžetskog korisnika, kao i smjernice za pripremu njihovih detaljnih budžetskih zahtjeva za 2017. godinu.

Srednjoročni planovi potrošnje predloženi u ovom DOB-u od strane Federalnog ministarstva finansija predstavljani su kroz tri osnovne tabele, koje uključuju:

- Ukupne procjene budžeta po osnovnim ekonomskim kategorijama (Poglavlje 4, tabela 4.4.);
- Sektorske projekcije rashoda Vlade Federacije BiH za period 2017. – 2019.godine (tabela 5.3.) i
- Početne gornje granice rashoda za budžetske korisnike u odnosu na njihove finansijske zahtjeve (Prilog 1.).

U dijelu 5.2. ovog poglavlja date su Projekcije Budžeta Federacije BiH za naredne tri godine, dok je u dijelu 5.3. ovog poglavlja predstavljen proces dostavljanja finansijskih zahtjeva od strane budžetskih korisnika i analize istih, s fokusom na sadržaj zahtjeva i probleme u procesu njihove pripreme. Dio 5.4. opisuje način na koji su utvrđeni predloženi prioriteti potrošnje, odnosno početne gornje granice rashoda za budžetske korisnike. U dijelu 5.5. dat je detaljan pregled predloženih gornjih granica rashoda po sektorima i budžetskim korisnicima.

5.1. Projekcije Budžeta Federacije BiH za naredne tri godine

Struktura prihodovne strane projiciranog Budžeta Federacije BiH za naredne tri godine predstavlja odraz ekonomske aktivnosti tokom prethodnih godina. Prihodovna strana je projicirana na način da su uvažene ažurirane makroekonomske projekcije i korištene revidirane projekcije Federalnog ministarstva finansija. Po navedenim projekcijama, očekuje se blagi porast prihoda, posebno u dijelu koji se odnosi na prihode od indirektnih poreza.

Rashodovna strana, prije svega sačinjena je na bazi zahtjeva budžetskih korisnika, uz uvažavanje zakonskih obaveza, politika i prioriteta Vlade Federacije BiH, ažuriranih makroekonomskih projekcija i procjena raspoloživih budžetskih sredstava. Struktura rashodovne strane predstavlja odraz provođenja mjera restriktivne javne potrošnje od strane Vlade Federacije BiH, što predstavlja jedan od prioriteta ekonomske politike u narednim godinama.



Fiskalna politika Vlade Federacije BiH će i u narednom periodu biti orijentisana na aktivnosti koje će doprinijeti ekonomskom i socijalnom jačanju Federacije BiH, odnosno države BiH. U tom kontekstu se nastavljaju provoditi oštre mjere štednje u svim segmentima javne potrošnje.

U tabelarnom pregledu, dio koji se odnosi na rashode, ne odstupa značajno po godinama u odnosu na Budžet Federacije BiH za 2016. godinu. Dio koji se odnosi na primitke, odražava samo primitke po osnovu domaćeg zaduživanja. Nije planiran iznos po osnovu vanjskog zaduživanja, jer je potrebno ispunjavanje preduslova iz pisma namjere Međunarodnog monetarnog fonda, kako bi se ostvarili uslovi za sklapanje novog aranžmana. Stoga je za period 2017. – 2019. godine prikazan nepokriveni višak rashoda nad prihodima.

Tabela 5.1. – Projekcije Budžeta Federacije BiH za naredne tri godine

OPIS	Budžet za 2016. godinu	Projekcije Budžeta za 2017. godinu	Projekcije Budžeta za 2018. godinu	Projekcije Budžeta za 2019. godinu
1	2	3	4	5
1. BUDŽETSKI PRIHODI (1.1. + 1.2.)	1.886.862.123	2.002.572.370	2.046.644.919	2.100.634.470
1.1. PRIHODI OD POREZA (1.1.1 + 1.1.2.+1.1.3.)	1.440.604.102	1.573.793.481	1.617.478.552	1.630.256.760
1.1.1. Porezi na dobit pojedinaca i preduzeća	44.646.744	52.836.054	54.156.955	55.510.879
1.1.2. Prihodi od indirektnih poreza sa jedinstvenog računa (1.1.2.1.+1.1.2.2.)	1.395.597.358	1.520.957.427	1.563.321.597	1.574.745.881
1.1.3. Ostali prihodi i prihodi po osnovu zaostalih obaveza	360.000	0	0	0
1.2. NEPOREZNI PRIHODI	446.258.021	428.778.889	429.166.367	470.377.710
2. BUDŽETSKI RASHODI (2.1.+2.2.+2.3.)	1.584.868.425	1.565.527.951	1.442.236.639	1.453.484.073
2.1. RASHODI	1.411.275.697	1.371.577.501	1.311.156.528	1.318.227.032
2.2. KAPITALNI IZDACI I TRANSFERI	50.245.416	46.946.245	27.960.300	28.932.230
2.3. IZDACI ZA KAMATE	123.347.312	147.004.205	103.119.811	106.324.811
3. TEKUĆI BILANS (1.-2.)	301.993.698	437.044.419	604.408.280	647.150.397
4. PRIMICI OD FINANSIJSKE IMOVINE I ZADUŽIVANJA (4.1.+4.2.)	712.000.000	480.000.000	480.000.000	410.000.000
4.1. PRIMICI OD VANJSKOG ZADUŽIVANJA	312.000.000	0	0	0
4.2. PRIMICI OD DOMAĆEG ZADUŽIVANJA	400.000.000	480.000.000	480.000.000	410.000.000
5. IZDACI ZA NABAVKU FINANSIJSKE IMOVINE I OTPLATE DUGOVA (5.1.+5.2.)	993.993.698	1.108.658.358	1.141.440.211	1.092.940.478
5.1. IZDACI ZA FINANSIJSKU IMOVINU	19.087.000	17.964.700	18.182.700	14.471.225
5.2. IZDACI ZA OTPLATE DUGOVA (5.2.1.+5.2.2.+5.2.3.)	974.906.698	1.090.693.658	1.123.257.511	1.078.469.253
5.2.1. Otplate vanjskog duga i vanjske otplate	408.783.430	566.491.830	587.931.290	514.841.020
5.2.2. Otplate domaćeg pozajmljivanja	400.000.000	480.000.000	480.000.000	480.000.000
5.2.3. Otplate unutrašnjeg duga, po izdatim garancijama i otkup	166.123.268	44.201.828	55.326.221	83.628.233
6. NETO FINANSIRANJE	-281.993.698	-628.658.358	-661.440.211	-682.940.478
7. UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT	20.000.000	-191.613.939	-57.031.931	-35.790.081
8. POKRIĆE OSTVAREN OG DEFICITA	20.000.000	20.000.000	20.000.000	20.000.000
SVEUKUPNI PRIHODI, PRIMICI I FINANSIRANJE	2.598.862.123	2.482.572.370	2.526.644.919	2.510.634.470
SVEUKUPNI RASHODI, IZDACI I POKRIĆE DEFICITA	2.598.862.123	2.694.186.309	2.603.676.850	2.566.424.551
NEPOKRIVENI VIŠAK RASHODA NAD PRIHODIMA	0	211.613.939	77.031.931	55.790.081



5.2. Dostavljanje i analiza finansijskih zahtjeva budžetskih korisnika

5.2.1. Budžetska Instrukcija br. 1 za period 2017. – 2019. godine

Federalno ministarstvo finansija, u skladu sa rokovima naznačenim u Zakonu o budžetima u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“ br. 102/13, 9/14, 13/14,8/15, 91/15 i 102/15), uputilo je budžetskim korisnicima Budžetsku instrukciju br. 1. Kroz instrukciju broj 1 svi budžetski korisnici su obavješteni o rokovima, procesima i zahtjevima za dostavljanje informacija za proces pripreme DOB-a Federacije BiH za period 2017. – 2019. godine. Budžetski korisnici kao i do sada su dobili upute za dostavljanje svojih finansijskih zahtjeva za sredstvima Federalnom ministarstvu finansija putem BMIS (eng. Budget Management Information System) softvera on-line, kao i u printanoj formi najkasnije do 31. marta 2016. godine.

Budžetske instrukcije br. 1 zahtijevaju od budžetskih korisnika da svoje zahtjeve za potrošnjom dostave prema ekonomskoj klasifikaciji, ali i u programskom formatu, u skladu sa metodologijom programskog budžetiranja. Programsko budžetiranje, kao forma budžetiranja bazirana na rezultatima, zahtjeva od budžetskih korisnika da ukupno potrebna sredstva prikažu raspoređena po budžetskim programima, definirajući za svaki program njegove ciljeve, aktivnosti i kvantitativne pokazatelje rezultata sa očekivanim vrijednostima za naredne tri godine. Ovo uključuje pokazatelje izlaznih rezultata, pokazatelje krajnjih rezultata i pokazatelje efikasnosti. Sistematskim praćenjem ovih podataka tokom dužeg vremenskog perioda unaprijedilo bi se upravljanje javnom potrošnjom i povećala njena efikasnost i efektivnost.

Kroz Budžetske instrukcije br. 1 budžetski korisnici su također upoznati sa makroekonomskim projekcijama, osnovnim karakteristikama trenutne ekonomske situacije u Federaciji BiH, ciljevima fiskalne politike, politikom javne potrošnje i strateškim prioritetima Vlade Federacije BiH za srednjoročni period. Naglašeni su prioritetni zadaci Vlade Federacije BiH u mandatnom periodu iz usvojene Reformske agende za BiH za period 2015. – 2018. godine. Ciljevi su pokretanje procesa oporavka i moderniziranja ekonomije u cilju jačanja održivog, efikasnog, socijalno pravednog i stabilnog ekonomskog rasta, otvaranja radnih mjesta, povećanja i bolje ciljane raspodjele socijalnih davanja, te stvarenje održivog i pravičnog okruženja.



Budžetski korisnici su također upoznati sa politikom restriktivne javne potrošnje, koja se odnosi na ograničenja prilikom novog zapošljavanja, redukciju isplata naknada za rad u komisijama i isplata prekovremenog rada, te zadržavanje visine osnovice za isplatu plaća na nivou prethodne godine. Također se naglašava nastojanje očuvanja socijalne pravednosti i zaštite najugroženijih grupa stanovništva i boračkih populacija, kao i aktivan doprinos povećanju investicionih aktivnosti. U skladu sa ovim politikama, budžetskim korisnicima date su detaljne smjernice za restriktivno planiranje pojedinih kategorija troškova.

U Instrukciji br. 1 skrenuta je pažnja budžetskim korisnicima da se kod većine njih primjenjivao konzervativni princip planiranja, tj. postupak popunjavanja instrukcije je bio koncentrisan unutar odsjeka/službe za finansije uz relativno slabo učešće rukovodećeg osoblja. Naglašena je i potreba za unapređenjem kvaliteta dokumentacije programskog budžeta, kao ključnog alata za povećanje efikasnosti i efektivnosti javne potrošnje i njeno bolje povezivanje sa strateškim prioritetima. Iz tih razloga se korisnicima preporučuje usvajanje internih procedura za planiranje budžeta, kako bi se uključilo relevantno tehničko osoblje svih organizacionih jedinica (odnosno programa) kao i rukovodilaca, a ne samo finansijsko-računovodstveno osoblje.

Budžetskim korisnicima je također preporučeno i definiranje gender indikatora u budžetu, imajući u vidu da je Vlada Federacije BiH podržala inicijativu za uvođenje rodno odgovornog budžetiranja (ROB), kao jednu od aktivnosti unutar reforme javnih finansija, kroz programsko budžetiranje zasnovano na rezultatima. Napominjemo da je softverska aplikacija, odnosno informacioni sistem za upravljanje budžetom BPMIS, nadograđen sa komponentom za rodno odgovorno budžetiranje. Stoga su budžetski korisnici prilikom izrade svojih i slanja zahtjeva za budžetskim sredstvima, izvršili potrebne unose u aplikaciji, a koji se odnose na određivanje rodne pripadnosti.

5.2.2. Analiza finansijskih zahtjeva budžetskih korisnika

Budžetski korisnici su dostavili Federalnom ministarstvu finansija svoje preliminarne finansijske zahtjeve za period 2017. – 2019. godine u skladu sa Budžetskim instrukcijama br. 1 kroz aplikaciju i u printanoj formi. Već tri godine zaredom, budžetskim korisnicima je omogućeno on – line dostavljanje budžetskih podataka ucentraliziranu bazu podataka lociranu kod ministarstva finansija na državnom i entitetskom nivou, putem web – bazirane aplikacije, putem BMIS softvera. Instalacija i upotreba BPMIS softvera u planiranju i izradi



budžeta opravdala je očekivano smanjenje mogućih tehničkih grešaka pri unosu podataka, kao i povećanje discipline i efikasnosti u procesu pripreme budžeta, kao i kvalitet budžetske dokumentacije.

Federalno ministarstvo finansija aktivno je učestvovalo u saradnji sa budžetskim korisnicima u procesu pripreme njihovih finansijskih zahtjeva, pružajući tehničku i informatičku pomoć.

Budžetski analitičari u Federalnom ministarstvu finansija izvršili su analizu dobijenih finansijskih zahtjeva budžetskih korisnika. Poseban akcenat je bio na tehničku usklađenost zahtjeva sa budžetskim instrukcijama, vjerodostojnost procjena troškova u skladu sa datim smjernicama, kao i usklađenost sa politikama i strateškim prioritetima Vlade Federacije BiH.

Nakon sprovedenih analiza generalni zaključci su sljedeći:

- Kvalitet dokumentacije programskog budžeta još uvijek nije na željenom nivou, prvenstveno iz razloga što većinu ekonomskih pozicija budžetskih zahtjeva ne prati adekvatno obrazloženje;
- Budžetski korisnici nemaju dovoljno razvijene sisteme upravljanja učinkom koji bi omogućili kvalitetnu analizu budžetskih programa i donošenje odluka o prioritetima potrošnje pri raspodjeli ograničenih budžetskih sredstava, u skladu s rezultatima ove analize. Na sličan način, prijedlozi za izmjenama politika najčešće ne sadrže odgovarajuću procjenu utjecaja na buduću potrošnju;
- Poteškoću stvara i nedovoljna uključenost rukovodećeg osoblja u proces pripreme budžeta, što rezultira nepotpunim i nekvalitetnim budžetskim informacijama, posebno onim koje se odnose na programski budžet. Usvajanjem internih procedura za pripremu budžeta, koje smo već spominjali, osigurala bi se adekvatna uključenost svog relevantnog osoblja u proces pripreme budžeta;
- Iako se kroz Budžetsku instrukciju br. 1 jasno naglasila potrebu za planiranjem sredstava uz poštivanje principa restriktivne javne potrošnje, evidentno je iskazivanje rashoda kroz nerealno planiranje. Iako je većina iskazanih zahtjeva za dodatnom potrošnjom utemeljena na strateškim prioritetima budžetskih korisnika, njihovo finansiranje prevazilazi okvir raspoloživih budžetskih sredstava.

Unos budžetskih zahtjeva on-line kroz aplikaciju, u protekle tri godine dosta je olakšao rad budžetskim korisnicima i smanjene su mogućnosti tehničkih grešaka. Međutim i dalje postoje primijetne razlike u nivoima kvaliteta,

odnosno tehničke ispravnosti budžetske instrukcije br.1, iz razloga ne definiranja mjera učinaka, nedovoljnih obrazloženja ili kopiranja istih obrazloženja po godinama. Rijetki su budžetski korisnici koji su svoje budžetske instrukcije dostavili i uradili na gore zahtjevani način.

Ukupni zahtjevi za budžetskim sredstvima iznose 3.024,9 miliona KM za 2017. godinu (od čega 2.911,95 miliona KM se odnosi na budžetska sredstva, 112,6 miliona KM na namjenska sredstva i 0,4 miliona na vlastite prihode); 2.952,1 miliona KM za 2018. godinu (od čega 2.842,8 miliona KM se odnosi na budžetska sredstva, 108,8 miliona KM na namjenska sredstva i 0,4 miliona KM na vlastite prihode) i 2.912,8 miliona KM za 2019. godinu (od čega 2.538,5 miliona KM se odnosi na budžetska sredstva, 40,1 miliona KM na namjenska sredstva i 0,3 miliona KM na vlastite prihode). Zahtjevi budžetskih korisnika predstavljaju procentualno povećanje u odnosu na Budžet Federacije BiH za 2016. godinu u iznosu od 16,39% u 2017. godini, 14,47% u 2018. godini i 12,94% u 2019. godini.

Najveći iznos zahtjeva odnosi se na oblast socijalne zaštite i poljoprivrede. Ukupni zahtjevi samo 5 budžetskih korisnika iznose 1.134,7 mil. KM u 2017. godini, 1.141,8 mil. KM u 2018. godini i 1.159,5 mil. KM u 2019. godini, što predstavlja 37,5% od ukupno zahtijevanog iznosa za 2017. godinu, 38,7% za 2018. godinu i 39,8 % za 2019. godinu. Tabela 5.2. daje pregled najvećih zahtjeva po budžetskim korisnicima.

Tabela 5.2. – Pregled najvećih zahtjeva po budžetskim korisnicima (u .000 KM)

R.br	Org.kod	Budžetski korisnik	Budžet za 2016.god	UKUPAN ZAHTJEV		
				2017.	2018.	2019.
1	5101	Federalno ministarstvo za rad i socijalnu politiku	456.365	474.806	480.326	488.197
2	3201	Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata	334.260	335.149	335.765	335.765
3	1801	Federalno ministarstvo prometa i komunikacija	31.428	155.217	155.220	155.047
4	2401	Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva	73.524	112.449	115.409	123.052
5	1603	Porezna uprava	48.758	57.153	55.130	57.413
UKUPNO			944.335	1.134.774	1.141.850	1.159.474



U Prilogu 1 dat je detaljan pregled zahtjeva svih budžetskih korisnika, gdje su istovremeno prikazane i predložene gornje granice rashoda za svakog budžetskog korisnika.

5.3. Prioriteti potrošnje Vlade Federacije BiH

5.3.1. Utvrđivanje predloženih prioriteta potrošnje

Prilikom predlaganja prioriteta potrošnje tj. početnih gornjih granica rashoda za period 2017. – 2019. godina, u obzir se uzeo procijenjeni okvir raspoloživih prihoda i prioriteta politika Vlade Federacije BiH s jedne strane, kao i analize dobijenih finansijskih zahtjeva budžetskih korisnika s druge strane.

Međutim, projicirani okvir raspoloživih prihoda dat u Poglavlju 2, predstavlja ključni ograničavajući faktor za utvrđivanje predloženih prioriteta potrošnje i početnih gornjih granica rashoda. Osnovni ciljevi makroekonomske politike Vlade Federacije BiH, koji su i specificirani u Reformskoj agendi za BiH za period 2015. – 2018. godina, odnose se na očuvanje makroekonomske stabilnosti, jačanje održivog, efikasnog i stabilnog ekonomskog rasta, povećanje konkurentnosti privrede. Fiskalna politika Vlade Federacije BiH se bazira na smanjenju i nadzoru javne potrošnje, smanjenju opterećenja na rad, reformi tržišta rada i aktiviranju resursa privrede i potpore privrednim aktivnostima.

Postizanja stabilnog budžetskog sistema podrazumijeva:

- restriktivnu budžetsku potrošnju,
- povećanje budžetske discipline,
- jačanje fiskalne odgovornosti,
- poboljšanje naplate javnih prihoda,
- provođenje strukturalnih reformi.

S obzirom da se projekcije rashoda budžeta Vlade Federacije BiH u narednom srednjoročnom periodu moraju uklopiti u raspoložive prihode istaknute u Poglavlju 2, neophodan je nastavak politike restriktivne budžetske potrošnje, što uključuje:

- Ograničavanje rasta zapošljavanja i troškova plaća i naknada. Troškovi bruto plaća i naknada planirani su na nivou 2016. godine, uz primjenu zakonskih odredbi koje se odnose na uvećanje za minuli rad;



- Ograničavanje rasta i veća kontrola utroška sredstava za materijal i usluge. Izdaci za materijal i usluge planirani su na nivou 2016. godine, uz usklađivanje sa inflatornim kretanjima, sa posebnim naglaskom na nastavak provođenja mjera štednje i racionalnim utroškom sredstava za rad;
- Restriktivno planiranje i veća kontrola tekućih i kapitalnih transfera. Ovi transferi su planirani vodeći računa o zakonskim propisima;
- Realno planiranje nabavke stalnih sredstava. Nabavka stalnih sredstava planirana je u skladu sa realnim potrebama budžetskih korisnika, na osnovu detaljne analize svih prijedloga kapitalne potrošnje.

5.3.2. Inicijative za uvođenje rodno odgovornog budžetiranja

5.3.2.1. Rodno odgovorno budžetiranje (ROB)

Vlada Federacije BiH, kao jedan od prioriteta unutar reforme javnih financija, kroz programski budžet temeljen na rezultatima, podržava i inicijativu za uvođenje ROB-a. U procesu pripreme preliminarnog nacrtu Budžeta Federacije BiH za 2017. godinu i preliminarnih projekcija budžeta za 2018. i 2019. godinu poduzimaju se određeni koraci u tom pravcu. Kroz primjenu metodologije programskog budžeta se uključuje i metodologija ROB-a, iz razloga što ROB prepoznaje one potrebe i afirmira one projekte i programe koji optimalno i istodobno realiziraju ekonomske i socijalne prioritete Vlade Federacije BiH, vodeći računa o praćenju utjecaja potrošnje na smanjenje rodni nejednakosti, koje su kočnica održivom ekonomskom i humanom razvoju.

Nakon što je Vlada Federacije BiH razmotrila i usvojila Završni izveštaj o postignutim rezultatima provedbe Strateškog plana za uvođenje rodno odgovornog budžeta u Budžetu Federacije BiH 2013. – 2015. sa preporukama, nastavak razvoja ove inicijative je osiguran donošenjem Odluke V. broj 547/2016, („Sl. novine F BiH“, broj: 19/16).

Za realiziranje ove Odluke zaduženi su FMF i GC F BiH, svako u okvirima svoje nadležnosti, u smislu koordiniranja i unapređenja procesa primjene ROB metodologije u svim fazama budžetskog procesa, odabira budžetskih programa na kojima se prati utjecaj na rodnu ravnopravnost, te pružanje stručne pomoći korisnicima budžeta. Ovom Odlukom su zaduženi i rukovoditelji odabranih budžetskih programa da osiguraju potrebnu podršku i preuzmu odgovornost za namjensko i svrishodno planiranje i korišćenje



budžetskih sredstava, u skladu sa Zakonom o ravnopravnosti spolova u BiH („Službene list BiH“, br.32/19) i Gender akcijskom planom BiH 2013. – 2017. (GAP BiH)(„Službeni list BiH“, br.98/13). Vlada Federacije BiH je imenovala i Koordinacijski odbor, od predstavnika/ica federalnih ministarstava i institucija, za koordinaciju i praćenje provedbe GAP BiH, čija će redovita izvješća za Vladu Federacije BiH sadržavati i rezultate provedbe ROB-a na odabranim budžetskim programima.

Trenutno se prati rodni utjecaj budžetske potrošnje na 11 programa unutar Budžeta Federacije BiH i 14 programskih projekata unutar njih. Odabrani budžetski programi i projekti su iz slijedećih oblasti: poljoprivreda, zaštita osoba sa invaliditetom i CŽR, socijalna zaštita i zaštita obitelji sa djecom, obrt, razvoj i poduzetništvo, sport, kultura, podrška mladima, zdravstvena zaštita, obrazovanje, turizam i programi aktivne politike zapošljavanja.

Federalno ministarstvo finansija je, u poglavlju „Smjernice za izradu finansijskog zahtjeva“ Budžetskih instrukcija 1, jasno utvrdilo obavezu budžetskih korisnika, da prilikom pripreme programskih tablica finansijskog zahtjeva za naredno trogodišnje razdoblje, u iste, između ostalog, uključuje: jasan zakonski temelj, procjenu efekata uz sagledavanje dosadašnjeg učinka, analize troškova i koristi, jasna obrazloženja o opravdanosti potrošnje i očekivanim rezultatima, kao i uputu za obavezno korištenje aplikacije ROB, kao nadogradnje unutar BPMIS.

Analizom dostavljenih budžetskih zahtjeva, u okviru odabranih 14 projekata unutar budžetskih programa i relevantnih transfera za uvođenje ROB-a, utvrđeno je da ministarstava još uvijek ne popunjavaju programske tablice sa svim traženim informacijama.

Rezultati analize su slijedeći:

- Svi budžetski korisnici su koristili aplikaciju za ROB unutar BPMIS, i velika većina budžetske potrošnje je označena kao rodno odgovorna (M/Ž, M, Ž),
- Zabrinjavajuća činjenica je da su 2 od 7 ministarstava, u okviru nadograđenog softvera, kod odabira tipa rodne odgovornosti, označili odabrane budžetske programe kao programe koji nemaju utjecaj na ravnopravnost spolova. Odnosi se na 4 odabrana projekta za praćenje ROB-a u oblastima poljoprivrede, sporta, kulture i podrške mladima, koji su namijenjeni i ženama i muškarcima, a dosadašnje analize su pokazale daleko manje učešće žena,



- U samo 3 od 14 odabranih projekata/budžetskih programa su u pravnom osnovu navedeni i Zakon o ravnopravnosti spolova u BiH, GAP BiH i relevantni propisi u oblasti nasilja u obitelji. Odnosi se na budžetske projekte u oblastima zaštite osoba sa invaliditetom i CŽR, zaštite obitelji sa djecom i poljoprivrede,
- U samo 3 budžetske projekta, od 14 koji se prate, su razvijene rodno odgovorne mjere učinka, i to samo za aktivnosti namijenjene isključivo ženama, u skladu sa članom 8. Zakona o ravnopravnosti spolova u BiH, od kojih su 2 namijenjene ženama u oblastima obrta i poduzetništva, a jedna za žene i djecu žrtve nasilja u porodici. To su ujedno i jedine mjere iz kojih je moguće dobiti informaciju o visini budžetskih sredstava namijenjenih ženama.

Rezultati ove analize pokazuju da budžetski potrošači još uvijek ne uključuju zahtjeve ROB-a u programske tablice na zadovoljavajućoj razini, odnosno, još uvijek nije vidljivo učešće žena i muškaraca kao krajnjih korisnika/ica u planiranim aktivnostima nadležnih ministarstava finansiranim iz Budžeta Federacije BiH.

Jedan od najvećih razloga za ovakvo stanje je i u činjenici da, iako se unazad nekoliko godina primjenjuje metodologija programskog budžeta, kvaliteta dokumentacije programskog budžeta još uvijek nije na željenom nivou. Mnoge relevantne informacije koje se odnose na ciljeve, aktivnosti i mjere učinka programa često su nepotpune, i samim tim ograničavajući faktor za uvođenje ROB-a. Budžetski dokumenti koji se dostavljaju FMF-u nisu u potpunosti usklađeni sa planskim dokumentima, sadrže nedovoljno informacija o programima, a često štire informacije o učinku, dok se projekcija troškova za naredno trogodišnje razdoblje priprema na temelju potrošnje iz prethodnih godina, bez analize utjecaja predloženih mjera politika na buduću potrošnju, što uključuje i utjecaj na rodnu ravnopravnost. Budžetski korisnici nemaju dovoljno razvijene sustave upravljanja učinkom koji bi omogućili kvalitetnu analizu budžetskih programa i donošenje odluka o prioritetima potrošnje pri raspodjeli ograničenih budžetskih sredstava, uključujući i metodologiju ROB-a.

Na temelju rezultata ove analize i trendova koji pokazuju utjecaj dosadašnjeg načina potrošnje budžetskih sredstava na njihovu efikasnost i efektivnost, kao i na postojeću rodnu neravnopravnost, u fazi izrade budžetskog zahtjeva za 2017. godinu, kroz Budžetske instrukcije 2, FMF i GC F BiH će pružiti podršku



ministarstvima da kod popunjavanja programskih tablica uključe i sve zahtjeve ROB-a.

5.4. Gornje granice rashoda budžetskih korisnika Vlade Federacije BiH za period 2017. – 2019. godina po sektorima

Na osnovu analiza i preporuka spomenutih u prethodnom poglavlju u ovom dijelu se daju gornje granice rashoda budžetskih korisnika za sljedeću budžetsku i naredne dvije fiskalne godine. Zahtjevi budžetskih korisnika i početna budžetska ograničenja, za svakog budžetskog korisnika, izloženi su u Prilogu br. 1.

Dokumentom okvirnog budžeta za period 2017. – 2019. godina projicirane gornje granice rashodaza 2017. godinu iznose 2.694,2 mil. KM, za 2018. godinu 2.655,9 mil. KM i za 2019. godinu 2.612,1 mil. KM, što je u odnosu na Budžet Federacije BiH za 2016. godinu, u 2017. godini povećanje za 4%, u 2018. godini za 2%, dok je u 2019. godini to povećanje 1%.

U Tabeli 5.3. je dat pregled sažetih sektorskih gornjih granica rashoda Federacije BiH za period 2017. – 2019. godina, dok Tabela 5.4. sadrži Unakrsni pregled gornjih granica rashoda po sektorima za period 2017. – 2019. godina.

Tabela 5.3. – Sektorske projekcije rashoda Vlade Federacije BiH za period 2017. – 2019. godina (u .000 KM)

Funk. kod	Sektor / funkcije	Budžet		Zahtjev za 2016. godinu	Zahtjev za 2017. godinu	Zahtjev za 2018. godinu	Projekcije					
		2016	% BDP				Odobreno za 2017. godinu	% BDP	Odobreno za 2018. godinu	% BDP	Odobreno za 2019. godinu	% BDP
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	Ukupni rashodi	2.598.862	13,73%	2.730.539.019	2.779.138.894	2.865.942.184	2.694.186	13,56%	2.655.999	12,55%	2.612.139	11,80%
01	Opšte javne usluge	1.314.932	6,95%	1.290.115.871	1.334.459.261	1.364.105.071	1.439.743	7,25%	1.454.596	6,87%	1.403.764	6,34%
03	Javni red i sigurnost	154.960	0,82%	170.974.508	156.946.912	176.932.092	146.748	0,74%	140.976	0,67%	141.368	0,64%
04	Ekonomski poslovi	209.375	1,11%	336.043.967	360.150.522	398.058.144	215.430	1,08%	162.539	0,77%	161.438	0,73%
05	Zaštita životne sredine	7.210	0,04%	11.301.346	11.301.346	11.301.346	6.772	0,03%	6.762	0,03%	6.764	0,03%
06	Stambeni i zajednički poslovi	8.618	0,05%	19.841.844	16.672.011	15.680.198	9.339	0,05%	9.236	0,04%	9.245	0,04%
07	Zdravstvo	44.358	0,23%	53.709.411	50.425.520	50.474.831	44.239	0,22%	43.712	0,21%	43.739	0,20%
08	Rekreacija, kultura i religija	13.289	0,07%	13.784.420	13.812.030	13.823.430	13.283	0,07%	13.027	0,06%	13.068	0,06%
09	Obrazovanje	9.442	0,05%	13.966.477	13.973.142	13.979.839	9.846	0,05%	9.734	0,05%	9.761	0,04%
10	Socijalna zaštita	816.678	4,31%	820.801.175	821.398.150	821.587.233	788.786	3,97%	795.417	3,76%	802.992	3,63%
	Pokriće ostvarenog deficita	20.000	0,11%				20.000	0,10%	20.000	0,09%	20.000	0,09%
	BDP FBiH (realni)		18.929.000					19.867.000		21.162.000		22.135.000



5.4.1. Opće javne usluge

Gornja granica rashoda za sektor Opće javne usluge za 2017. godinu projicirana je u iznosu od 1.439,7 mil. KM. Za 2018. godinu je projicirano 1.454,6 mil. KM, a za 2019. godinu 1.403,8 mil. KM. Ovako određene gornje granice rashoda su, u odnosu na Budžet Federacije BiH za 2016. godinu, u 2017. godini povećane za 9%, u 2018. godini za 11%, dok u 2019. godini to povećanje iznosi 7% .

Određena gornja granica rashoda sektora općih javnih usluga za 2017. godinu ima učešće u BDP FBiH od 7,25%. Za 2018. godinu taj udio je 6,87% BDP-a FBiH, a za 2019. godinu 6,34% BDP-a FBiH.

5.4.2. Javni red i sigurnost

Gornja granica rashoda za ovaj sektor projicirana je u iznosu od 146,75 mil. KM za 2017. godinu, 140,98 mil. KM za 2018. godinu i 141,37 mil. KM za 2019. godinu.

Određena gornja granica rashoda sektora Javni red i sigurnost za 2017. godinu ima učešće od 0,74 % u BDP FBiH. Za 2018. godinu taj udio je 0,67% BDP-a FBiH, a za 2019. godinu 0,64% BDP-a FBiH.

5.4.3. Ekonomske usluge

Gornja granica rashoda za ovaj sektor je projicirana u iznosu od 215,43 mil. KM u 2017. godini, 162,54 mil. KM u 2018. godini i 161,44 mil. KM u 2019. godini.

Određena gornja granica rashoda ovog sektora ima učešće od 1,08 % u BDP FBiH za 2017. godinu, za 2018. godinu 0,77%, a za 2019. godinu to učešće iznosi 0,73% BDP FBiH.

5.4.4. Zaštita životne sredine

Gornja granica rashoda za ovaj sektor je projicirana u iznosu od 6,77 mil. KM u 2017. godini, 6,76 mil. KM u 2018. godini i 6,76 mil. KM u 2019. godini.



Određena gornja granica rashoda ovog sektora ima učešće od 0,03 % u BDP FBiH za 2017. godinu. Takođe, to učešće za 2018. godinu kao i za 2019. godinu iznosi 0,03% BDP FBiH.

5.4.5. Stambeni i zajednički poslovi

Gornja granica rashoda za ovaj sektor projicirana je za 2017. godinu u iznosu od 9,34 mil. KM. Za 2018. godinu iznosi 9,24 mil. KM, a u 2019. godini 9,25 mil. KM.

Određena gornja granica rashoda ovog sektora ima učešće od 0,05% u BDP FBiH za 2017. godinu, a ovo učešće u 2018. godini je isto kao i u 2019. godini i iznosi 0,04% BDP FBiH.

5.4.6. Zdravstvo

Gornja granica rashoda za ovaj sektor u 2017. godini je projicirana u iznosu od 44,24 mil. KM, u 2018. godini iznosi 43,71 mil. KM, a za 2019. godinu projicirana gornja granica rashoda iznosi 43,74 mil. KM.

Određena gornja granica rashoda sektora Zdravstvo za 2017. godinu ima učešće u BDP FBiH od 0,22%. U 2018. godini je taj udio 0,21% BDP-a FBiH, a za 2019. godinu iznosi 0,20% BDP FBiH.

5.4.7. Rekreacija, kultura i religija

Gornja granica rashoda za ovaj sektor projicirana je za 2017. godinu u iznosu od 13,28 mil. KM, za 2018. godinu 13,03 mil. KM i 13,07 mil. KM za 2019. godinu.

Ovako određena gornja granica rashoda ovog sektora ima učešće od 0,07 % u BDP FBiH za 2017. godinu, dok je to učešće u BDP FBiH za 2018. i 2019. godinu 0,06%.

5.4.8. Obrazovanje

Gornja granica rashoda za ovaj sektor projicirana je u iznosu od 9,85 mil. KM za 2017. godinu, 9,73 mil. KM za 2018. godinu i 9,76 mil. KM za 2019. godinu.



Određena gornja granica rashoda ovog sektora za 2017. godinu i za 2018. godinu ima udio u BDP FBiH 0,05%, a za 2019. godinu taj udio iznosi 0,04% BDP FBiH.

5.4.9. Socijalna zaštita

Gornja granica rashoda za sektor Socijalna zaštita je projicirana u iznosu od 788,79 mil. KM u 2017. godini, 795,42 mil. KM u 2018. godini i 802,99 mil. KM u 2019. godini.

Određena gornja granica rashoda ovog sektora za 2017. godinu ima učešće od 3,97 % u BDP FBiH. Za 2018. godinu taj udio je 3,76% BDP FBiH, a za 2019. godinu 3,63% BDP-a FBiH.

Tabela 5.4. – Unakrsni pregled gornje granice rashoda po sektorima za period 2017. - 2019. godina⁴⁵

Funk. kod	Sektor / funkcije	Budžet za 2016. godinu	Zahtjev za 2017. godinu	Zahtjev za 2018. godinu	Zahtjev za 2019. godinu	Odobreno za 2017. godinu	Odobreno za 2018. godinu	Odobreno za 2019. godinu
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Ukupni rashodi	2.598.862.123	3.024.952.899	2.952.150.882	2.912.781.650	2.694.186.309	2.655.999.284	2.612.139.593
01	Opšte javne usluge	1.314.932.389	1.467.436.849	1.482.712.305	1.426.274.691	1.439.742.602	1.454.596.500	1.403.763.686
	1001 Dom naroda Parlamenta Federacije BiH	5.381.200	5.513.034	5.424.498	6.524.492	5.274.398	5.174.355	5.189.372
	1002 Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH	9.096.046	9.588.702	9.462.341	10.757.479	8.674.274	8.558.600	8.583.021
	1003 Zajedničke službe Parlamenta Federacije BiH	1.063.300	1.370.289	1.072.912	1.078.617	1.089.370	955.910	958.440
	1101 Ured predsjednika Federacije BiH	1.394.371	1.928.650	1.742.550	1.745.700	1.348.985	1.326.000	1.328.259
	1102 Ured potpredsjednika Federacije BiH	980.211	1.783.650	1.610.650	1.617.150	985.885	985.725	987.672
	1103 Ured potpredsjednika Federacije BiH	942.728	1.409.217	1.340.217	1.340.217	932.801	975.635	977.477
	1201 Vlada Federacije BiH	11.455.786	6.746.257	6.880.443	7.579.577	11.440.834	11.542.697	12.243.656
	1202 Služba za zajedničke poslove organa i tijela u FBiH	30.784.035	35.990.511	20.326.711	20.412.261	30.082.380	18.550.551	19.144.858
	1203 Ured Vlade FBiH za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima EU	593.072	609.518	542.983	544.943	585.824	542.983	544.943
	1204 Ured Vlade FBiH za odnose sa javnošću	407.989	442.806	397.619	410.171	412.623	396.579	409.831
	1205 Ured za saradnju i zastupanje pred Ustavnim sudom BiH	432.511	560.172	455.794	458.335	430.607	399.775	411.438
	1207 Ured Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za evropske integracije	256.925	429.890	431.763	433.136	248.920	251.288	251.957
	1601 Federalno ministarstvo finansija	1.177.942.180	1.306.220.444	1.344.820.604	1.281.574.706	1.301.649.277	1.331.970.901	1.279.485.663
	1603 Porezna uprava	48.758.823	57.153.658	55.130.225	57.413.396	50.267.638	47.638.587	47.978.093
	1604 Finansijska policija	2.006.821	1.957.562	1.964.914	1.971.716	1.835.162	1.847.812	1.853.818
	3401 Federalni zavod za statistiku	7.052.341	13.961.781	9.453.874	10.184.395	8.036.984	7.179.062	7.090.465
	3601 Arhiv FBiH	596.819	716.007	711.550	586.348	564.784	570.958	529.221
	4401 Ured za reviziju institucija u FBiH	3.862.103	5.271.454	4.839.607	4.998.842	3.870.611	3.768.264	3.791.963
	5601 Agencija za državnu službu	2.310.062	2.515.275	2.341.271	2.372.190	2.301.038	2.200.928	2.207.075
	5602 Odbor državne službe za žalbe	312.358	405.693	351.436	352.531	301.391	284.574	285.405
	6201 Federalna uprava za inspeksijske poslove	8.877.788	12.374.563	12.920.318	13.425.757	8.938.466	8.998.866	9.034.609
	6301 Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji BiH	424.920	487.716	490.025	492.732	470.350	476.450	476.450
03	Javni red i sigurnost	154.959.818	197.633.338	162.224.262	163.889.234	146.747.797	140.976.490	141.367.730
	1401 Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova	8.853.480	13.900.495	10.488.410	10.420.382	9.207.742	8.763.703	8.694.133
	1403 Federalna uprava policije	36.731.594	48.158.679	36.717.289	37.197.376	35.246.736	35.840.130	36.164.846
	1501 Federalno ministarstvo pravde	9.526.912	7.243.637	6.970.123	6.970.123	4.424.138	4.316.561	4.326.007
	1502 Kazneno popravni zavodi	46.104.649	67.775.148	54.307.759	55.167.258	46.850.943	44.893.789	45.027.800
	2501 Ustavni sud FBiH	1.679.184	2.110.121	1.857.754	2.046.676	1.657.863	1.650.680	1.701.674
	2601 Vrhovni sud FBiH	6.093.979	8.072.228	7.905.149	8.039.005	6.127.407	6.045.481	6.070.615
	2602 Sudska policija	19.364.023	23.136.927	21.269.574	21.274.904	19.308.315	19.286.974	19.185.345
	2801 Federalna tužilaštvo FBiH	2.306.441	3.351.520	3.885.728	3.804.669	2.320.557	2.329.069	2.337.113
	2901 Federalno pravobranilaštvo	1.406.503	1.619.381	1.440.596	1.449.982	1.391.268	1.399.472	1.406.802
	4601 Federalna uprava za civilnu zaštitu	22.391.737	21.690.414	16.812.816	16.951.269	19.727.834	15.962.586	15.963.860
	4603 Štab civilne zaštite	60.000	110.000	110.000	110.000	60.000	60.000	60.000
	4701 Gender centar FBiH	441.316	464.788	459.064	457.590	424.994	428.045	429.535
04	Ekonomski poslovi	209.374.937	390.965.243	338.920.563	345.951.985	215.430.036	162.538.810	161.438.317
	1206 Federalna komisija za koncesije	430.774	553.053	569.833	544.033	429.783	410.546	426.020
	1701 Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije	27.002.241	29.792.917	27.328.739	27.542.795	28.419.727	26.750.241	26.760.641
	1801 Federalno ministarstvo prometa i komunikacija	31.428.479	155.217.463	155.220.806	155.047.212	36.305.804	35.507.608	35.336.060
	2201 Federalno ministarstvo trgovine	1.588.445	2.839.118	2.404.025	2.263.903	1.644.088	1.597.890	1.506.990
	2401 Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva	73.524.501	112.449.228	115.409.937	123.052.644	73.587.459	73.584.395	73.596.146
	3501 Federalni hidrometeorološki zavod	2.938.840	3.597.800	2.919.875	2.967.470	2.908.605	2.639.583	1.968.615
	3701 Federalni zavod za programiranje razvoja	788.890	786.839	736.750	735.400	774.937	728.548	728.198
	3801 Federalna direkcija robnih rezervi	5.233.080	11.519.027	10.654.575	10.067.487	5.386.067	5.346.294	5.350.145
	5001 Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta	58.827.067	62.893.924	12.893.924	12.893.924	58.607.240	8.613.030	8.618.346
	5701 Federalni zavod za geologiju	1.223.136	1.782.000	1.520.100	1.469.400	1.207.987	1.230.658	1.133.101
	5801 Federalni zavod za agropedologiju	1.165.585	1.558.796	1.357.380	1.214.430	1.184.194	1.177.317	1.102.568
	5901 Federalni zavod za poljoprivredu Sarajevo	2.444.246	3.935.987	3.753.928	3.933.287	2.278.430	2.257.528	2.190.837
	6001 Federalni agromediteranski zavod Mostar	2.779.653	4.039.091	4.150.691	4.220.000	2.695.715	2.695.172	2.720.650
05	Zaštita životne sredine	7.209.511	14.420.522	13.921.579	13.921.579	6.771.713	6.762.105	6.764.369
	6101 Federalno ministarstvo okoliša i turizma	7.209.511	14.420.522	13.921.579	13.921.579	6.771.713	6.762.105	6.764.369
06	Štambeni i zajednički poslovi	8.617.718	26.163.286	23.021.086	23.217.377	9.339.692	9.236.205	9.245.361
	2301 Federalno ministarstvo prostornog uređenja	6.048.318	20.596.536	18.654.336	18.650.627	6.074.800	6.008.211	6.014.251
	3301 Federalna uprava za geodetske i imovinsko-pravne poslove	2.569.400	5.566.750	4.366.750	4.566.750	3.264.892	3.227.994	3.231.110
07	Zdravstvo	44.358.525	48.612.633	47.726.733	47.925.097	44.238.738	43.711.638	43.739.138
	2001 Federalno ministarstvo zdravstva	35.916.901	36.626.971	36.631.338	37.006.552	34.708.179	34.588.579	34.598.279
	2002 Zavod za javno zdravstvo Federacije Bosne i Hercegovine	8.441.624	11.985.662	11.095.395	10.918.545	9.530.559	9.123.059	9.140.859
08	Rekreacija, kultura i religija	13.289.334	14.636.002	13.856.002	13.900.314	13.283.473	13.026.965	13.068.401
	4901 Federalna novinska agencija	2.845.250	3.266.518	2.666.518	2.710.830	2.841.064	2.614.010	2.636.498
	5201 Federalno ministarstvo kulture i sporta	10.444.084	11.369.484	11.189.484	11.189.484	10.442.409	10.412.955	10.431.903
09	Obrazovanje	9.441.769	17.009.058	16.262.255	16.285.873	9.846.206	9.733.656	9.761.066
	5501 JU Centar za edukaciju sudija i tužilaca	711.424	991.366	821.559	837.525	724.220	742.559	763.525
	5401 Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke	8.730.345	16.017.692	15.440.696	15.448.348	9.121.986	8.991.097	8.997.541
10	Socijalna zaštita	816.678.122	848.075.968	853.506.097	861.415.500	788.786.052	795.416.915	802.991.525
	5101 Federalno ministarstvo rada i socijalne politike	456.365.949	474.806.456	480.326.938	488.197.449	430.903.888	437.709.360	445.720.211
	3201 Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata	334.260.976	335.149.999	335.765.999	335.765.999	331.961.035	331.988.423	331.515.921
	5301 Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica	26.051.197	38.119.513	37.413.160	37.452.052	25.921.129	25.719.132	25.755.393
	Pokriće ostvarenog deficita	20.000.000	0	0	0	20.000.000	20.000.000	20.000.000

⁴⁵ U odobrene gornje granice rashoda budžetskih korisnika uključena sredstva podračuna, namjenska sredstva i vlastita sredstva u punim iznosima.

Prilog 1. – Zahtjevi budžetskih korisnika – Prijedlozi Federalnog ministarstva finansija

Budžetski korisnici	Izvori sredstava	Budžet				Zahtjevi			Prijedlozi FMF		
		2016	2017	2018	2019	2017	2018	2019	2017	2018	2019
DBK: 1001 Dom naroda Parlamenta Federacije BiH		5.381.200	5.513.034	5.424.498	6.524.492	5.274.398	5.174.355	5.189.372			
	IZV: 10 Budžetski prihodi	5.381.200	5.513.034	5.424.498	6.524.492	5.274.398	5.174.355	5.189.372			
DBK: 1002 Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH		9.096.046	9.588.702	9.462.341	10.757.479	8.674.274	8.558.600	8.583.021			
	IZV: 10 Budžetski prihodi	9.096.046	9.588.702	9.462.341	10.757.479	8.674.274	8.558.600	8.583.021			
DBK: 1003 Zajedničke službe Parlamenta Federacije BiH		1.063.300	1.370.289	1.072.912	1.078.617	1.089.370	955.910	958.440			
	IZV: 10 Budžetski prihodi	1.063.300	1.370.289	1.072.912	1.078.617	1.089.370	955.910	958.440			
DBK: 1101 Ured predsjednika Federacije BiH		1.394.371	1.928.650	1.742.550	1.745.700	1.348.985	1.326.000	1.328.259			
	IZV: 10 Budžetski prihodi	1.394.371	1.928.650	1.742.550	1.745.700	1.348.985	1.326.000	1.328.259			
DBK: 1102 Ured potpredsjednika Federacije BiH		980.211	1.783.650	1.610.650	1.617.150	985.885	985.725	987.672			
	IZV: 10 Budžetski prihodi	980.211	1.783.650	1.610.650	1.617.150	985.885	985.725	987.672			
DBK: 1103 Ured potpredsjednika Federacije BiH		942.728	1.409.217	1.340.217	1.340.217	932.801	975.635	977.477			
	IZV: 10 Budžetski prihodi	942.728	1.409.217	1.340.217	1.340.217	932.801	975.635	977.477			
DBK: 1201 Vlada Federacije BiH		11.455.786	6.746.257	6.880.443	7.579.577	11.440.834	11.542.697	12.243.656			
	IZV: 10 Budžetski prihodi	11.455.786	6.746.257	6.880.443	7.579.577	11.440.834	11.542.697	12.243.656			
DBK: 1202 Služba za zajedničke poslove organa i tijela u FBiH		30.784.035	35.990.511	20.326.711	20.412.261	30.082.380	18.550.551	19.144.858			
	IZV: 10 Budžetski prihodi	29.880.524	34.930.000	19.409.200	19.508.750	29.021.869	17.633.040	18.241.347			
	IZV: 30 Fond namjenskih prihoda	903.511	1.060.511	917.511	903.511	1.060.511	917.511	903.511			
DBK: 1203 Ured Vlade FBiH za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima EU		593.072	609.518	542.983	544.943	585.824	542.983	544.943			
	IZV: 10 Budžetski prihodi	593.072	609.518	542.983	544.943	585.824	542.983	544.943			
DBK: 1204 Ured Vlade FBiH za odnose sa javnošću		407.989	442.806	397.619	410.171	412.623	396.579	409.831			
	IZV: 10 Budžetski prihodi	407.989	442.806	397.619	410.171	412.623	396.579	409.831			
DBK: 1205 Ured za saradnju i zastupanje pred Ustavnim sudom BiH		432.511	560.172	455.794	458.335	430.607	399.775	411.438			
	IZV: 10 Budžetski prihodi	432.511	560.172	455.794	458.335	430.607	399.775	411.438			
DBK: 1206 Federalna komisija za koncesije		430.774	553.053	569.833	544.033	429.783	410.546	426.020			
	IZV: 10 Budžetski prihodi	430.774	553.053	569.833	544.033	429.783	410.546	426.020			
DBK: 1207 Ured Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za evropske integracije		256.925	429.890	431.763	433.136	248.920	251.288	251.957			
	IZV: 10 Budžetski prihodi	256.925	429.890	431.763	433.136	248.920	251.288	251.957			
DBK: 1401 Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova		8.853.480	13.900.495	10.488.410	10.420.382	9.207.742	8.763.703	8.694.133			
	IZV: 10 Budžetski prihodi	8.853.480	13.900.495	10.488.410	10.420.382	9.207.742	8.763.703	8.694.133			
DBK: 1403 Federalna uprava policije		36.731.594	48.158.679	36.717.289	37.197.376	35.246.736	35.840.130	36.164.846			
	IZV: 10 Budžetski prihodi	36.731.594	48.158.679	36.717.289	37.197.376	35.246.736	35.840.130	36.164.846			
DBK: 1501 Federalno ministarstvo pravde		9.526.912	7.243.637	6.970.123	6.970.123	4.424.138	4.316.561	4.326.007			
	IZV: 10 Budžetski prihodi	9.526.912	7.243.637	6.970.123	6.970.123	4.424.138	4.316.561	4.326.007			
DBK: 1502 Kazneno popravni zavodi		46.104.649	67.775.148	54.307.759	55.167.258	46.850.943	44.893.789	45.027.800			
	IZV: 10 Budžetski prihodi	46.104.649	67.775.148	54.307.759	55.167.258	46.850.943	44.893.789	45.027.800			
DBK: 1601 Federalno ministarstvo finansija		1.177.942.180	1.306.220.444	1.344.820.604	1.281.574.706	1.301.649.277	1.331.970.901	1.279.485.663			
	IZV: 10 Budžetski prihodi	1.172.440.580	1.300.933.020	1.339.337.546	1.275.883.291	1.296.361.853	1.326.487.843	1.273.794.248			
	IZV: 30 Fond namjenskih prihoda	5.501.600	5.287.424	5.483.058	5.691.415	5.287.424	5.483.058	5.691.415			

Dokument okvirnog budžeta/proračuna 2017. – 2019.

Budžetski korisnici	Izvori sredstava	Budžet				Prijedlozi FMF		
		2016	2017	2018	2019	2017	2018	2019
DBK: 1603 Porezna uprava		48.758.823	57.153.658	55.130.225	57.413.396	50.267.638	47.638.587	47.978.093
	IZV: 10 Budžetski prihodi	48.758.823	57.153.658	55.130.225	57.413.396	50.267.638	47.638.587	47.978.093
DBK: 1604 Finansijska policija		2.006.821	1.957.562	1.964.914	1.971.716	1.835.162	1.847.812	1.853.818
	IZV: 10 Budžetski prihodi	2.006.821	1.957.562	1.964.914	1.971.716	1.835.162	1.847.812	1.853.818
DBK: 1701 Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije		27.002.241	29.792.917	27.328.739	27.542.795	28.419.727	26.750.241	26.760.641
	IZV: 10 Budžetski prihodi	15.302.241	18.092.917	15.628.739	15.842.795	16.719.727	15.050.241	15.060.641
	IZV: 30 Fond namjenskih prihoda	11.700.000	11.700.000	11.700.000	11.700.000	11.700.000	11.700.000	11.700.000
DBK: 1801 Federalno ministarstvo prometa i komunikacija		31.428.479	155.217.463	155.220.806	155.047.212	36.305.804	35.507.608	35.336.060
	IZV: 10 Budžetski prihodi	25.427.879	74.217.463	74.220.806	74.047.212	25.305.804	24.507.608	24.336.060
	IZV: 30 Fond namjenskih prihoda	6.000.600	81.000.000	81.000.000	81.000.000	11.000.000	11.000.000	11.000.000
DBK: 2001 Federalno ministarstvo zdravstva		35.916.901	36.626.971	36.631.338	37.006.552	34.708.179	34.588.579	34.598.279
	IZV: 10 Budžetski prihodi	35.404.301	35.926.971	35.931.338	36.306.552	34.008.179	33.888.579	33.898.279
	IZV: 30 Fond namjenskih prihoda	512.600	700.000	700.000	700.000	700.000	700.000	700.000
DBK: 2002 Zavod za javno zdravstvo Federacije Bosne i Hercegovine		8.441.624	11.985.662	11.095.395	10.918.545	9.530.559	9.123.059	9.140.859
	IZV: 10 Budžetski prihodi	8.441.624	11.985.662	11.095.395	10.918.545	9.530.559	9.123.059	9.140.859
DBK: 2201 Federalno ministarstvo traževine		1.588.445	2.839.118	2.404.025	2.263.903	1.644.088	1.597.890	1.506.990
	IZV: 10 Budžetski prihodi	1.588.445	2.839.118	2.404.025	2.263.903	1.644.088	1.597.890	1.506.990
DBK: 2301 Federalno ministarstvo prostornog uređenja		6.048.318	20.596.536	18.654.336	18.650.627	6.074.800	6.008.211	6.014.251
	IZV: 10 Budžetski prihodi	4.897.818	19.548.536	17.606.336	17.602.627	5.033.800	4.972.211	4.978.251
	IZV: 30 Fond namjenskih prihoda	1.150.500	1.048.000	1.048.000	1.048.000	1.041.000	1.036.000	1.036.000
DBK: 2401 Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva		73.524.501	112.449.228	115.409.937	123.052.644	73.587.459	73.584.395	73.596.146
	IZV: 10 Budžetski prihodi	72.457.501	111.369.228	114.329.937	121.972.644	72.507.459	72.504.395	72.516.146
	IZV: 30 Fond namjenskih prihoda	1.067.000	1.080.000	1.080.000	1.080.000	1.080.000	1.080.000	1.080.000
DBK: 2501 Ustavni sud FBiH		1.679.184	2.110.121	1.857.754	2.046.676	1.657.863	1.650.680	1.701.674
	IZV: 10 Budžetski prihodi	1.679.184	2.110.121	1.857.754	2.046.676	1.657.863	1.650.680	1.701.674
DBK: 2601 Vrhovni sud FBiH		6.093.979	8.072.228	7.905.149	8.039.005	6.127.407	6.045.481	6.070.615
	IZV: 10 Budžetski prihodi	6.093.979	8.072.228	7.905.149	8.039.005	6.127.407	6.045.481	6.070.615
DBK: 2602 Sudska policija		19.364.023	23.136.927	21.269.574	21.274.904	19.308.315	19.286.974	19.185.345
	IZV: 10 Budžetski prihodi	19.364.023	23.136.927	21.269.574	21.274.904	19.308.315	19.286.974	19.185.345
DBK: 2801 Federalno tužilaštvo FBiH		2.306.441	3.351.520	3.885.728	3.804.669	2.320.557	2.329.069	2.337.113
	IZV: 10 Budžetski prihodi	2.306.441	3.351.520	3.885.728	3.804.669	2.320.557	2.329.069	2.337.113
DBK: 2901 Federalno pravobranilaštvo		1.406.503	1.619.381	1.440.596	1.449.982	1.391.268	1.399.472	1.406.802
	IZV: 10 Budžetski prihodi	1.406.503	1.619.381	1.440.596	1.449.982	1.391.268	1.399.472	1.406.802
DBK: 3201 Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata		334.260.976	335.149.999	335.765.999	335.765.999	331.961.035	331.988.423	331.515.921
	IZV: 10 Budžetski prihodi	334.260.976	335.149.999	335.765.999	335.765.999	331.961.035	331.988.423	331.515.921
DBK: 3301 Federalna uprava za geodetske i imovinsko-pravne poslove		2.569.400	5.566.750	4.366.750	4.566.750	3.264.892	3.227.994	3.231.110
	IZV: 10 Budžetski prihodi	2.569.400	5.566.750	4.366.750	4.566.750	3.264.892	3.227.994	3.231.110
DBK: 3401 Federalni zavod za statistiku		7.052.341	13.961.781	9.453.874	10.184.395	8.036.984	7.179.062	7.090.465
	IZV: 10 Budžetski prihodi	7.052.341	13.961.781	9.453.874	10.184.395	8.036.984	7.179.062	7.090.465

Dokument okvirnog budžeta/proračuna 2017. – 2019.

Budžetski korisnici	Izvori sredstava	Budžet				Prijedlozi FMF		
		2016	2017	2018	2019	2017	2018	2019
DBK: 3501 Federalni hidrometeorološki zavod		2.938.840	3.597.800	2.919.875	2.967.470	2.908.605	2.639.583	1.968.615
	IZV: 10 Budžetski prihodi	2.938.840	3.597.800	2.919.875	2.967.470	2.908.605	2.639.583	1.968.615
DBK: 3601 Arhiv FBiH		596.819	716.007	711.550	586.348	564.784	570.958	529.221
	IZV: 10 Budžetski prihodi	596.819	716.007	711.550	586.348	564.784	570.958	529.221
DBK: 3701 Federalni zavod za programiranje razvoja		788.890	786.839	736.750	735.400	774.937	728.548	728.198
	IZV: 10 Budžetski prihodi	788.890	786.839	736.750	735.400	774.937	728.548	728.198
DBK: 3801 Federalna direkcija robnih rezervi		5.233.080	11.519.027	10.654.575	10.067.487	5.386.067	5.346.294	5.350.145
	IZV: 10 Budžetski prihodi	5.233.080	11.519.027	10.654.575	10.067.487	5.386.067	5.346.294	5.350.145
DBK: 4401 Ured za reviziju institucija u FBiH		3.862.103	5.271.454	4.839.607	4.998.842	3.870.611	3.768.264	3.791.963
	IZV: 10 Budžetski prihodi	3.862.103	5.271.454	4.839.607	4.998.842	3.870.611	3.768.264	3.791.963
DBK: 4601 Federalna uprava za civilnu zaštitu		22.391.737	21.690.414	16.812.816	16.951.269	19.727.834	15.962.586	15.963.860
	IZV: 10 Budžetski prihodi	9.250.268	11.016.002	9.928.204	10.086.657	9.053.422	9.077.974	9.099.248
	IZV: 20 Fond prihoda po posebnim propisima (Vlastiti prihod)	24.000	35.000	35.000	35.000	35.000	35.000	35.000
	IZV: 30 Fond namjenskih prihoda	13.117.469	10.639.412	6.849.612	6.829.612	10.639.412	6.849.612	6.829.612
DBK: 4603 Štab civilne zaštite		60.000	110.000	110.000	110.000	60.000	60.000	60.000
	IZV: 10 Budžetski prihodi	60.000	110.000	110.000	110.000	60.000	60.000	60.000
DBK: 4701 Gender centar FBiH		441.316	464.788	459.064	457.590	424.994	428.045	429.535
	IZV: 10 Budžetski prihodi	441.316	464.788	459.064	457.590	424.994	428.045	429.535
DBK: 4901 Federalna novinska agencija		2.845.250	3.266.518	2.666.518	2.710.830	2.841.064	2.614.010	2.636.498
	IZV: 10 Budžetski prihodi	2.845.250	3.266.518	2.666.518	2.710.830	2.841.064	2.614.010	2.636.498
DBK: 5001 Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta		58.827.067	62.893.924	12.893.924	12.893.924	58.607.240	8.613.030	8.618.346
	IZV: 10 Budžetski prihodi	58.827.067	62.893.924	12.893.924	12.893.924	58.607.240	8.613.030	8.618.346
DBK: 5101 Federalno ministarstvo rada i socijalne politike		456.365.949	474.806.456	480.326.938	488.197.449	430.903.888	437.709.360	445.720.211
	IZV: 10 Budžetski prihodi	456.365.949	474.806.456	480.326.938	488.197.449	430.903.888	437.709.360	445.720.211
DBK: 5201 Federalno ministarstvo kulture i sporta		10.444.084	11.369.484	11.189.484	11.189.484	10.442.409	10.412.955	10.431.903
	IZV: 10 Budžetski prihodi	10.444.084	11.369.484	11.189.484	11.189.484	10.442.409	10.412.955	10.431.903
DBK: 5301 Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica		26.051.197	38.119.513	37.413.160	37.452.052	25.921.129	25.719.132	25.755.393
	IZV: 10 Budžetski prihodi	26.051.197	38.119.513	37.413.160	37.452.052	25.921.129	25.719.132	25.755.393
DBK: 5401 Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke		8.730.345	16.017.692	15.440.696	15.448.348	9.121.986	8.991.097	8.997.541
	IZV: 10 Budžetski prihodi	8.730.345	16.017.692	15.440.696	15.448.348	9.121.986	8.991.097	8.997.541
DBK: 5501 JU Centar za edukaciju sudija i tužilaca		711.424	991.366	821.559	837.525	724.220	742.559	763.525
	IZV: 10 Budžetski prihodi	711.424	991.366	821.559	837.525	724.220	742.559	763.525
DBK: 5601 Agencija za državnu službu		2.310.062	2.515.275	2.341.271	2.372.190	2.301.038	2.200.928	2.207.075
	IZV: 10 Budžetski prihodi	2.310.062	2.515.275	2.341.271	2.372.190	2.301.038	2.200.928	2.207.075
DBK: 5602 Odbor državne službe za žalbe		312.358	405.693	351.436	352.531	301.391	284.574	285.405
	IZV: 10 Budžetski prihodi	312.358	405.693	351.436	352.531	301.391	284.574	285.405
DBK: 5701 Federalni zavod za geologiju		1.223.136	1.782.000	1.520.100	1.469.400	1.207.987	1.230.658	1.133.101
	IZV: 10 Budžetski prihodi	1.223.136	1.782.000	1.520.100	1.469.400	1.207.987	1.230.658	1.133.101

Dokument okvirnog budžeta/proračuna 2017. – 2019.

Budžetski korisnici	Izvori sredstava	Budžet	Zahtjevi				Prijedlozi FMF		
		2016	2017	2018	2019	2017	2018	2019	
DBK: 5801 Federalni zavod za agropedologiju		1.165.585	1.558.796	1.357.380	1.214.430	1.184.194	1.177.317	1.102.568	
	IZV: 10 Budžetski prihodi	1.165.585	1.558.796	1.357.380	1.214.430	1.184.194	1.177.317	1.102.568	
DBK: 5901 Federalni zavod za poljoprivredu Sarajevo		2.444.246	3.935.987	3.753.928	3.933.287	2.278.430	2.257.528	2.190.837	
	IZV: 10 Budžetski prihodi	2.444.246	3.935.987	3.753.928	3.933.287	2.278.430	2.257.528	2.190.837	
DBK: 6001 Federalni agromediterranski zavod Mostar		2.779.653	4.039.091	4.150.691	4.220.000	2.695.715	2.695.172	2.720.650	
	IZV: 10 Budžetski prihodi	2.480.653	3.689.091	3.750.691	3.800.000	2.396.715	2.396.172	2.401.650	
	IZV: 20 Fond prihoda po posebnim propisima (Vlastiti prihod)	299.000	350.000	400.000	420.000	299.000	299.000	319.000	
DBK: 6101 Federalno ministarstvo okoliša i turizma		7.209.511	14.420.522	13.921.579	13.921.579	6.771.713	6.762.105	6.764.369	
	IZV: 10 Budžetski prihodi	7.093.911	14.319.922	13.820.979	13.820.979	6.671.113	6.661.505	6.663.769	
	IZV: 30 Fond namjenskih prihoda	115.600	100.600	100.600	100.600	100.600	100.600	100.600	
DBK: 6201 Federalna uprava za inspeksijske poslove		8.877.788	12.374.563	12.920.318	13.425.757	8.938.466	8.998.866	9.034.609	
	IZV: 10 Budžetski prihodi	8.877.788	12.374.563	12.920.318	13.425.757	8.938.466	8.998.866	9.034.609	
DBK: 6301 Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji BiH		424.920	487.716	490.025	492.732	470.350	476.450	476.450	
	IZV: 10 Budžetski prihodi	424.920	487.716	490.025	492.732	470.350	476.450	476.450	
	Ukupno:	2.578.862.123	3.024.952.899	2.952.150.882	2.912.781.650	2.674.186.309	2.635.999.284	2.592.139.593	
	IZV: 10 Budžetski prihodi	2.538.470.243	2.911.951.952	2.842.837.101	2.803.273.512	2.631.243.362	2.596.798.503	2.552.744.455	
	IZV: 20 Fond prihoda po posebnim propisima (Vlastiti prihod)	323.000	385.000	435.000	455.000	334.000	334.000	354.000	
	IZV: 30 Fond namjenskih prihoda	40.068.880	112.615.947	108.878.781	109.053.138	42.608.947	38.866.781	39.041.138	
Pokriće ostvarenog deficita		20.000.000	0	0	0	20.000.000	20.000.000	20.000.000	
Sveukupno:		2.598.862.123	3.024.952.899	2.952.150.882	2.912.781.650	2.694.186.309	2.655.999.284	2.612.139.593	



Lista skraćenica

Skraćenice	Puni naziv
2017. – 2019.	Srednjoročni period od 2017. do 2019. godine.
BDP	Bruto društveni proizvod
BiH	Bosna i Hercegovina
CPI	<i>Consumer price index</i> (Indeks potrošačkih cijena)
DOB	Dokument okvirnog budžeta
DSU	Direktna strana ulaganja
EBRD	<i>European Bank for Reconstruction and Development</i> (Evropska banka za obnovu i razvoj)
EIB	<i>European Investment Bank</i> (Evropska investicijska banka)
DEP	<i>Directorate of Economic Planning</i> (Direkcija za ekonomsko planiranje)
EU	Evropska unija
ROB	Rodno odgovorno budžetiranje
FBiH (ili Federacija)	Federacija Bosne i Hercegovine
IBRD	<i>International Bank for Reconstruction and Development</i> (Međunarodna banka za obnovu i razvoj)
KM	Konvertibilna marka
Mil.	Milion
MMF	Međunarodni monetarni fond
PDV	Porez na dodanu vrijednost
PJI	Program javnih investicija
RS	Republika Srpska
SBA	Stand-by aranžman
USD	Američki dolari



Liste tabela, grafikona i priloga

Tabela 2.1. – Makroekonomski pokazatelji za BiH za period 2014. – 2019. godine	8
Tabela 2.2. – Makroekonomski pokazatelji za Federacije BiH za period 2014. – 2019. godine	9
Tabela 2.3. – Odabrani indikatori na tržištu rada	13
Tabela 2.4. – Pretpostavke o kretanju svjetskih cijena nafte, hrane i inflacije u BiH i EU	15
<hr/>	
Tabela 3.1. – Konsolidovane revidirane projekcije poreznih i neporeznih prihoda za 2016. godinu i plan za period 2017. – 2019. godina (u mil. KM)	21
Tabela 3.2. – Udio ukupnih prihoda u Federaciji BiH u BDP-u FBiH (izvršenje 2015. godine i projekcija za period 2016. – 2019. godina, u mil. KM)	22
Tabela 3.3. – Projekcija prihoda od indirektnih poreza u periodu 2016. – 2019. godina (u mil. KM)	27
Tabela 3.4. – Učešće u godišnjem nominalnom rastu prihoda (u %)	27
Tabela 3.5. – Razlika u odnosu na projekcije iz oktobra 2015. godine (u mil. KM)	28
Tabela 3.6. – Razlike projekcija iz aprila 2016. godine i oktobra 2015. godine (u %)	29
Tabela 3.7. – Revidirane projekcije prihoda na Jedinstvenom računu za 2016. godinu i period 2017. – 2019. godina	30
Tabela 3.8. – Projekcije prihoda sa Jedinstvenog računa za korisnike u Federaciji BiH za period 2017. – 2019. godina	31
Tabela 3.9. – Revidirane projekcije prihoda od indirektnih poreza za finansiranje autocesta u FBiH za 2016. i period 2017. – 2019. godina (u mil. KM)	33
Tabela 3.10. – Revidirane projekcije prihoda od poreza na dobit za 2016. i period 2017. – 2019. godine (FBiH i KANTONI UKUPNO)	34
Tabela 3.11. – Revidirane projekcije prihoda od poreza na dohodak za 2016. i period 2017. – 2019. godina	35
Tabela 3.12. – Revidirane projekcije poreznih i neporeznih prihoda za 2016. i period 2017. – 2019. godina (BUDŽET VLADE FEDERACIJE BiH)	38
Tabela 3.13. – Revidirane projekcije poreznih i neporeznih prihoda za 2016. i period 2017. – 2019. godina (KANTONI, OPĆINE I OSTALI KORISNICI J.P.)	39
Tabela 3.14. – Revidirane projekcije javnih prihoda vanbudžetskih fondova za 2016. i period 2017. – 2019. godina (u mil. KM)	40
Tabela 3.15. – Revidirane projekcije javnih prihoda direkcija cesta za 2016. i period 2017. – 2019. godina (u mil. KM)	40
<hr/>	
Tabela 4.1. – Struktura javne potrošnje za period 2013. – 2016. godine	48
Tabela 4.2. – Projekcija budžetske potrošnje za period 2017. – 2019. godine	49
Tabela 4.3. – Plaće, naknade, doprinosi i broj zaposlenih u periodu 2016. – 2019. godine (u .000 KM)	53
Tabela 4.4. – Rashodi po ekonomskoj klasifikaciji za period 2015. – 2019. godine	59
Tabela 4.5. – Stanje duga u Federaciji BiH na dan 31.12. po godinama (u mil. KM)	60
Tabela 4.6. – Stanje duga u Federaciji BiH na dan 31.12.2015. godine (u mil. KM)	62
Tabela 4.7. – Stanje duga za koji obavazu izmirenja, prije naplate vanjskog duga od krajnjih dužnika, ima Vlada FBiH na dan 31.12. po godinama	63
Tabela 4.8. – Stanje duga Vlade Federacije BiH po godinama, izuzimajući vanjski dug prenesen na krajnje dužnike (u mil. KM)	63
Tabela 4.9. – Nedospjele obaveze po emitovanim trezorskim zapisima na dan 31.12.2015. godine	64
Tabela 4.10. – Nedospjeli dug do 31.12.2015. godine po osnovu emitovanih obveznica za staru deviznu štednju (u KM)	66
Tabela 4.11. – Otplata unutarnjeg duga uključujući, prema godišnjem indikativnom kalendaru, planirana izdanja V.P. u 2016. godini (u mil. KM)	68
Tabela 4.12. – Stanje vanjskog duga u Federaciji BiH po godinama (u mil. KM)	69
Tabela 4.13. – Vanjski dug u Federaciji BiH po kreditorima (u KM)	70
Tabela 4.14. – Sredstva planirana u Budžetu za 2015. godinu za otplatu vanjskog duga i realizacija otplate vanjskog duga u 2015. godinu	70
Tabela 4.15. – Otplata vanjskog duga uključujući dug krajnjih korisnika na koje je supsidijarno prenesena obaveza (u mil. KM)	70
Tabela 4.16. – Zbirni pregled ulaganja u projekte uključene u PJI Federacije 2016. – 2018. godina (u mil. KM)	73
Tabela 4.17. – Planirana ulaganja u projekte u implementaciji uključene u PJI Federacije 2016. – 2018. godine, po DAC sektorima, zbirno, (u mil. KM)	73
<hr/>	
Tabela 5.1. – Projekcije Budžeta Federacije BiH za naredne tri godine	77
Tabela 5.2. – Pregled najvećih zahtjeva po budžetskim korisnicima (u .000 KM)	81
Tabela 5.3. – Sektorske projekcije rashoda Vlade Federacije BiH za period 2017. – 2019. godina (u .000 KM)	86
Tabela 5.4. – Unakсни pregled gornje granice rashoda po sektorima za period 2017. – 2019. godina	90
<hr/>	
Grafikon 3.1. – Struktura ukupnih prihoda u Federaciji BiH u periodu januar – decembar 2015. godine	23
<hr/>	
Grafikon 4.1. – Struktura javne potrošnje za period 2013. – 2016. godine	48
Grafikon 4.2. – Projekcija budžetske potrošnje za period 2017. – 2019. godine	49
Grafikon 4.3. – Projekcije učešća pojedinih rashoda i izdataka u ukupnoj javnoj potrošnji u 2017. godini	52
Grafikon 4.4. – Prikaz izdataka za materijal, sitni inventar i usluge za period 2013. – 2019. godina	54
Grafikon 4.5. – Projekcija tekućih transfera za 2017. godinu	55
Grafikon 4.6. – Projekcija kapitalnih transfera za 2017. godinu	58
Grafikon 4.7. – Grafički prikaz transfera za period 2016. – 2019. godine	58
Grafikon 4.8. – Planirana ulaganja u projekte u implementaciji uključene u PJI Federacije 2016. – 2018. godine, po DAC sektorima, zbirno, (u mil. KM)	74
<hr/>	
Prilog 1. – Zahtjev i budžetskih korisnika – Prijedlozi Federalnog ministarstva finansija	91